

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_.2022 № \_\_\_\_\_а

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области

В соответствии со статьей 3.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 №  132-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановляю

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников согласно приложению 2 к настоящему постановлению.
3. Департаменту информационной политики Администрации Томской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.
4. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области по экономике.

Временно исполняющий обязанности

Губернатор Томской области В.В. Мазур

Матиосова К.А.

Приложение 1

к постановлению Администрации Томской области

от \_\_\_\_\_.2022 № \_\_\_\_\_\_а

Положение

о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области

1. Общие положения
2. Настоящее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области (далее – Положение) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области (далее – государственный контроль (надзор)).
3. Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области обязательных требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области (далее – обязательные требования).
4. Государственный контроль (надзор) осуществляется Администрацией Томской области в лице Департамента экономики Администрации Томской области (далее – контрольный (надзорный) орган) в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», и оказывающих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области (далее – контролируемые лица).
5. Объектами государственного контроля (надзора) являются:
6. деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования,
7. результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.
8. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий являются:
9. начальник Департамента экономики Администрации Томской области (далее - руководитель контрольного (надзорного органа);
10. заместитель начальника Департамента экономики Администрации Томской области, который в соответствии с распределением обязанностей курирует вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора) контрольного (надзорного) органа, должностным регламентом которого предусмотрены полномочия государственного контроля (надзора) (далее – заместитель руководителя контрольного (надзорного) органа).
11. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) являются:

1) председатель комитета развития внутреннего и въездного Департамента экономики Администрации Томской области;

2) консультант комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Администрации Томской области;

3) главный специалист комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Администрации Томской области.

1. Должностные лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют права и исполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные статьями 29 и 37 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).
2. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объектов государственного контроля (надзора) путем внесения сведений о таких объектах в информационные системы контрольных (надзорных) органов, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ.
3. При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля (надзора) для целей их учета контрольный (надзорный) орган использует информацию, получаемую в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, информацию в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.
4. При осуществлении учета объектов контроля (надзора) на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении контроля (надзора)

1. При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риски).
2. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольным (надзорным) органом используются индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении контроля (надзора), утвержденные настоящим постановлением Администрации Томской области.
3. В целях управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) объекты контроля (надзора) относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

15. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований ~~согласно~~ приложению 1 к настоящему Положению.

1. Объект контроля (надзора), не отнесенный контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, считается отнесенным к категории низкого риска.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

1. В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения должностные лица контрольного (надзорного) органа проводят следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

1. Профилактические мероприятия, предусмотренные подпунктами 4 и 5 пункта 15 настоящего Положения, проводятся только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.
2. Контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информацию, предусмотренную статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

1. В целях обобщения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за предыдущий календарный год (далее – доклад о правоприменительной практике). Периодичность подготовки доклада о правоприменительной практике – один раз в год.
2. Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 10 февраля текущего года размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней.
3. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем контрольного (надзорного) органа и до 15 марта текущего календарного года размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня, когда были получены указанные сведения, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ. Предостережение не может содержать требование о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.
5. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляют и направляют контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ.
6. Контролируемое лицо не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.
7. Возражение направляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в письменной форме или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты.
8. В возражении на предостережение указываются:

1) наименование контрольного (надзорного) органа;

2) информация о контролируемом лице: наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, организационно-правовая форма, адрес с почтовым индексом, при наличии – телефон, факс, адрес электронной почты;

3) данные представителя контролируемого лица с приложением документа, подтверждающего его полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации (если возражение подается представителем контролируемого лица);

4) основной государственный регистрационный номер (ОГРН, ОГРНИП) (при наличии);

5) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

6) дата и номер предостережения;

7) обоснование несогласия с доводами, изложенными в предостережении.

