# Уведомление

# об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

# Настоящим Департамент труда и занятости населения Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

# Предложения принимаются по адресу: 634041, г.Томск, ул.Киевская, 76, а также по адресу электронной почты: vma[@rabota.tomsk.ru](mailto:main@rabota.tomsk.ru), [main@rabota.tomsk.ru](mailto:main@rabota.tomsk.ru).

# Сроки приема предложений: с 24.01.2022 по 01.02.2022.

# Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес): http://orv-tomsk.ru/publichnye\_konsultacii/.

# Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru/>) не позднее 15.02.2022.

**1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

с трудоустройством инвалидов с ментальными расстройствами; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Проблема трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования остается одной из самых острых на рынке труда.

На территории Томской области реализуются основные и дополнительные мероприятиями по содействию занятости инвалидов.

Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают инвалиды с ментальными расстройствами. С целью их социальной адаптации и вовлечения на рынок труда с 2014 года реализуется дополнительная мера по временному трудоустройству с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета. При сопровождении персональных помощников инвалиды выполняют работы по благоустройству и озеленению территорий, уборке помещений, производству швейных изделий.

На рынке труда области сохраняется проблема трудоустройства выпускников образовательных учреждений и связана она с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), отсутствием опыта работы.

Работодатели не всегда удовлетворены качеством подготовки выпускников, их профессиональной компетентностью. С другой стороны, молодежь быстрее приспосабливается к изменениям, более мобильна и предприимчива, но из-за отсутствия профессионального опыта менее конкурентоспособна на рынке труда.

В 2020 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 7143 человека, показатель их трудоустройства составил 51,9 % (в 2019 году – 50,4 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 5058 человек, уровень их трудоустройства составил 68,7 % (в 2019 году – 71,0 %).

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников. С 2009 года органы службы занятости населения Томской области в рамках ведомственной целевой программы «Регулирование рынка труда» организуют стажировку выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

В связи с чем, постановлением Администрации Томской области от 04.06.2021 № 232а «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – Постановление № 232а) в 2021 году было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области. Указанные мероприятия включали:

организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;

организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (далее – мероприятия).

Срок действия Постановления № 232а ограничен в связи с окончанием срока действия Закона Томской области от 29 декабря 2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» 31.12.2021.

В этой связи, в целях реализации вышеуказанных мероприятий с 2022 года необходимо утвердить порядки предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий с целью трудоустройства вышеназванных категорий граждан.

**2. Цели предлагаемого правового регулирования:**

Целью предлагаемого правового регулирования является подготовка проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – проект приказа), который определяет порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

**2-1. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования:**

Трудоустройство граждан в соответствии с ведомственной целевой программой «Регулирование рынка труда Томской области», входящей в состав государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидии, являются количество граждан, участвующих в мероприятии, и продолжительность их работы в течение срока, определенного порядками, утверждаемыми проектом приказа.

**3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:**

Закон Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»; постановление Администрации Томской области от 03.08.2021 № 323а «Об определении Департамента труда и занятости населения Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидии и порядки определения объемов и предоставления субсидий».

# 4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: первый квартал 2022 года.

# 5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: отсутствуют.

# 6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 6.1.Содержание варианта решения проблемы | Принятие проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области | Непринятие проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области |
| 6.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат на мероприятия в области занятости населения порядка 19 работодателям (в 2022 году).  Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятиях 19 человек и создадут 2 специальных рабочих места для трудоустройства инвалидов (в 2022 году). | Государственную поддержку работодатели не получат, их участие в мероприятиях не состоится.  Трудоустройство в рамках мероприятий 19 человек не состоится, 2 специальных рабочих места (за счет субсидии) для трудоустройства инвалидов не будут созданы (в 2022 году). |
| 6.3.Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Доходы (в 2022 году):  работодатели в совокупности получат доходы в виде субсидии в размере 604,5 тыс. рублей;  трудоустроенные на рабочие места граждане, в т.ч. инвалиды, выпускники и наставники молодых инвалидов будут получать заработную плату. | расходы и доходы отсутствуют |
| 6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы областного бюджета, предусмотрены в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в размере 604,5 тыс. рублей. | расходы и доходы отсутствуют |
| 6.5.Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая.  Обеспечится положительная динамика уровня трудоустройства граждан из числа инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. инвалидов. | заявленные цели не будут достигнуты |
| 6.6.Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | не проводилась |

# 7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

# К уведомлению прилагаются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Перечень вопросов для участников публичных консультаций | На 1 л. |