

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2023 год.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее - субсидии на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка предоставления субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Принятие данного проекта постановления позволит создать инфраструктуру, необходимую для реализации на территории Томской области новых инвестиционных проектов.

Проектом постановления предусматривается процедура предоставления из областного бюджета субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов.

Целью предоставления субсидий является возмещение затрат на создание и последующую эксплуатацию новых объектов инфраструктуры и (или) на реконструкцию существующих объектов инфраструктуры, которые вводятся в эксплуатацию после 01.01.2021 и необходимы для реализации новых инвестиционных проектов.

Субсидированию подлежат фактически произведенные затраты на инженерные изыскания, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Для отбора получателей субсидии, учитывая межотраслевой характер субсидии,

предлагается создать Комиссию по отбору получателей субсидии (далее – Комиссия) во главе с заместителем Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям В.В. Потёмкиным с участием представителей Департамента инвестиций Томской области, а также иных исполнительных органов Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области.

Так, в связи с возмещением за счет субсидии затрат, связанных с проектированием, строительством, реконструкцией объектов недвижимости, предлагается включить в Комиссию представителя Департамента архитектуры и строительства Томской области. Поскольку показателями результата предоставления субсидии являются, в том числе количество созданных в рамках нового инвестиционного проекта рабочих мест и объем уплаченных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налоговых доходов от реализации нового инвестиционного проекта, к участию в Комиссии предлагается привлечь представителя Департамента экономики Администрации Томской области. Ввиду того, что на этапе отбора получателей субсидии требуется оценить эффективность использования бюджетных средств, предлагается включить в состав Комиссии представителя Департамента финансов Томской области. В связи с тем, что в Томской области установлен отраслевой принцип управления, считаем необходимым включить в Комиссию представителя отраслевого органа.

Также на этапе выплаты субсидии для оценки соответствия заявленных инвестором затрат и представленных документов стадии строительства предлагается проводить выезд на место строительства объекта инфраструктуры с участием представителей Департамента инвестиций Томской области, Департамента архитектуры и строительства Томской области и отраслевого органа. Участие органа в сфере строительства позволит определить фактический этап строительства объекта, а отраслевого органа назначение соответствие объекта характеристикам инвестиционного проекта.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 06.04.2023 по 14.04.2023.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 1 мнение.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области представлена позиция (письмо от 13.04.2023 № ВП-155), согласно которой заявленная разработчиком проблема является актуальной, необходимость государственного вмешательства обоснована корректно, выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, введение предлагаемого правового регулирования не повлияет на конкурентную среду в отрасли, переходный период не требуется.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Горшкова Анна Альбертовна, председатель комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности Департамента инвестиций Томской области, тел.: 8 (3822) 907-715, адрес электронной почты: gorshkovaaa@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности и ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 05.07.2023 по 01.08.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Включение ряда инвестиционных проектов, реализуемых на территории Томской области, в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, реализующие на территории Томской области новые инвестиционные проекты, включенные в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – инвесторы, реализующие новые инвестиционные проекты).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Нереализация или увеличение сроков реализации инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации. На настоящий момент в указанный перечень включено 4 инвестиционных проекта, в отношении которых имеется риск наступления указанных негативных эффектов в случае непринятия проекта постановления.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, изложены в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В силу пп. 2 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 этой статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: имеется. Для формирования проекта постановления использовалась практика принятия аналогичных правовых актов в Республиках Татарстан, Коми,

Омской, Калужской областях.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей правового регулирования.

Цели предполагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Предоставление государственной поддержки в форме субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов	Со дня официального опубликования	Ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Предоставление государственной поддержки в форме субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов	Количество инвестиционных проектов, в рамках которых предоставлена государственная поддержка в форме субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов	Единиц	Не менее 1 в год

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники расчетов: принятые решения о предоставлении субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Инвесторы, реализующие новые инвестиционные проекты	В 2023 году не менее 4, далее – не менее 3 ежегодно

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Ежегодный размер субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных

проектов зависит от объема фактически понесенных затрат в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов.

Вместе с тем предоставление субсидий на инфраструктуру для новых инвестиционных проектов приведет к погашению задолженности Томской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет, от реализации нового инвестиционного проекта. При этом размер данной субсидии не превысит объем указанных доходов и списываемой задолженности.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Инвесторы, реализующие новые инвестиционные проекты	Новые обязанности по предоставлению документов для участия в отборе получателей субсидий и предоставления (выплаты) субсидии	<p>Для инвесторов: доходы в объеме фактически понесенных затрат в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов; расходы на подготовку документов для участия в отборе получателей субсидий и предоставления (выплаты) субсидии.</p> <p>Для областного бюджета: налоговые доходы от реализации новых инвестиционных проектов; расходы в объеме фактически понесенных затрат в объекты</p>	Не может превышать 99 % фактически понесенных инвестором затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, и объем налоговых доходов, уплаченных в федеральный бюджет, от реализации нового инвестиционн

	субсидий или недостижения результата предоставления субсидии	инфраструктуры, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов	ого проекта за период с даты ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры до 31.12.2028
--	--	--	---

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: предоставление государственной поддержки реализации новых инвестиционных проектов со стороны органов государственной власти Томской области.

Издержки: необходимость заключения соглашений о предоставлении субсидий, их контроль (мониторинг) со стороны Департамента инвестиций Томской области и органов государственного финансового контроля, возможные проверки получателей субсидий со стороны контрольно-надзорных органов, подготовка документов для участия в отборе получателей субсидий и предоставления (выплаты) субсидии.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не менее 1 в год	0
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Указаны в п. 6 настоящего сводного отчета	0
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Указаны в п. 6 настоящего сводного отчета	0

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Возможно только путем принятия проекта постановления	Невозможно
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Высокая вероятность наступления, риски указаны в п. 2.4 настоящего сводного отчета
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Отсутствует	Отсутствует

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: указано в п. 2.6 настоящего сводного отчета.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области



А.А. Горшкова