

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент экономики Администрации Томской области (далее – Департамент экономики).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

сентябрь 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Целью проекта нормативного акта является стимулирование деятельности туроператоров, в том числе, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, по привлечению и обслуживанию туристов в регионе путем оказания государственной финансовой поддержки на возмещение им части транспортных расходов, понесенных в связи с приемом и обслуживанием туристов на территории Томской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом нормативного акта предлагается порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, включая регламент и основные условия организации и проведения отбора по предоставлению субсидий субъектам туристской деятельности на возмещение части транспортных расходов на прием и обслуживание туристов в регионе в рамках реализации государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утверждённой постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках серии круглых столов по вопросам поддержки бизнеса Томской области в сфере внутреннего и въездного туризма с участием заместителя Губернатора Томской области по экономике А.А.Антонова и представителей томского туристического бизнеса, которое состоялось 29 апреля 2022 года в Точке кипения, а также на дополнительной встрече 7 июня 2022 года на площадке Центра «Мой бизнес». Туристическое бизнес сообщество считает актуальным и необходимым внедрение на региональном уровне меры поддержки туроператоров по возмещению части затрат на прием туристов в регионе и поддерживает предлагаемый Департамента экономики Администрации Томской области механизм ее реализации.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением

обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В рамках

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Ф.И.О. Румянцева Ольга Анатольевна

Должность: консультант комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Администрации Томской области

Телефон: (3822) 716-730, Адрес электронной почты: rumyantsevaoa@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая.
Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия. В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при реализации права на возмещение части расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в Томской области.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

Начало: 15 августа 2022 года. Окончание: 09 сентября 2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В настоящее время при решении задач создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма в регионе необходимо создание стимулов и мотивации для субъектов туристического бизнеса, в частности, туроператоров, по подготовке и реализации программ приема туристов на территории нашего региона и привлечению туристов. Одной из самых сложных проблем для туроператоров являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50% . Облегчить ситуацию и стимулировать деятельность туроператоров по привлечению и обслуживанию туристов в регионе может только государственная поддержка туроператоров.

Государственной программой «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а, предусмотрена реализация мероприятия «Предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» в рамках основного мероприятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Томской области» подпрограммы 1. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области».

Для реализации указанного мероприятия на территории Томской области необходимо утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение

части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в Томской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Одной из самых сложных проблем в сфере развития внутреннего туризма являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50%. Высокая стоимость туров с одной стороны снижает туристский поток в регион, с другой стороны делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов.

Облегчить ситуацию может только государственная поддержка туроператоров. Меры поддержки, реализуемые Федеральным агентством по туризму в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – национальный проект), такие как субсидирование чартерных программ, туристический кэшбэк, направлены, в первую очередь, на поддержку крупных туроператоров. Небольшие региональные туроператоры либо не соответствуют установленным требованиям для получения федеральных мер поддержки, либо не могут ими воспользоваться в полной мере. В рамках консультаций с туроператорами Томской области субсидирование части расходов на прием и обслуживание туристов в регионе было заявлено ими как одна из существенных мер по стимулированию внутреннего туризма в регионе.

В связи с чем, помимо прочих мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, в государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а также предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе.

Субсидии на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности предусмотрены для туроператоров, в том числе относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также:

- имеющих свидетельства о внесении сведений в Единый федеральный реестр туроператоров со сферой туроператорской деятельности по внутреннему и (или) въездному туризму (в Едином федеральном реестре туроператоров);

- зарегистрированных в качестве юридического лица, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Томской области, соответствующую классу 79 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014, указанную в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в качестве основного вида деятельности.

Размер субсидии на одного туриста предусмотрен в размере 1 000 рублей, а общий объем субсидий туроператору будет зависеть от числа туристов, обслуженных туроператором на территории Томской области, а также продолжительности пребывания туриста на территории региона, исчисляемой в ночах, проведенных им в гостинице и (или) ином средстве размещения.

Предоставление субсидий также регламентировано частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка. Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка. В Томской области по данным Единого федерального реестра туроператоров по состоянию на 01.07.2022 г. осуществляют свою деятельность 14 туроператоров, которые формируют и реализуют туристический продукт по региону и занимаются приемом и обслуживанием туристов. При этом, общее количество турагентов, которые только реализуют туристический продукт (в основном за рубеж и за пределы Томской области), по данным Единого Федерального реестра турагентов, субагентов по состоянию на 01.07.2022 года составляет 156 субъектов, что в 10 раз больше, чем число туроператоров. Туроператоры являются основой для реализации так называемого эффекта мультипликатора в туризме, который оказывает позитивное влияние на смежные отрасли и сферы.

