

**Сводка предложений  
по проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области  
«О социальной поддержке инвалидов в Томской области»**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент труда и занятости населения Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 27.05.2022 по 09.06.2022.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
[http://orv-tomsk.ru/publichnye\\_konsultacii/](http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/).

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены об обсуждении:

1. Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области
2. Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
3. Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
4. Союз «МПО работодателей Томской области»
5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области
6. Уполномоченный по правам человека в Томской области
7. Федерация профсоюзных организаций Томской области
8. Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
9. Томская областная общественная организация «Всероссийское Орден Трудового Красного Знамени общество слепых»
10. Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов
11. Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров»
12. Томская ассоциация пиццевиков
13. Союз строителей Томской области.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Союз «МПО работодателей Томской области»	Предложения, замечания, мнения к проекту отсутствуют.	Мнение учтено.
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Томской области	Заявленная разработчиком проекта проблема актуальна, поскольку вступление в силу с 01.03.2022 изменений в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) вызывает необходимость приведения Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (далее – Закон Томской области № 109-ОЗ) в соответствие с нормами федерального законодательства. Положительный	Мнение учтено.



		<p>эффект в случае принятия проекта – увеличение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в связи с установлением квоты для приема на работу инвалидов филиалам и представительством работодателя, расположенным на территории Томской области, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя. В проекте отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют введение предпринимательской деятельности. Оценить издержки/упущенную выгоду не представляется возможным. Проект не содержит нормы, невыполнимые на практике, а также нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно. Сведения о возможных проблемах и трудностях, связанных с контролем соблюдения требований, отсутствуют. Предложения и замечания отсутствуют.</p>	
3.	Уполномоченный по правам человека в Томской области	Принятие проекта в предложенной редакции считают возможным.	Мнение учтено.
4.	Федерация профсоюзных организаций Томской области	Предложений и замечаний к проекту не имеется.	Мнение учтено.
5.	АО «НПФ «Микран»	1. В предлагаемом государственном регулировании нет затруднений для ведения предпринимательской и экономической деятельности. Все нововведенные нормы выполнимы на практике.	1. Мнение учтено.
		2. Вызывает необходимость пояснения способ предоставления отчетности о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Пенсионный Фонд субъекта Российской Федерации, в котором располагается филиал организации.	2. Мнение не учтено. Согласно пункту 3 статьи 25 Закона о занятости населения сведения и информация, предусмотренные пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости населения, в том числе информация о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предоставляется работодателями в органы службы занятости в порядке, который устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации. Такой порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации



			Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Таким образом, субъект Российской Федерации не наделен правами по определению порядка предоставления указанной информации и внесение дополнений в этой части в проект не представляется возможным.
6.	АО «Сибкабель»	Предложения отсутствуют.	Мнение учтено.
7.	Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов (далее – ТРО ОО «ВОИ»)	<p>В сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия нет обоснования установления процентов квоты от среднесписочной численности работников, приводится опыт и процент квоты в других субъектах Российской Федерации. Между тем, в том же обосновании приводится неутешительная статистика по трудоустройству инвалидов и неисполнению обязанности работодателей по квотированию мест. По мнению ТРО ОО «ВОИ», повышение процентов квоты от среднесписочной численности работников положительно повлияло бы на стороны трудовых отношений – в части работодателя – большее количество мест предполагает большую ответственность за неисполнение, а в части соискателя – увеличило количество предлагаемых должностей. Предлагаем внести изменения в обсуждаемый проект закона Томской области и установить квоту для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.</p>	<p>Мнение не учтено. Требование об установлении процентов квоты для приема на работу инвалидов от среднесписочной численности работников установлено статьей 13.2 Закона о занятости населения. Так согласно указанной статье численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации; филиалам и представительствам работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя. Также указанной статьей определено, что законодательством субъекта Российской Федерации работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников, а для работодателей, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, квота для приема на работу</p>



			<p>инвалидов может устанавливаться в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников. Проектом предлагается установление квоты для приема инвалидов в филиалах и представительствах работодателей в размере 2% от среднесписочной численности работников. При установлении размера квоты был изучен опыт других регионов и статистика трудоустройства инвалидов. Размер квоты для работодателей Законом Томской области № 109-ОЗ установлен в размере 2% от среднесписочной численности работников. Полагаем, что размер квоты для филиалов и представительств работодателей не может быть больше размера квоты для работодателей без филиалов и представительств. Проект подготовлен в целях приведения положений статей 21-1, 21-2 Закона Томской области № 109-ОЗ в соответствие со статьей 13.2 Закона о занятости населения. Изменение действующего в Томской области размера квоты для приема на работу инвалидов в рамках проекта не является целью рассматриваемого правового регулирования. Статистика указана в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, в этой связи, внесение изменений в текст проекта не требуется. Согласно указанной статистике на квотируемых рабочих местах работает 1951 инвалид (65,3% от установленной квоты) и 1042 рабочих места зарезервированы для трудоустройства инвалидов.</p>
8.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	1. Заявленная проблема актуальна, так как инвалиды испытывают трудности в поиске работы по причине ограничения своих возможностей, и в связи с этим, нуждаются в поддержке со стороны государства. Положительные эффекты в случае принятия проекта – Совершенствование действующего правового регулирования по квотированию рабочих мест для инвалидов, расширение спектра квотируемых рабочих мест на группы граждан, испытывающих трудности в поиске работы, получение новых	1. Мнение учтено.



