

Сводка предложений по проекту постановления Администрации Томской области «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области»

**1. Разработчик проекта нормативного правового акта.**

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

**2. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения.**

Начало: 25 июля 2023 года

Окончание: 21 августа 2023 года.

**3. Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

[http://orv-tomsk.ru/publichnye\\_konsultacii/](http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/).

**4. Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены о проведении публичных консультаций по проекту постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.07.2022 № 315а»**

1) Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»;

2) Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

3) Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

4) Союз «МПО работодателей Томской области»;

5) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Союз «Торгово-промышленная палата Томской области	В пункте 1 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в пунктах 3-6 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и	Учтено

		<p>спиртосодержащей продукции на территории Томской области не прописано в отношении кого осуществляется мероприятие без взаимодействия.</p> <p>В пункте 1 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов неверно указано наименование Государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области не соответствует части 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», так как включает нарушения обязательных требований, установленных подпунктом 3) пункта 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)</p>	<p>Учтено</p> <p>Не учтено. Подпункт 3) пункта 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ содержит следующие обязательные требования: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны: а) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси; б) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию; в) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра. Осуществление перевозки</p>
--	--	---	---

			<p>том, что объект работает с нарушением ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно в нарушение временного запрета на реализацию алкогольной продукции, или реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия потребительской тары (на вынос). Только в ходе КНМ (контрольной закупки) данное нарушение может быть выявлено. В случае если контрольная закупка не состоится, предпринимателю никакое административное воздействие не грозит.</p> <p>По пункту 7 Перечня. Получение контрольным (надзорным) органом указанной информации может свидетельствовать о том, что предпринимателями допускается нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции, а именно несвоевременно подается информация в ЕГАИС (не в момент продажи, как это предусмотрено законом), также отклонение от данного индикатора может свидетельствовать о реализации алкоголя в нарушение временного запрета, когда предприниматели заранее сканируют алкогольную продукцию в ЕГАИС под видом реализации, а затем в период с 22:00 до 10:00 реализуют алкоголь без считывания марки в момент непосредственной реализации. При</p>
--	--	--	--

			<p>проведении КНМ, если в ходе осмотра будет выявлена алкогольная продукция, информация о реализации которой уже зафиксирована в ЕГАИС – это будет свидетельствовать о нарушении порядка учета, а факт реализации алкоголя в период с 22:00 до 10:00 не в объекте общественного питания – нарушение временного запрета.</p> <p>Таким образом, перечисленные в пунктах 3, 5-7 Перечня индикаторы разработаны на основе многолетней практики осуществления регионального контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, которая подтвердила, что указанные в индикаторах параметры (признаки) могут свидетельствовать о высокой степени вероятности допущения нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в указанной сфере.</p> <p>Применение указанных индикаторов не может привести к дополнительному административному давлению на бизнес, так как индикаторы не содержат новых требований, предъявляемых к субъектам предпринимательства</p>
--	--	--	--

			<p>пассажиров и багажа легковым такси на технически неисправном транспортном средстве, или факт отсутствия у водителя путевого листа не является нарушением указанных обязательных требований, так не подтверждает факт непрохождения водителем предрейсового медицинского осмотра, либо факт выезда легкового такси на линию в неисправном состоянии, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений</p>
2	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</p>	<p>Предлагаемый проектом перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области (далее – Перечень) содержит отдельные пункты, применение которых может привести к дополнительному административному давлению на бизнес.</p> <p>Предлагаем исключить из Перечня пункты 3, 5-7 включительно, поскольку данные пункты безосновательно отнесены проектом к факторам, свидетельствующим о высокой степени вероятности нарушения предпринимателями обязательных требований или риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>По пункту 3 Перечня: Наличие в объекте общественного питания оборудования для розлива напитков в потребительскую тару (упаковку) на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия «без взаимодействия» может свидетельствовать, что в данном объекте осуществляется реализации алкогольной продукции на вынос, с розливом в потребительскую тару (ПЭТ бутылки различных объемов).</p> <p>В то же время, если данные краны используются предпринимателями для удобства розлива из КЕГ в бутылки, а затем в посуду при оказании услуг общественного питания, то тогда нарушений допущено не будет. Факт этот возможно подтвердить или опровергнуть только посредством проведения</p>

			<p>контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ). Сам по себе данный факт не свидетельствует о допуске нарушений.</p> <p>По пункту 5 Перечня: В соответствии с пп.9) ч. 2 ст.16 Федерального закона №171-ФЗ запрещается розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Исключения составляет – розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>Таким образом, отсутствие уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию услуг общественного питания в нестационарном торговом объекте само по себе не является нарушением в рамках полномочий Департамента, в то же время может свидетельствовать о том, что торговый объект осуществляет деятельность как магазин, что недопустимо. Для установления факта нарушения необходимо КНМ с обязательным осмотром помещения на предмет наличия признаков объекта общественного питания.</p> <p>По пункту 6 Перечня: Получение контрольным (надзорным) органом указанной информации может свидетельствовать о</p>
--	--	--	---

Общее количество поступивших предложений, замечаний, мнений	2
Общее количество учтенных предложений, замечаний, мнений	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний, мнений	1
Общее количество неучтенных предложений, замечаний, мнений	1

Начальник Департамента лицензирования и  
Регионального государственного контроля  
Томской области



А.Н. Деев