1. К возражению в отношении предостережения могут быть приложены документы, подтверждающие незаконность и необоснованность предостережения.
2. Рассмотрение возражения в отношении предостережения и направление ответа по итогам его рассмотрения осуществляется контрольным (надзорным) органом в срок, не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня регистрации такого возражения.
3. По итогам рассмотрения возражения в отношении предостережения контрольный (надзорный) орган принимает одно из следующих решений:

1) о признании требований, содержащихся в таком возражении, обоснованными и об отмене предостережения;

2) об отказе в удовлетворении указанных требований.

1. Решения, указанные в пункте 28 настоящего Положения, принимаются руководителем контрольного (надзорного) органа (заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа).
2. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных им предостережений в журнале учета и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.
3. Консультирование контролируемого лица осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной проверки должностным лицом контрольного (надзорного) органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления такого обращения в контрольный (надзорный) орган. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет консультирований контролируемых лиц.
4. О способе, месте и времени проведения консультирования контролируемое лицо и (или) его представитель извещаются контрольным (надзорным) органом в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.
5. Консультирование контролируемого лица и (или) его представителя осуществляется по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, отнесении контролируемых лиц к категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

2) о порядке осуществления государственного контроля (надзора);

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований;

1. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса в адрес контрольного (надзорного) органа о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
2. Консультирование в письменном виде осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом направлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) при личном приеме предоставить устный ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

3) ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

1. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (три и более) осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного (надзорного) органа или заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа.
2. Контрольным (надзорным) органом осуществляется учет проведенных консультаций в журнале учета.
3. Профилактический визит проводится должностными лицами контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.
4. Обязательные профилактические визиты проводятся должностными лицами контрольного (надзорного) органа в отношении:

1) объектов контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

1. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 31-37 контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска.
2. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до даты его проведения.
3. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения.
4. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере оказания услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.
5. Срок проведения профилактического визита (обязательного) профилактического визита не может превышать 1 (один) день.
6. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.
7. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, информация об этом незамедлительно направляется уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Контрольным (надзорным) органом осуществляется учет профилактических визитов в журнале учета.

IV. Осуществление государственного контроля (надзора)

1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.
2. При осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием должностных лиц контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между должностным лицом контрольного (надзорного) органа и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие должностных лиц контрольного (надзорного) органа в месте осуществления деятельности контролируемого лица.
3. Контрольный (надзорный) орган проводит следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий путем взаимодействия с контролируемыми лицами:

1) инспекционный визит;

2) документарная проверка;

3) выездная проверка.

1. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом осуществляются в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386954&date=06.12.2021) № 248-ФЗ.
2. Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных [частью 1 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386954&date=06.12.2021&dst=101267&field=134) Федерального закона № 248-ФЗ.

1. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на внеплановой основе только путем совершения должностным лицом контрольного (надзорного) органа следующих контрольных (надзорных) действий:
2. осмотр
3. опрос;
4. получение письменных объяснений;
5. истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.
6. экспертиза.
7. Контрольные (надзорные) мероприятия подлежат проведению с учетом внутренних правил и (или) установлений контролируемых лиц, режима работы контролируемых лиц, если они не создают непреодолимого препятствия по проведению контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Совершение контрольных (надзорных) действий и их результаты отражаются в документах, составляемых должностным лицом контрольного (надзорного) органа.
9. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления деятельности контролируемого лица, контролируемому лицу (его представителю) должностным лицом контрольного (надзорного) органа предъявляются служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанное руководителем контрольного (надзорного) органа.
10. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные пунктами 1-14 части 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.
11. Проведение инспекционного визита, выездной проверки осуществляется с применением проверочных листов.
12. Для проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольный (надзорный) орган по поручению руководителя контрольный (надзорный) орган не позднее десяти рабочих дней со дня возникновения оснований, предусмотренных пунктом 52 настоящего Положения, подготавливает проект решения контрольный (надзорный) орган о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.
13. Контролируемые лица, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

1) временная нетрудоспособность;

2) избрание в отношении контролируемого лица меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрета определенных действий, домашнего ареста, заключения под стражу;

3) применение к контролируемому лицу административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;

4) пребывание контролируемого лица за пределами Томской области.

1. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в настоящем пункте.
2. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган.
3. Контрольный (надзорный) орган не позднее пяти рабочих дней со дня представления информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия уведомляет о принятом по информации решении контролируемое лицо в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.
4. В случае переноса срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия вносится изменение в решение, указанное в пункте 60 настоящего Положения, в части даты проведения контрольного (надзорного) мероприятия.
5. Уклонение контролируемого лица от проведения контрольного (надзорного) мероприятия или воспрепятствование его проведению влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.
6. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.
7. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктом 52 настоящего Положения.
8. Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно, ~~(~~в течение 24 часов после получения соответствующих сведений~~),~~ с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля (надзора) посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных в части 5 статьи 66 Федерального закона№ 248-ФЗ. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.
9. В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 50 настоящего Положения, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, предусмотренных Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386954&date=06.12.2021) № 248-ФЗ, должностными лицами контрольного (надзорного) органа для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись и иные способы фиксации доказательств, предусмотренные законодательством Российской Федерации.
10. Порядок осуществления фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств в ходе контрольного (надзорного) мероприятия включает в себя:

1) принятие должностным лицом контролирующего органа решения о применении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств;

2) извещение контролируемого лица, представителя контролируемого лица о ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств;

3) указание при ведении фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств должностным лицом контрольного (надзорного) органа наименования проводимого контрольного (надзорного) мероприятия, адреса, даты, времени его проведения, а также должности, фамилии, имени и отчества (последнее – при наличии) всех лиц, принимающих участие в проводимом контрольном (надзорном) мероприятии;

4) внесение в акт контрольного (надзорного) мероприятия информации о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и (или) видеозаписи, иных способах фиксации доказательств;

5) обеспечение сохранности информации, полученной посредством фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, иных способов фиксации доказательств.

1. Фотографии, аудио- и видеозаписи и иные способы фиксации доказательств, предусмотренные законодательством Российской Федерации, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.
2. Фотографии, аудио- и видеозаписи и иные способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований, предусмотренные законодательством Российской Федерации, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.
3. В случае если контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Согласование контрольным (надзорным) органом с органом прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

1. В ходе инспекционного визита должностными лицами контрольного (надзорного) органа совершаются одно или несколько следующих контрольных (надзорных) действий:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля (надзора).

1. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта государственного контроля (надзора).
2. Контролируемое лицо или его представитель, собственник объекта государственного контроля (надзора) обязаны обеспечить беспрепятственный доступ должностного лица в здания, сооружения, помещения.
3. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте государственного контроля (надзора) не может превышать один рабочий день.
4. Проведение инспекционного визита осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в порядке, установленном [статьей 70](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386954&date=06.12.2021&dst=100813&field=134) Федерального закона № 248-ФЗ.
5. ~~Внеплановый~~ инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с подпунктами 2 – 4 пункта 52 настоящего Положения, а также при получении сведений о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям. В таком случае контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля (надзора). В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.
6. В ходе документарной проверки должностными лицами контрольного (надзорного) органа могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

1. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.
2. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в контрольный (надзорный) орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), вправе дополнительно представить в контрольный (надзорный) орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.
3. При проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов.
4. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 (десять) рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган.
5. ~~Внеплановая~~ документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.
6. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пункте 52 настоящего Положения.
7. Проведение документарной проверки осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в порядке, установленном [статьей 72](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386954&date=06.12.2021&dst=100851&field=134) Федерального закона № 248-ФЗ.
8. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.
9. Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта контроля и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

1. ~~Внеплановая~~ выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с подпунктами 2 – 4 пункта 52 настоящего Положения.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

1. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 (десять) рабочих дней.
2. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов;

5) экспертиза.

1. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микро предприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микро предприятия не может продолжаться более сорока часов.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

1. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий оформляются в соответствии с главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

VI. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа,

действий (бездействия) его должностных лиц

1. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с положениями со статьями 39 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.
2. Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем данного контрольного (надзорного) органа, в его отсутствие – заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа.
3. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа рассматривается заместителем Губернатора Томской области по экономике.

