

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

ноябрь 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а» (далее – проект постановления) направлен на реализацию положений пункта 3 части 2 статьи 3, статей 22-25, статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом сложившейся практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

В целях повышения эффективности и результативности указанного вида контроля проектом постановления предлагается внести ряд изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)), утвержденное постановлением Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а.

В 2021 году Департаментом в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль (надзор) составлено 30 протоколов об административных правонарушениях.

С 10 марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) введен мораторий на проведение проверок в отношении видов контроля (надзора), регулируемых Федеральным законом № 248-ФЗ.

В 2022 году Департаментом в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) составлено 4 протокола об административных правонарушениях в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Пунктом 2 постановления № 336 закреплено, что контрольный (надзорный) орган вместо проведения контрольных (надзорных) мероприятий должен уделять большое внимание осуществлению профилактических мероприятий, в частности профилактическому визиту.

Принимая во внимание изложенное, в целях повышения эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области проектом постановления предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) разделом,

регламентирующим механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), установить категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска.

Так же проектом постановления предлагается расширить перечень случаев проведения обязательных профилактических визитов. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления направлен на реализацию положений пункта 3 части 2 статьи 3, статей 22-25, статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом сложившейся практики осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Цель предлагаемого правового регулирования - повышение результативности и эффективности проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора).

Проектом постановления в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) будет введен раздел, регламентирующий механизм управления рисками.

Проведение обязательного профилактического визита будет предусмотрено в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления предлагается внести в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) следующие изменения:

1) дополнить разделом, регламентирующим механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) установить категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;

3) расширить перечень случаев проведения обязательных профилактических визитов (обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

С 21.09.2023 по 04.10.2023

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Отсутствуют.

Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Сидоренко Наталия Валерьевна;

Должность: консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента;

Телефон: (3822) 533-107;

Адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

1.9. Степень регулирующего воздействия проекта.

Высокая.

1.10. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) устанавливающие новые обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

Начало: 20 октября 2023 года

Окончание: 16 ноября 2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, статьями 22-25, статьёй 52 Федерального закона № 248-ФЗ в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) необходимо внести нормы правового регулирования, регламентирующие механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Так же проектом постановления предлагается расширить перечень случаев проведения обязательных профилактических визитов. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Внесение предлагаемых проектом постановления изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) обусловлено необходимостью повышения результативности и эффективности проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) посредством отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Существующая проблема возникла при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в частности при принятии решения о проведении обязательных профилактических визитов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющие или планирующие осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – субъекты предпринимательства), службы заказа легкового такси.

По данным ведомственной статистики Департамента на 04.10.2023 года количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих

деятельность в сфере перевозки легковым такси на территории Томской области, составляет 376 субъектов предпринимательства.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Отсутствуют нормы правового регулирования, регламентирующие механизм управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Отсутствует возможность проведения обязательного профилактического визита в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Статьи 22-25, статья 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с пунктом 3) части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), устанавливается для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Принятие соответствующего нормативного правового акта на уровне субъекта Российской Федерации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ. Повышение результативности и эффективности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) посредством введения механизма управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, расширения перечня случаев проведения в отношении контролируемых лиц обязательных	2023 год	Не требуется

профилактических визитов		
--------------------------	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предполагаемого правового регулирования.

Отсутствуют.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы (на 07.06.2023 года)
1) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Томской области; 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели планирующие осуществлять деятельность службы заказа легкового такси на территории Томской области	По данным ведомственной статистики Департамента на 04.10.2023 года количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих деятельность в сфере перевозки легковым такси на территории Томской области, составляет 376 субъектов предпринимательства.

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений,	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением	Количественная оценка, руб.

	вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	предлагаемого правового регулирования	
1) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси либо планирующие осуществлять перевозку пассажиров легковым такси на территории Томской области; 2) Юридические лица и индивидуальные предприниматели планирующие осуществлять деятельность службы заказа легкового такси на территории Томской области	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	Оценка не осуществлялась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды:

Проведение и выбор вида контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия (в частности обязательного профилактического визита) соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски невозможности исполнения нормативно-правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Введение предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции не воздействует

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области	Непринятие проекта постановления Администрации Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Проведение и выбор вида контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия (в частности обязательного профилактического визита) соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности	Проведение и выбор вида контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия (в частности обязательного профилактического визита) не соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) из областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением правового регулирования отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Низкий уровень эффективности и результативности осуществления контрольной (надзорной) деятельности. Проведение и выбор вида контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия (в частности обязательного профилактического визита) не соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности
--	-------------------	--

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Принятие проекта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Изложено в п. 1.6 настоящего сводного отчета.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

ноябрь 2023 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования.

Необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость отсутствует.

Начальник Департамента лицензирования
и регионального государственного контроля
Томской области



А.Н. Деев

