

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Внесение изменений в порядок и условия предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменения в Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (далее – Проект) подготовлен в целях установления Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат) (далее – Порядок).

Кроме того указанным Проектом приводятся в соответствие с государственной программой, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, абзацы четвертый и пятый пункта 36, а также абзацы четвертый и пятый пункта 37 приказа Департамента по социально – экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 N 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области Проектом предлагается следующие изменения:

1) проектом предлагается исключить направление: на возмещение части затрат на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород и включить его в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 40, а включить направление на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород;

2) проектом предлагается исключить ограничение по поголовью коров молочных пород, снизить порог по продуктивности до 5500 кг;

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Болдарева Ирина Викторовна, консультант комитета по производству, biv@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 11.04.2022 года по 22.04.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Основное развитие молочного скотоводства - интенсификация на базе специализации, концентрации производства и укрепление кормовой базы, широкого использования достижений селекции и генетики, внедрения механизированных и автоматизированных технологических процессов.

Средняя молочная продуктивность коров в Томской области в 2021 году составила 7322 кг. Доля производства молока предприятиями, на которых содержится скот с молочной продуктивностью выше 5500 кг, составляет 78,5% от всего объема молока произведенного в СХО и КФХ Томской области. Повышение доступности государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей путем ослабления требований к участникам отбора

позволит расширить список заявителей, что положительно повлияет на стабилизацию себестоимости производства продукции в целом по региону и обеспечит прирост производства молока в условиях роста цен на основные виды затрат в молочном животноводстве.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства», что не позволяет достичь повышения эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство: более 10 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на мясо говядины, молока за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного и молочного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- малая продолжительность использования молочных коров, высокая вероятность передачи заболеваний коров при использовании естественной случки, высокая вероятность выбраковки первотелок, низкие темпы обновления породного состава и генетического потенциала имеющегося скота.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья коров (120 голов в 2020 году). Однако это возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результата предоставления бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

Постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат)»	декабрь 2022 года	сентябрь 2022 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	прирост производства молока в СХО, КФХ включая ИП за отчетный год по отношению к среднему за пять лет, предшествующих текущему,	Тыс. тонн	2022-10,1 2023- 8,6 2024-8,6 2025-8,6

	объему производства молока		
Цель 2	прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в СХО, КФХ включая ИП за отчетный по отношению к предшествующему году	Тыс. голов	2022-0,01 2023-0,01 2024-0,01 2025-0,01

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 10

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат,	0.

		связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 2 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств отсутствует.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 10 сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и	Не определено

предлагаемого правового регулирования	на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат) в 2022 году получают более 10 получателей субсидий на сумму 18,013 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджета.	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (далее – Проект) подготовлен в целях внесения изменений в

Порядок предоставления на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат) (далее – Порядок).

1) Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 года № 1492.

2) В целях совершенствования развития мясного и молочного скотоводства, на территории Томской области Проектом предлагается предоставление субсидий по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат на содержание поголовья коров молочных пород;

- на возмещение части затрат на содержание поголовья коров мясных пород.

Проектом предлагается возмещать затраты на содержание поголовья молочных и мясных коров.

В целях стимулирования прироста производства молока Проектом предлагается возмещать затраты на содержание поголовья молочных пород сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющие молочную продуктивность 5500 кг и более. Они несут дополнительные затраты на обновление основного стада, обеспечение соблюдения ветеринарно-санитарных и зоогигиенических требований, направленных на сохранение здоровья и повышение продуктивности животных, увеличение производства молока. Это позволит повысить молочную продуктивность коров, увеличить выход телят (получать телочек с вероятностью в 98%, при текущей вероятности в 50%), и в целом увеличить поголовье высокоценного крупного рогатого скота с улучшенными генетическими свойствами. Все это способствует приросту производства молока.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих маточное поголовье коров специализированных мясных пород более 100 голов Проектом предлагается возмещать затраты на содержание поголовья коров мясных пород. Это позволит повысить производственные показатели, в том числе численность маточного поголовья крупного рогатого скота, выход телят, среднесуточные привесы, количество и качество производимого мяса, а также качество заготавливаемых кормов.

Оказание государственной поддержки позволит сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, обеспечить сохранение и увеличение маточного поголовья крупного рогатого скота мясного и молочного направления, что позволит выполнить показатели результата, установленные в рамках Соглашения заключенного между Администрацией Томской области и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.


9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

КР Булкина