

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
постановление Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Разработка региональных нормативно-правовых актов в соответствии с федеральным законодательством в части утверждения порядка предоставления средств государственной поддержки: понятий положения, перечня документов, целей предоставления гранта, требований к заявителям.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями в декабре 2021- января 2022 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru, Заборский Виталий Сергеевич, консультант комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, 90-60-61, zvs@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 16.08.2022 года по 29.08.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как малые формы хозяйствования, являются неотъемлемой частью аграрного сектора экономики Томской области. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет более 3 процента.

На 01.01.2022 г. в регионе насчитывалось 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 19 занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время 3 из 37 сельскохозяйственных потребительских кооператива ликвидировано (или находится в стадии ликвидации). В текущем году создано только 2 кооператива. Сельскохозяйственным потребительским кооперативам требуется обновление материально-технической базы, расширение доступа к финансовым ресурсам, рынкам сбыта, консультационным услугам.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Рассматриваемые правоотношения регулируются Положением о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственной кооперации в Томской области» в действующей редакции. Однако, предоставление грантов стимулирует создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, но не обеспечивает их дальнейшее развитие, в том числе вовлечение вновь принятых членов из числа субъектов малого предпринимательства.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) - более 21.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования и сохранения занятости на селе. Негативная тенденция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов сказывается, таким образом, на эффективности деятельности малых форм хозяйствования, объеме производства сельскохозяйственной продукции, занятости и благосостоянии сельских жителей.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, отсутствие мер поддержки для действующих кооперативов при наличии мер, стимулирующих создание кооперативов, приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения. Опыт решения аналогичных проблем в других государствах не рассматривался.

2.8. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

| | | |
|---|--|--|
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Совершенствование механизма грантовой поддержки товаропроизводителей сельскохозяйственных (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей) | декабрь 2022 года | декабрь 2022 года |

| Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1) | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
|---|---|-------------------------------|---------------------------------------|
| Цель 1 | Количество предоставляемых грантов | единиц | 2022 – 2 |

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

| | |
|---|------------------------------|
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Группа: - Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) | 21 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

| | | | |
|--|--|--|-----------------------------|
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого | Количественная оценка, руб. |
|--|--|--|-----------------------------|

| | | | |
|--|--|--|---|
| регулирующего (соответствует пункту 4) | правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | правового регулирования | |
| Группа 1 | Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Положением о предоставлении субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат | Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения гранта может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов. | Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения гранта ориентировочно составят 17221,32 рублей. |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|--|------------------|
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Предлагаемый вариант | Не вмешательство |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в | Государственная поддержка в 2022 году будет предоставлена 2 заявителям | Не определено |

| | | |
|---|--|---------------|
| среднесрочном периоде (1 - 3 года) | | |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | | |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» | Не определено |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития | |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Не определено |

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости

сельскохозяйственных товаропроизводителей в период реализации инвестиционных проектов на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

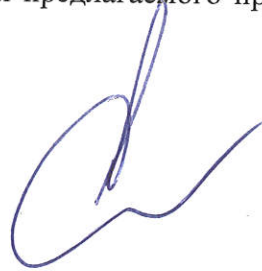
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



А.В. Савенко