	<p>кадров, участие в формировании благоприятной доступной среды для инвалидов, формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе; увеличение рабочих мест для инвалидов, снижение напряженности на рынке труда, снижение уровня безработицы, улучшение благоприятной среды для инвалидов и достижение высокого уровня интеграции их в общество, выполнение социально-значимых функций; повышение уровня благосостояния инвалидов. Положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности в проекте не выявлено. Проект не содержит нормы, невыполнимые на практике, а также нормы, позволяющие их толковать неоднозначно. Сложно оценить как будет осуществляться контроль выполнения требований о квотах рабочих мест в соответствии с новым порядком.</p>	
	<p>2. Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности понесут издержки в связи с дополнительными затратами, связанными с оборудованием рабочих мест для инвалидов (адаптация основного и вспомогательного оборудования, приспособления с учетом индивидуальных особенностей и пр.), с обучением (переобучением) инвалидов, с предоставлением дополнительных отпусков и иных льгот для инвалидов.</p>	<p>2. Мнение не учтено. Создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА инвалида) является обязанностью работодателя, предусмотренной Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). Необходимость подготовки работников, (профессиональное образование и профессиональное обучение), в том числе инвалидов, и получение дополнительного профессионального образования (далее – обучение), определяет сам работодатель (за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, когда работодатель обязан проводить обучение, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности). Сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, являющихся инвалидами I или II</p>



		<p>группы (не более 35 часов в неделю), обязанность работодателя на основании письменного заявления работающего инвалида предоставить ему отпуск без сохранения заработной платы до 60 календарных дней в году установлены ТК РФ.</p> <p>Ежегодно органы службы занятости реализуют мероприятие, в рамках которого работодателям, участвующим в мероприятии, возмещается часть затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. В 2022 году сумма возмещения составляет не более 100 тыс. рублей на одно рабочее место.</p>
	<p>3. Поскольку размер квоты для работодателей в проекте в ч. 1 и 2 ст. 21-1 Закона Томской области № 109-ОЗ не отличается и составляет в обоих случаях 2 процента от среднесписочной численности работников, предлагаем объединить данные части и изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. Работодателям, численность работников у которых превышает 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процента от среднесписочной численности работников».</p>	<p>3. Предложение не учтено.</p> <p>Статьей 13.2 Закона о занятости населения определено, что законодательством субъекта Российской Федерации работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников, а для работодателей, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, квота для приема на работу инвалидов может устанавливаться в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников. В этой связи, в проекте установлен размер квоты для приема на работу инвалидов 2 процента от среднесписочной численности работников для разных категорий работников в зависимости от численности работников.</p>
	<p>4. Предлагаем придерживаться формулировок Закона о занятости населения и в проекте ч. 3 ст. 21-1 Закона Томской области № 109-ОЗ слова «работодателя, численность работников которых» заменить словами «работодателя, численность работников у которых».</p>	<p>4. Предложение не учтено.</p> <p>Редакция части 3 статьи 21-1 Закона Томской области № 109-ОЗ в проекте приведена по аналогии с частями 1 и 2 указанной статьи и по аналогии с действующей редакцией статьи 21-1 Закона Томской области № 109-ОЗ.</p>
	<p>5. Предлагаем уточнить дату вступления проекта в силу, с учетом того, что Постановление</p>	<p>5. Предложение не учтено.</p> <p>Проект подготовлен в целях приведения положений статей 21-1,</p>



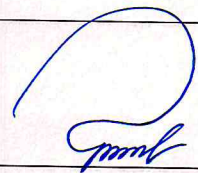
		<p>Правительства Российской Федерации № 366 «Об утверждении Правил выполнения квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 366) вступает в силу 01.09.2022.</p>	<p>21-2 Закона Томской области № 109-ОЗ в соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения и не изменяет действующий в настоящее время в Томской области размер квоты для приема на работу инвалидов. В соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения проектом устанавливается размер указанной квоты для филиалов и представительств работодателя, численность работников которых составляет от 35 человек и выше. Постановление Правительства Российской Федерации № 366, вступающее в силу с 01.09.2022, в свою очередь, устанавливает порядок расчета работодателем квоты, условия выполнения квоты, а также порядок заключения соглашений между работодателями, которым установлена квота, и иными организациями или индивидуальными предпринимателями в целях трудоустройства инвалидов и выполнения квоты.</p>
		<p>6. Необходимо предусмотреть стимулы для работодателей в связи с приемом на работу инвалидов.</p>	<p>6. Предложение не учтено. Обязанность квотировать рабочие места для приема на работу инвалидов установлена статьей 13.2 Закона о занятости населения и статьей 21-1 Закона Томской области № 109-ОЗ. Постановлением Правительства Российской Федерации № 366 утверждены Правила выполнения квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место. Установление стимулов для работодателей в связи с приемом на работу инвалидов не является предметом регулирования проекта.</p>
		<p>7. Внесение изменений существенно не изменит количество трудоустроенных инвалидов (в частности, в Парбельском районе). Так большинство организаций, осуществляющих деятельность в районе, имеют среднесписочной численности работников от 35 до 100 человек. Это учреждения казенного и бюджетного типа. Свыше 100 человек работников в 3 организациях, в которых исполнение трудовых обязанностей работниками</p>	<p>7. Мнение не учтено. Целью внесения изменений является приведение Закона Томской области № 109-ОЗ в соответствие с действующим законодательством. Квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов для работодателей установлено статьей 13.2 Закона о занятости населения и является обязанностью работодателей. При трудоустройстве условия труда инвалидов должны соответствовать рекомендациям</p>



	предполагает наличие определенного уровня образования, подготовки, высокую степень загруженности, что не будет соответствовать большей части рекомендаций ИПРА инвалида.	имеющимся в ИПРА.
--	--	-------------------

Общее количество поступивших предложений, замечаний, мнений	15
Общее количество учтенных предложений, замечаний, мнений	7
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний, мнений	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний, мнений	8

Начальник Департамента Светлана Николаевна Грузных



23.06.2022

