

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 03.03.2020 № 13» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проектом предлагается изменить действующий Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

Необходимость внесения изменений вызвана необходимостью обеспечить стабильную и бесперебойную работу ключевых организаций пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области. Также – это возможность одновременно:

привести нормативный правовой акт в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 «Об общих требованиях, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

устранить недостатки юридико-технического характера.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Расширение государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в части расширения круга получателей субсидий, установления для них особых условий в части размера субсидий и документов, представляемых для субсидирования и подтверждающих фактические расходы.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях введения возможности предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) (далее – субсидии) организациям АПК, занимающимся производством напитков и (или) пищевых продуктов в размере ключевой ставки ЦБ РФ, уменьшенной на 5 процентных пункта, по кредитным договорам, заключенным с 30 марта 2022 года включительно.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 21 марта 2022 года в рамках совещаний исполнительных органов государственной власти под руководством заместителя Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию с участием кредитных организаций и организаций АПК – производителей напитков и пищевых продуктов.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: ввести дополнительную поддержку производителям напитков и пищевых продуктов в виде

возмещения процентной ставки по краткосрочным кредитам для пополнения оборотных средств в 2022 году.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Кириллова Елена Юрьевна, председатель комитета по экономике, финансам и инвестициям, +7 (3822) 908-740, key@agro.tomsk.ru; Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, +7 (3822) 908-861, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 04.04.2022 по 15.04.2022.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Меры по изменению нормативного правового регулирования направлены на сохранение стабильной и бесперебойной работы предприятий пищевой промышленности Томской области, минимизацию рисков от введения санкций, повышения ключевой ставки Центробанка РФ и неустойчивой экономической ситуации. Дополнительная мера государственной поддержки позволит пополнить оборотные средства и сохранить производство, а значит обеспечить население Томской области продукцией, занятых на производстве – стабильной занятостью и заработной платой, сохранить уровень налоговых отчислений.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В связи с увеличением ключевой ставки ЦБ РФ в феврале текущего года банками пересмотрены условия кредитования и размер процентной ставки по вновь выдаваемым кредитам.

Предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области со стороны банков предлагаются условия кредитования на закупку сырья для производственных целей по ставке до 27% годовых, что влечет существенную финансовую нагрузку на предприятия, снижение финансовой устойчивости, что приводит к неплатежеспособности и банкротству.

В целях обеспечения стабильной и бесперебойной работы ключевых организаций пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области необходимо предусмотреть поддержку за счет средств областного бюджета в виде компенсации части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), привлеченным по коммерческой ставке.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности

Томской области, население Томской области, работники предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности занятые на производстве.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае непринятия дополнительных мер существуют высокие риски нарушения стабильной и бесперебойной деятельности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, прекращения или значительного снижения объемов выпуска их продукции, увольнения сотрудников.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причины необходимости изменения действующего правового регулирования – повышение ключевой ставки ЦБ РФ.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Департамента относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства и АПК (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: наличие нормативных правовых актов, в том числе муниципальных НПА, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленной отрасли иных субъектов Российской Федерации:

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление механизма предоставления мер государственной поддержки организациям пищевой и перерабатывающей промышленности в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам	декабрь 2022 года	Март 2023

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
---	---	-------------------------------	---------------------------------------

Цель 1	Сохранение и/или уменьшение объема остатка ссудной задолженности по субсидируемым кредитам текущего года к уровню предшествующего года	Млн. рублей	2022 – 300 2023 – 150 2024 – 0
--------	--	-------------	--------------------------------------

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области, занятые производством напитков и (или) пищевых продуктов	Более 3 получателей
Группа 2: население Томской области – потребители продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности	Более 1,071 млн рублей
Группа 3: работники предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности – получателей субсидии	Более 500 человек

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Дополнительно потребуются из бюджета 50,4 млн. руб.

Будут сохранены налоговые поступления в размере более 700 млн. рублей.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Принятие предлагаемых изменений не повлечет за собой возникновение новых или изменения существующих обязанностей, запретов, ограничений потенциальных адресатов предложенного правового регулирования.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: сохранение занятости и доходов, сохранение объемов налоговых поступлений.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует,

риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2022 году может быть предоставлена более 3 получателям субсидий (юридические лица, занимающиеся производством напитков и (или) пищевых продуктов)	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы не потребуются	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» потребуются выделение дополнительных средств из областного бюджета на 2022 год в сумме 50,4 млн. руб., на 2023 – 4,7 млн. руб.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов	Обеспечение положительной динамики экономических показателей пищевой и перерабатывающей промышленности Томской области, создание условий и предпосылок для её устойчивого развития	

предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом вносятся следующие изменения:

Расширен круг получателей государственной поддержки в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на особых условиях.

Юридические лица, занимающиеся производством напитков и (или) пищевых продуктов, получают государственную поддержку в виде возмещения процентной ставки по кредитам, полученным с 30 марта 2022 года включительно, в размере ключевой ставки ЦБ РФ, уменьшенной на 5 процентных пункта.

Одновременно проектами предусмотрены изменения, которыми исключаются в НПА (приказе № 13 от 03.03.2020) недостатки юридико-технического характера, приказ приводится в соответствие с Общими требованиями.

Так, из пункта 12 Порядка предоставления субсидий исключается предоставление выписки из ЕГРИП, поскольку получателями субсидий могут быть только юридические лица (пункт 5 Порядка).

Принятие указанного проекта потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в размере 50,4 млн.руб на 2022 год.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

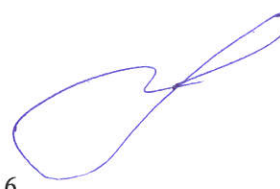
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты опубликования, но не ранее чем вступят в силу изменения в закон об областном бюджете, предусматривающие распределение дополнительных средств на эти мероприятия.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина