

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Томская область, г. Томск, пр. Кирова, д.41.

1.2. Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а» (далее – проект, постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования. Июль 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Необходимость совершенствования Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, а также приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, Томской области и устранения ряд неточностей и противоречий при проведении процедуры конкурсного отбора.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Целью проекта является реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Томской области.

Проект разработан с целью приведения постановления Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, позволит реализовать проекты в сфере социального предпринимательства и стимулирует вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

В частности, предлагается закрепление возможности получателя гранта (социального или молодого предпринимателя) приостановить исполнение обязательств по соглашению о выдаче гранта в связи призывом на военную службу по мобилизации или прохождением военной службы по контракту на срок прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту с последующим продлением сроков достижения результатов предоставления гранта без изменения размера гранта и (или) в случае невозможности достижения результата предоставления гранта без изменения размера гранта с возможностью уменьшения значения результата предоставления гранта, а также продлением сроков использования гранта или отказом от гранта без применения штрафных санкций, по согласованию с Департаментом. Также уточнить условие, которому должен соответствовать участник отбора при осуществлении подачи заявки на участие в отборе (отсутствие у участника отбора признаков группы лиц в понимании статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Вместе с этим, в проекте с учетом приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142:

- скорректировано наименование мероприятия, направленного на предоставление комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам



малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- конкретизированы субъекты малого или среднего предпринимательства, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- для участников отбора на предоставление грантов с 1 тысячи рублей до 3 тысяч рублей снижен порог допускаемой просроченной задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

А также предлагается:

- приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации, Томской области;

- устранение ряда неточностей и противоречий при проведении процедуры конкурсного отбора.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Замечания и предложения отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Коробова Анна Андреевна, заместитель председателя комитета правовой и финансово-экономической деятельности, 8 (3822) 905-536, korobovaaa@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

С 13.06.2023 по 26.06.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В связи с изменениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый



режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а требует приведения с федеральным законодательством для реализации на территории региона национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Кроме того, совершенствования Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидии необходимо в связи с:

- корректировкой наименования мероприятия, направленного на предоставление комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- уточнением субъектов малого или среднего предпринимательства, относящимся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

- снижением для участников отбора на предоставление грантов с 1 тысячи рублей до 3 тысяч рублей порога допускаемой просроченной задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

- неполным соответствием положений правового акта более высокой юридической силы;

- неточность отдельных положений.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Предоставление грантов регламентировано статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Законом Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии



малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» из федерального бюджета предусмотрено финансирование на предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в объеме 39,2 мил. руб.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

К числу негативных эффектов относится дефицит регионального и местных бюджетов. Определить количественную оценку негативных эффектов не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а необходимо привести в соответствие в федеральным законодательством. Проблема выявлена Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, прокуратурой Томской области, Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предоставление средств из бюджета осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

Обязанность по внесению изменений в действующее постановление закреплена за разработчиком.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты почти во всех субъектах Российской Федерации.

Международный опыт в сфере развития малого и среднего предпринимательства не исследовался.

2.8. Иная информация о проблеме.

Нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
--	--	--

Предоставление грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.	2023 год	2024 год
--	----------	----------

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Предоставление грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.	Предоставление грантов	шт.	30
	Реализация предпринимательских проектов в количестве не менее	шт.	30

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Предоставление грантов, ведомственная статистика разработчика.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Субъекты малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	Около 60

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.



Дополнительных расходах областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Субъекты малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъекты малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	Уточнение условий, которым должен соответствовать участник отбора при осуществлении подачи заявки на участие в отборе (отсутствие у участника отбора признаков группы лиц в понимании статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)	От 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей. Софинансирование не менее 25%	
	Закрепление возможности получателя гранта (социального или молодого предпринимателя) приостановить исполнение обязательств по соглашению о выдаче гранта в связи призывом на военную службу по мобилизации или прохождением военной службы по контракту		

	на срок прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту с последующим продлением сроков достижения результатов предоставления гранта без изменения размера гранта и (или) в случае невозможности достижения результата предоставления гранта без изменения размера гранта с возможностью уменьшения значения результата предоставления гранта, а также продлением сроков использования гранта или отказом от гранта без применения штрафных санкций, по согласованию с Департаментом.		
--	---	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования:

Получение безвозвратных, безвозмездных грантов от 100 до 500 тысяч рублей.

Дополнительные затраты:

Условием предоставления гранта является софинансирование субъектами малого и среднего предпринимательства не менее 25%.

Дополнительные обязательства:

Получатель гранта обязуется отчитаться о целевом использовании средств и выполнении установленных показателей.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
--	-----------	-----------

8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта	Непринятие нормативного правового акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Софинансирование получателями гранта не менее 25%	Софинансирование не потребуется, так как грант не будет предоставлен
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Законом Томской области от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» доведены лимиты бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки	Законом Томской области от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» доведены лимиты бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели достигаются	Заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятные последствия отсутствуют	Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе



8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Нет	Нет
--	-----	-----

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Необходимым является вариант 1 – принятие нормативного правового акта, так как не повлечет за собой срыв национального проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Принятие указанного нормативного правового акта приведет к выполнению целей и задач национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Отсутствует.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

И.о. начальника Департамента



Т.Г.Бугаева