В целях создания благоприятных условий для развития внутреннего туризма необходимо предусмотреть поддержку деятельности туроператоров.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В соответствии с актуализированной Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988, сфера туризма, гостеприимства и креативного сектора впервые определена как направление, обеспечивающее достижение целей развития региона путем эффективного использования исторического, культурного и природно-рекреационного потенциала региона, предложено сфокусироваться на поддержке ее развития.

В связи с чем, в областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а (далее – государственная программа) предусмотрено мероприятие и средства на предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе. Однако на территории Томской области отсутствует порядок предоставления указанных субсидий.

Проблема выявлена Департаментом экономики Администрации Томской области, структурным подразделением Администрации Томской области, ответственным за реализацию указанного мероприятия государственной программы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства. В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29.12.2021 №136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, самостоятельно юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность по приему и обслуживанию туристов в Томской области и включенными в Единый федеральный реестр туроператоров, самостоятельно такой порядок установлен быть не может.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Государственная поддержка субъектов туристской деятельности, участвующих в привлечении и обслуживании туристов на своей территории активно осуществляется в последнее время в субъектах Российской Федерации, в том числе в связи с запуском национального проекта.

Аналогичные нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления субсидий приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Кемеровской области–Кузбасса от 28 сентября 2020 г. № 594 4г «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям Кемеровской области – Кузбасса), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части транспортных расходов, связанных с предоставлением туристических услуг в рамках туристских продуктов на территории Кемеровской области – Кузбасса»;

- постановление правительства омской области от 10 февраля 2021 года № 28-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области»;

- распоряжение Комитета по туризму Московской области от 13.07.2021 № 31-102-Р «О проведении в 2021 году отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии на возмещение затрат туристских организациям в связи с оказанием услуг по реализации туристского продукта туристам из регионов Российской Федерации по туристским маршрутам Московской области».

Международный опыт решения аналогичных проблем не исследовался.

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Определение порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе	31.12.2022 год	1 раз в год

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе в 2022 году – не менее 2 организациям на возмещение расходов за обслуживание не менее 250 туристов.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Ведомственная статистика Департамента экономики Администрации Томской области, предварительный опрос потенциальных получателей субсидии.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования. Не оценивались.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров.	14

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Дополнительных расходов не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров	Расширен доступ к мерам финансовой поддержки со стороны государства	Для подготовки перечня документов, необходимых для предоставления субсидии, потребуются расходы в виде трудовых затрат.	<p>1) Расчет человеко-часов. формула: Чел/час = К × Т, где: К — это количество сотрудников компании; Т — это время труда в расчетном периоде, исчисленное в часах, на каждого работника. Расчет: 1 работник * 2 часа = 2 чел/час.</p> <p>2) Расчет денежных затрат. формула: \$= ЗП/ Д/ РЧ/ ЧЗ, где: ЗП - заработная плата работника, Д- рабочие дни, РЧ - рабочее время 1 дня, ЧЗ - рабочие часы, затраченные на подготовку документов. Средняя заработная плата в туркомпании (работа на полставки) – 16.510 рублей. Расчет: 16 510руб./ 10 дней/ 8 часов * 2 часов= 412,75 рублей.</p>
---	---	---	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования:

- получение субсидий на возмещение части затрат, понесенных в связи с приемом и обслуживанием туристов в регионе;
- повышение заинтересованности в привлечении туристов и оказании услуг по их приему и обслуживанию в регионе;

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Не выявлено

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области	Непринятие проекта постановления Администрации Томской области

8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе в 2022 году – не менее 2 организациям, которые привлекут в регион за обслуживание не менее 250 туристов	Государственную поддержку субъекты туристской деятельности, осуществляющие прием и обслуживание туристов не получают. Отсутствие стимула расширения количества туристов, привлекаемых в регион
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы в 2022 году - субъекты туристской деятельности в совокупности получают доходы в виде средств субсидии в размере 500 тыс. рублей	Расходы и доходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования предусмотрены в Законе Томской области от 29.12.2021 №136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 500 тыс.рублей	Расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Будет обеспечена положительная динамика деятельности туроператоров по увеличению организованного туристского потока в регион	Заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Изложено в п 1.6. настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Не требуется.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости). Нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет). Нет.

И.о. начальника Департамента экономики
Администрации Томской области



К.А.Матиосова