VII. Ключевые показатели государственного контроля (надзора)

и их целевые значения

1. . Ключевые показатели государственного контроля (надзора) и их целевые значения, а также индикативные показатели определены в приложении 2 к настоящему Положению.

Приложение 1

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области

КРИТЕРИИ

отнесения объектов государственного контроля (надзора)

за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – Критерии):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Показатель критерия | Количество баллов |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований | Наличие нарушений обязательных требований, не связанных с привлечением к административной ответственности, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение последних 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объектов государственного контроля (надзора), принадлежащих контролируемому лицу, к определенной категории риска | 5 баллов |
| 2 | Привлечение контролируемого лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодексом Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 N 295-ОЗ  (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 18.12.2008 N 1912) | Наличие вступившего в законную силу в течение последних 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объектов государственного контроля (надзора), принадлежащих контролируемому лицу, к определенной категории риска, постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административных правонарушений | 5 баллов за каждое постановление о назначении административного наказания |
| 3 | Получение информации от уполномоченных лиц объекта туристского показа, а также субъектов туроператорской и турагентской деятельности (от туроператора, турагента, субагента)\*о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований | Наличие в течение последних 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объектов государственного контроля (надзора), принадлежащих контролируемому лицу, к определенной категории риска, обоснованных обращений уполномоченных лиц объекта туристского показа, а также туроператора, турагента, субагента с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований | 11 баллов |
| 4 | Поступление обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, за исключением пунктов 3 Критериев, с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований | Наличие в течение последних 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объектов государственного контроля (надзора), принадлежащих контролируемому лицу, к определенной категории риска, обоснованных обращений граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления с информацией о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований | 5 баллов |
| 5 | Осуществление деятельности контролируемым лицом на туристских маршрутах, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, включая Томскую область | Наличие в течение последних 2 лет в перечне услуг контролируемого лица услуг, предоставляемых в рамках туристских маршрутов, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, включая Томскую область | 3 балла |

2. Категории риска причинения вреда (ущерба) объектам государственного контроля (надзора):

|  |  |
| --- | --- |
| Определение категории риска\*\* | |
| Средний риск | от 21 балла и более |
| Умеренный риск | От 10 до 20 баллов |
| Низкий риск | До 10 баллов |

--------------------------------

\*Используются понятия, установленные Федеральным законом от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности».

\*\*Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется путем суммирования всех баллов, присвоенных объекту государственного контроля (надзора) по каждому критерию риска.

Приложение 2

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

регионального государственного контроля (надзора)

за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области и их целевые значения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ключевого показателя | Целевое значение показателя | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1 | Доля организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области с нарушением требований законодательства Российской Федерации и Томской области по отношению к общему объему организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области | 50% | 65% | 75% | 85% | 95% | не < 95% |

Значение указанного ключевого показателя (КП) рассчитывается по формуле:



где:

D - доля организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования в отчетном периоде;

Q1 - количество организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования в отчетном периоде;

Q2 - общее количество организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников в отчетном периоде.

ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

регионального государственного контроля (надзора)

за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области и их целевые значения

Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период;

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;

Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду КНМ, проведенных за отчетный период;

Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;

Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых не было выявлено нарушений обязательных требований.

Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;

Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;

Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода;

Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;

Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;

Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период.

Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;

Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;

Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты, которых были признаны недействительными и (или) отменены за отчетный период.

Приложение 2

к постановлению Администрации Томской области

от \_\_\_\_\_.2022 № \_\_\_\_\_\_

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований,

используемых при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) за деятельностью

организаций, индивидуальных предпринимателей и физических

лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые

оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков

и (или) инструкторов-проводников

1 Непредставление в контрольный (надзорный) орган заявление от контролируемого лица об аттестации по истечении срока действия аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика».

2. Распространение рекламы, содержащей информацию об оказании экскурсионных услуг лицом, отсутствующем в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, едином федеральном реестре инструкторов-проводников.