

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. **Разработчик.** Департамент экономики Администрации Томской области.

1.2. **Вид и наименование проекта нормативного правового акта.** Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области».

1.3. **Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.** сентябрь 2022 года.

1.4. **Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статьи 3.2. Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относится организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

Разработка Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или)

инструкторов-проводников на территории Томской области (далее – Положение) обусловлена необходимостью подготовки нормативных правовых актов Томской области в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по регулированию контрольной (надзорной) деятельности по данному направлению на территории Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

- 1) совершенствование профилактики нарушения обязательных требований, увеличение профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом будет установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области. В том числе:

- система оценки и управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- критерии отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска; виды профилактических мероприятий;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий и контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- порядок обжалования решений Администрации Томской области в лице Департамента экономики Администрации Томской области и действий (бездействия) ее должностных лиц.
- ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности деятельности Департамента экономики Администрации Томской области.
- перечень должностных лиц Администрации Томской области, уполномоченных осуществлять региональный государственный контроль (надзор).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 24.06.2022 до 04.07.2022.

О проведении публичного обсуждения проекта и его сроках извещены по

электронной почте: Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты). Лахтионова Ирина Владимировна (3822) 716-745, lakhtionovaiv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая. Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия. В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения. Начало: 5 августа 2022 года. Окончание: 2 сентября 2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Федеральным законом № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов

(гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответственно для осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области необходимо утвердить Положение.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Принятие Федерального закона № 93-ФЗ.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка. Юридические лица, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка. Не исполнение на территории Томской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников в соответствии с требованиями законодательства.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование. В связи с вступлением в силу с 1 июля 2022 года Федерального закона № 93-ФЗ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утвердить Положение о данном виде

контроля (надзора) на своей территории.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Ни на федеральном уровне, ни юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самостоятельно такой порядок установлен быть не может.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Принято постановление Правительства Архангельской области от 30 июня 2022 г. № 468-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, и формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика».

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный	2023 год	Не требуется

налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ		
---	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования. Отсутствует.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов. Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования. Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников и осуществляют свою деятельность на территории Томской области	Около 150

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Дополнительных расходов не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных	Новые обязанности, запреты и	Описание расходов	Количественная оценка, руб.
----------------------	------------------------------	-------------------	-----------------------------

адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников и осуществляют свою деятельность на территории Томской области	Обязанность подтверждения прохождения ими или их сотрудниками обязательной аттестации на наличие знаний и навыков в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида), гида-переводчика или инструктора проводника при оказании соответствующих услуг на территории Томской области.	Дополнительные финансовые затраты не потребуются	Отсутствует

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды:

- снижение недобросовестной конкуренции за счет вытеснения с рынка субъектов, не имеющих соответствующей квалификации, знаний и навыков в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида), гида-переводчика или инструктора проводника при оказании соответствующих услуг на территории Томской области;
- повышение качественного уровня оказания услуг экскурсоводами (гидами),

гидами-переводчиками или инструкторами проводниками на территории Томской области;

- в связи с отсутствием проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий нагрузка на добросовестных адресатов увеличится в незначительной степени;

- создание условий, при которых контролируемые лица будут заинтересованы в отсутствии нарушений обязательных требований.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Не выявлено

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области	Непринятие проекта постановления Администрации Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Потенциальными адресатами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников и осуществляют свою деятельность на территории Томской области	Невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не

регулирования		потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) из областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с данным вариантом решения отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не соответствие требованиям федерального законодательства

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая необходимость осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, в соответствии с требованиями Федерального закона №93-ФЗ установлена обязанность принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующего правового акта.

Данный способ решения проблемы предусмотрен действующим законодательством, принятие проекта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Изложено в п 1.6. настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо

необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Не требуется.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости). Нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет). Нет.

И.о. начальника Департамента экономики
Администрации Томской области



О.Н.Хрипунова

