

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. **Разработчик.** Департамент по культуре Томской области.

1.2. **Вид и наименование проекта нормативного правового акта.** Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а».

1.3. **Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.** Февраль 2023 года.

1.4. **Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

Сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обусловлена необходимостью снижения административной нагрузки на бизнес и нехваткой кадрового состава для соблюдения периодичности их проведения, установленной Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

1.5. **Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

- 1) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей;
- 2) снижение нагрузки на кадровый состав Департамента по культуре Томской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

1.6. **Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.** Проектом будут пересмотрены критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле к категориям причинения вреда (ущерба) и исключены категории высокого и умеренного риска с отнесением объектов, в них входивших к категориям значительного и низкого риска соответственно.

1.7. **Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.** Не проводилось на основании абзаца второго пункта 6-1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14

марта 2014 года №75а.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты). Кодочигова Людмила Викторовна (3822) 716-723, dc-klv@cct.tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая. Средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия. В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения. Начало: 16 января 2023 года. Окончание: 27 января 2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы. Пунктом 2 части 2 статьи 16 Федерального закона от 24 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле является соблюдение обязательных требований к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 указанного закона. То есть объектом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле является деятельность в сфере архивного дела, действия (бездействие) всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области.

По данным статистических отчетов 1-ЮЛ и 1-ИП, размещенных в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы, по состоянию на 1 января

2023 года на территории Томской области осуществляют деятельность 23 065 юридических лиц и 23 531 индивидуальный предприниматель.

В соответствии с критериями отнесения объектов к категориям причинения вреда (ущерба), установленными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, субъекты малого и среднего предпринимательства отнесены к категории низкого риска. В соответствии с данными Федеральной налоговой службы это 39 040 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, к объектам высокого, значительного, среднего и умеренного риска относятся 7 556 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них к объектам высокого риска отнесены 2 юридических лица, к объектам значительного риска – 23 юридических лица, к объектам среднего – 544. Оставшиеся 6 989 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесены к категории умеренного риска.

Вместе с тем, осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в сфере архивного дела в Департаменте по культуре Томской области возложено лишь на двух специалистов в связи с чем соблюдать их периодичность, установленную Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» система осуществления контрольной (надзорной) деятельности предусматривает установление приоритета профилактики нарушений перед осуществлением контрольных (надзорных) мероприятий и снижение административной нагрузки на бизнес, чему также может способствовать исключение двух категорий риска.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Проблема возникла и выявлена в ходе правоприменения изменяемого правового акта. Решение проблемы возможно только путем внесения изменений в правовой акт.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка. Юридические лица, индивидуальные предприниматели.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка. Не корректное исполнение на территории Томской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование. Статьей 16 Федерального закона от 24 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» установлен недостаточно определенный круг лиц, в отношении которого должен осуществляться региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Ни на федеральном уровне, ни юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самостоятельно такой порядок установлен или изменен быть не может.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах. Постановление Правительства Иркутской области от 1 ноября 2021 года № 806-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» (высокий, средний, низкий).

Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 29 декабря 2021 года № 809 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области — Кузбасса» (значительный, умеренный, низкий).

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня	2023 год	Не требуется

безопасности охраняемых законом ценностей		
---	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования. Отсутствует.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов. Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования. Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Томской области	46 596

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Дополнительных расходов не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

	правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)		
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Томской области	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется	Оценка не осуществлялась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Дополнительных затрат от субъектов не потребуется. Выгодой является уменьшение частоты контрольных (надзорных) мероприятий, а также возможность выбора вида контрольного (надзорного) мероприятия в отношении организаций, имеющих низкую категорию риска и, как следствие, снижение расходов, связанных с необходимостью сопровождения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Риски отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области	Непринятие проекта постановления Администрации Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности	Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений	Большая частота осуществления контрольных

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	обязательных требований. Комплексное снижение административной нагрузки за счет отказа от высокой и умеренной категории риска может привести к росту числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	(надзорных) мероприятий и рост административной нагрузки, связанной с этим
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) из областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением правового регулирования отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям предпочтительным вариантом является

Вариант 1 так как он позволяет снизить частоту проверок и административную нагрузку, связанную с этим.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Изложено и п 1.6. настоящего сводного отчета.

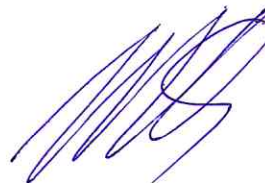
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта. Февраль 2023 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости). Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет). Нет.

Начальник Департамента по культуре
Томской области



П.Л.Волк

