

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 №40».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, на совершенствование правового регулирования порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Внесение изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства (далее – Проект) подготовлен в целях установления Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства (далее – Порядок).

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

В целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства, в том числе, племенного животноводства на территории Томской области Проектом предлагается внесение изменений в Порядок:

1) в целях расширения возраста бычка на убой (забой) Проектом предлагается установить возраст до 30 месяцев;

2) в целях экономии областных бюджетных средств Проектом предлагается включить направление: на возмещение части затрат на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород, а на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород перенести в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50;

3) в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся внедрением эмбриональных технологий, Проектом предлагается расширить понятие племенной материал: семя быков-производителей, сексированное (разделенное по полу) семя быков-производителей, эмбрионы крупного рогатого скота.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Болдарева Ирина Викторовна, консультант комитета по производству, тел. 90-87-81, biv@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 23.03.2022 года по 05.04.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Основное развитие мясного и молочного скотоводства - интенсификация на базе специализации, концентрации производства и укрепление кормовой базы, широкого использования достижений селекции и генетики, внедрения механизированных и автоматизированных технологических процессов.

Состояние мясного скотоводства требует решительных инновационных подходов для преодоления имеющихся негативных тенденций. Анализ состояния отрасли мясного скотоводства ясно указывает на необходимость отраслевой кооперации и глубокой специализации участников.

Также в связи с высокой длительностью окупаемости проектов в мясном скотоводстве возникает проблема устаревания техники и выхода ее из строя, что влечет за собой снижение общей производительности труда, заготовки кормов на зимне-стойловый период низкого качества, из-за чего возникают проблемы с воспроизводством стада и снижения прироста живой массы телят на откорме.

В настоящее время в молочном скотоводстве искусственное осеменение коров и телок преимущественно применяется в целях улучшения породных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, а также их воспроизводства.

В технологии воспроизводства от применяемой системы размножения животных в значительной степени зависит ликвидация яловости, повышение плодовитости, получение приплода в планируемые сроки и снижение его себестоимости. Оно позволяет широко использовать лучших производителей, проверенных по качеству потомства, и уменьшить яловость маток.

Необходимость обеспечения высокоценными сельскохозяйственными животными в целях обеспечения продовольственной безопасности региона в действующих условиях, возникает необходимость приобретения эмбрионов крупного рогатого скота.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области», что не позволяет достичь повышения эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 20 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на мясо говядины, молока за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного и молочного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением мясного скота специализированных пород;
- отсутствие рынка сбыта мяса говядины и барьеры доступа малых производителей на рынок из удаленных районов Томской области;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления.

Изменения в развитии животноводства возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результата предоставления бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Пензенской области от 24.07.2017 № 354-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП»;

Постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

Постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства	декабрь 2022 года	сентябрь 2022 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Численность маточного поголовья крупного рогатого скота	тыс. голов	2020-21,0 2021-21,1 2022-21,2 2023-21,3

			2024-21,4 2025-21,5 2026-21,6
--	--	--	-------------------------------------

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2019 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства, утвержденным приказом	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии

	Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области	агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов.	ориентировочно составят 3342,98 рубль.
--	--	---	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 20 сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства в 2022 году получают более 20 получателей субсидий на сумму 68 954 200 руб. за счет средств областного бюджета.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства (далее – Проект) подготовлен в целях совершенствования Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства от 25.05.2020 № 40 (далее – Порядок).

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

2) В целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства, в том числе, племенного животноводства на территории Томской области Проектом предлагается следующие изменения:

1) в целях расширения возраста бычка на убой (забой) Проектом предлагается установить возраст до 30 месяцев;

2) в целях экономии областных бюджетных средств Проектом предлагается включить направление: на возмещение части затрат на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород, а на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород перенести в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50;

3) в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся внедрением эмбриональных технологий, Проектом предлагается расширить понятие племенной материал: семя быков-производителей, сексированное (разделенное по полу) семя быков-производителей, эмбрионы крупного рогатого скота.

Данные изменения позволят повысить производственные показатели, в том числе численность маточного поголовья крупного рогатого скота, выход телят, среднесуточные привесы, количество и качество производимого мяса, а также качество заготавливаемых кормов, обеспечить высокоценными племенными сельскохозяйственными животными.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

Кр