

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка возмещения за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее – постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: август 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование:

Обеспечение возможности реализации Томской областью полномочия по возмещению из областного бюджета затрат, понесенных организацией в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Возможность для организаций, реализующих инвестиционные проекты, возместить затраты, понесенные в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось: с 14.02.2023 по 22.02.2023.

1.8. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Поступило 2 мнения – одно от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, одно от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Савин Вадим Вячеславович, консультант Комитета финансово-правового обеспечения Департамента инвестиций Томской области, тел.: 8 (3822) 907-725, адреса электронной почты: savinvv@tomsk.gov.ru, d-invest@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течении которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:
- с 05.07.2023 по 01.08.2023.

2. Описание проблемы, на решении которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) предусматривается возможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений субъектами Российской Федерации с юридическими лицами без участия Российской Федерации

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений, может быть предоставлена мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат, в том числе, если соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключено без участия Российской Федерации.

Данные требования затрагивают деятельность широкого круга организаций, в том числе предприятий химической, фармацевтической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроительного комплекса, текстильной и пищевой промышленности, агропромышленного комплекса и иных отраслей производства.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость разработки порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ после утверждения регионального порядка заключения, изменения и прекращения соглашений о защите и поощрении капиталовложения (постановление Администрации Томской области от 10.11.2022 № 504а (ред. от 07.04.2023) «Об утверждении Порядка заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной»). Ввиду вышеизложенного меры по утверждению такого порядка ранее не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, реализующие на территории Томской области новые инвестиционные проекты.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При отсутствии нормативного правового акта, регулирующего вопросы предоставления субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, невозможно будет обеспечить их предоставление даже при условии, если в областном бюджете будут предусмотрены ассигнования на эти цели, и как следствие, оказать юридическим лицам, реализующим новые инвестиционные проекты, соответствующую меру государственной поддержки.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Отсутствие нормативного правового акта было вызвано причинами, описанными в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Юридические лица, заключившие соглашения о защите и поощрении капиталовложений, не могут решить проблему самостоятельно, поскольку сторонами таких правоотношений являются публично-правовые образования.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

В отдельных субъектах Российской Федерации утверждены правовые акты, регулирующие правоотношения по предоставлению субсидий на возмещение затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ (например, в Новгородской, Белгородской, Калининградской областях). Региональный опыт был использован при подготовке проекта постановления.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Предоставление государственной поддержки юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений	С 2024 года, не ранее утверждения в областном бюджете ассигнований на соответствующие цели	ежегодно

3.1 Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Предоставление государственной поддержки юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений	Количество получателей государственной поддержки, количество объектов инфраструктуры по которым осуществляется возмещение затрат	ед.	Количество оценить невозможно
	Количество объектов инфраструктуры, по которым осуществляется возмещение	Ед.	Количество оценить невозможно
	Объем инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений	млн. рублей	Определяется инвестиционным проектом
	Объем предоставленной государственной поддержки	млн. рублей	От 50% до 100% фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Осуществление контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их)	Количество участников группы
--	------------------------------

качественных характеристик)	
Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений в различных сферах хозяйственной деятельности	Количество оценить невозможно

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Потребуется увеличение лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку инвестиционной деятельности, в целях возмещения фактически понесенных юридическим лицами затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений в различных сферах хозяйственной деятельности	Новые обязанности по предоставлению документов в целях представления в уполномоченный орган в целях предоставления субсидии	Доходы: компенсация фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ. Расходы: расходы, связанные с подготовкой документов в целях представления в уполномоченный орган в целях предоставления субсидии	От 50% до 100% фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: предоставление мер государственной поддержки, предусматривающих возмещение затрат в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Издержки: необходимость заключения соглашений о предоставлении субсидий, их мониторинг со стороны Департамента инвестиций Томской области и органов государственного финансового контроля; возможные проверки получателей мер

поддержки со стороны контрольно-надзорных органов. Подготовка комплекта документов, необходимого для заключения соглашений о предоставлении субсидий.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Утверждении Порядка возмещения за счет средств областного бюджета затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений»	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	не менее 2-х организаций до 2030 года	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Дополнительные расходы у потенциальных адресатов, связанные с инвестиционной деятельностью, не появятся. Появятся лишь расходы, связанные с подготовкой документов, представляемых в целях заключения соглашений о предоставлении субсидий. Оценить конкретную сумму доходов не представляется возможным. Дополнительные доходы будут определяться в каждом конкретном случае	Расходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета на предоставление субсидий не превысят экономический эффект от реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений	Расходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Высокая	Невозможно

предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Неисполнение Томской областью полномочий, предусмотренных Законом № 69-ФЗ

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Отсутствие альтернативных мер предоставления субсидий в целях возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, когда Российская Федерация не является стороной соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:
Изложено в пункте 2 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

К сводному отчету прилагаются:

Перечень вопросов для участников публичных консультаций.

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области



А.А. Горшкова