

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2023 год.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: неактуальность требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в соответствии с Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – закон № 29-ОЗ), а также приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: актуализация требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, а также приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом предусматривается совершенствование действующего регулирования, а именно предлагается:

- дополнить указанием, что решение о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки и условиях ее предоставления принимается Губернатором Томской области в форме распоряжения о предоставлении государственной поддержки;

- актуализировать требования к получателям государственной поддержки и критерии оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

- наделить правом на получение государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения, поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, за исключением случаев (ограничений), установленных федеральным законодательством;

- дополнить областной закон запретами на предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в случаях, если деятельность субъекта инвестиционной деятельности приостановлена, если индивидуальные предприниматели прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, а также если в отношении юридических лиц в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о недостоверности содержащихся в нем сведений о юридическом лице;

- привести в соответствие с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» формулировку запрета на предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, «находящимся в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве)»;

- закрепить, что государственная поддержка субъектам инвестиционной деятельности предоставляется только при условии создания по инвестиционному проекту новых рабочих мест взамен ранее предусмотренного законом – «создания рабочих мест,

в том числе высокопроизводительных, и (или) сохранения высокопроизводительных рабочих мест»;

- оценивать, наряду с уже предусмотренными законом критериями социальной, бюджетной эффективности, соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, экономическую эффективность и территориальную специализацию инвестиционного проекта.

- привести в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» понятие «исполнительный орган государственной власти Томской области».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 07.07.2023 по 21.07.2023.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 3 мнения.

Контрольно-счетной палатой Томской области представлена позиция (письмо от 19.07.2023 № 01-349/1), согласно которой не учтено мнение, изложенное в письмах Контрольно-счетной палаты Томской в Департамент инвестиций Томской области от 16.02.2021 № 01-112/2, от 08.04.2021 № 01-179/1, а именно – мнение о принятии решения органом государственной власти, а не Координационным советом в силу положения части 1 статьи 2 закона № 29-ОЗ. Указано на необходимость учета изменений в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности в связи с принятием документов и их новых редакций, касающихся регионального инвестиционного стандарта, инвестиционной декларации Томской области, Совета по улучшению инвестиционного климата в Томской области. Предложения, содержащиеся в письме Контрольно-счетной палаты Томской области от 31.07.2023 № 01-360/1, учтены.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области представлена позиция (письмо от 12.07.2023 № БИ-314), согласно которой заявленная разработчиком проблема является актуальной, необходимость государственного вмешательства обоснована корректно, выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, введение предлагаемого правового регулирования не повлияет на конкурентную среду в отрасли, переходный период не требуется.

Союзом «ТПП Томской области» представлена позиция (письмо от 13.07.2023 № 354), согласно которой заявленная разработчиком проблема является актуальной, необходимость государственного вмешательства обоснована корректно, выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Представленные предложения и замечания относительно распространения государственной поддержки на юридические лица, действующие через обособленные подразделения, учтены в редакции проекта нормативного правового акта.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Руднев Дмитрий Вячеславович – председатель комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности Департамента инвестиций Томской области, номер телефона: +7 (3822) 907-724, адрес электронной почты: rudnevdv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: в соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или)

устанавливающие новые обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 18.09.2023 по 13.10.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

- отсутствие возможности получения государственной поддержки юридическим лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения;

- отсутствие запрета предоставления государственной поддержки в случаях, если деятельность субъекта инвестиционной деятельности приостановлена, а также если индивидуальные предприниматели прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- неполное соответствие положений закона № 29-ОЗ правовым актам более высокой юридической силы;

- не предусмотрена оценка экономической эффективности и территориальной специализации инвестиционного проекта.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: проблема возникла и выявлена в ходе правоприменения изменяемого правового акта. Решение проблемы возможно только путем внесения изменений в правовой акт.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), претендующие на получение государственной поддержки, количественная оценка осуществляется по поданным заявкам инвесторов (не менее 10 ежегодно).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: не определено.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: решение проблемы возможно только путем внесения изменений в правовой акт.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: закрепление в законопроекте подхода, что государственная поддержка субъектам инвестиционной деятельности предоставляется только при условии создания по инвестиционному проекту новых рабочих мест взамен ранее предусмотренного законом – «создания рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, и (или) сохранения высокопроизводительных рабочих мест» (пп. «а» п. 1) ст. 1 законопроекта) согласуется с практикой государственной поддержки инвестиционной деятельности других регионов Российской Федерации (г. Санкт-Петербурга, Тюменской, Омской, Новгородской областей, Хабаровского края, Республик Башкортостан, Крым).

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Актуализация требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, а также приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством	Со дня официального опубликования правового акта	Не требуется

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Актуализация требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, а также приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством	Принятие и официальное опубликование правового акта	Отсутствует	Не применимо

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
---	------------------------------

Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки	Не менее 8 ежегодно с учетом результатов отбора получателей государственной поддержки в 2022 году
---	---

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки	Дополнение запретами на предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в случаях, если деятельность субъекта инвестиционной деятельности приостановлена, а также если индивидуальные предприниматели прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя	отсутствует	Не менее 8 ежегодно с учетом результатов отбора получателей государственной поддержки в 2022 году

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: наделение правом на получение государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения, поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта правового акта	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не менее 8 ежегодно	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы не появятся. Возможные дополнительные доходы не оцениваются	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета не планируются. Возможные дополнительные доходы не оцениваются	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Решение проблемы возможно только путем внесения изменений в правовой акт	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Не окажет влияния на состояние конкуренции	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбор предлагаемого правового регулирования основан на требованиях правовых актов Российской Федерации и Томской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: содержится в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствуют.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента



Г.А. Бородулин

