

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее – проект постановления)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

1 сентября 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проект постановления направлен на реализацию положений части 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (- Федеральный закон № 248-ФЗ).

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля (надзора) для вида регионального контроля (надзора) - утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Томской области действует постановление Администрации Томской области от 08.07.2022 № 315а «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее – постановление № 315а).

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание в режиме ВКС 07.06.2023) установление индикаторов риска, основанных на выданных контролирующим органом предостережениях, и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности противоречит норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с тем, что индикаторы риска, действующие в настоящее время на территории Томской области (утверждены постановлением № 315а), основаны на выданных контролирующим органом предостережениях и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, необходимо утвердить перечни индикаторов риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – контроль (надзор) в новой редакции).

Принимая во внимание изложенное предлагается принять проект постановления, утвердив перечень индикаторов риска в новой редакции и признать утратившим силу действующее в настоящее время постановление № 315а.

Утверждение проектом постановления перечня индикаторов риска в новой редакции обусловлено:

- 1) необходимостью утверждения перечней индикаторов риска соответствующих требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ;
- 2) необходимостью повышения эффективности и результативности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления разработан в соответствии с положениями части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом сложившейся практики осуществления контроля (надзора) на территории Томской области.

Проектом постановления будут утверждены перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении контроля (надзора) на территории Томской области в новой редакции.

Решение о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица принимается на основании оценки риска причинения контролируемым лицом при осуществлении подконтрольного вида деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям производится с использованием утвержденных индикаторов.

Проведение и выбор вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание в режиме ВКС 07.06.2023) установление индикаторов риска, основанных на выданных контролирующим органом предостережениях, и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности противоречит норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с тем, что индикаторы риска, действующие в настоящее время на территории Томской области (утверждены постановлением № 315а), основаны на выданных контролирующим органом предостережениях и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, проектом постановления предлагается утвердить перечни индикаторов риска при осуществлении контроля (надзора) в новой редакции.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 13.07.2023 по 21.07.2023.

О проведении публичного обсуждения проекта и его сроках извещены: Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования получены мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата».

Позиции участников обсуждения: заявленная разработчиком проекта проблема актуальна, информация о возможных рисках и негативных последствиях для хозяйствующих субъектов в случае принятия предлагаемого проекта отсутствует, предложенный вариант решения проблемы является оптимальным, дополнительные предложения отсутствуют. Мнения учтены.

Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Сидоренко Наталия Валерьевна;

Должность: консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области;

Телефон: (3822) 533-107;

Адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

1.9. Степень регулирующего воздействия проекта.

Высокая.

1.10. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.11. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

Начало: 25 июля 2023 года.

Окончание: 21 августа 2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В настоящее время на территории Томской области действует постановление № 315а.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание в режиме ВКС 07.06.2023) установление индикаторов риска, основанных на выданных

контролирующим органом предостережениях, и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности противоречит норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с тем, что индикаторы риска, действующие в настоящее время на территории Томской области (утверждены постановлением № 315а), основаны на выданных контролирующим органом предостережениях и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, проектом постановления предлагается утвердить перечень индикаторов риска в новой редакции и признать утратившим силу действующее в настоящее время постановление № 315а.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольные (надзорные) органы должны использовать индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание в режиме ВКС 07.06.2023) установление индикаторов риска, основанных на выданных контролирующим органом предостережениях, и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности противоречит норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с тем, что индикаторы риска, действующие в настоящее время на территории Томской области (утверждены постановлением № 315а), основаны на выданных контролирующим органом предостережениях и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, проектом постановления предлагается утвердить перечень индикаторов риска в новой редакции и признать утратившим силу действующее в настоящее время постановление № 315а.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Основной группой, заинтересованной в решении проблемы, являются контролируемые лица, осуществляющие применение цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, перевозку пассажиров и багажа легковым такси, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области.

Точное количество указанных субъектов предпринимательской деятельности не определено.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Несоответствие утвержденных индикаторов риска требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом позиции Минэкономразвития Российской Федерации, недостаточная эффективность осуществления контроля (надзора).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание в режиме ВКС 07.06.2023) установление индикаторов риска, основанных на выданных контролирующим органом предостережениях, и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности противоречит норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с тем, что индикаторы риска, действующие в настоящее время на территории Томской области (утверждены постановлением № 315а), основаны на

выданных контролирующим органом предостережениях и фактах привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, необходимо утвердить перечни индикаторов риска при осуществлении контроля (надзора) в новой редакции.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикаторы риска нарушения обязательных требований разрабатывает контрольный (надзорный) орган.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Принятие соответствующего нормативного правового акта на уровне субъекта Российской Федерации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Утверждение постановлением Администрации Томской области, утверждающего перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области в новой редакции, соответствующей требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом позиции Минэкономразвития Российской Федерации</p>	<p>2023 год</p>	<p>Не требуется</p>

--	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предполагаемого правового регулирования.

Отсутствуют.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга.

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы (на 25.07.2023 года)
Контролируемые лица, осуществляющие применение цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, перевозку пассажиров и багажа легковым такси, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области	Точное количество указанных субъектов предпринимательской деятельности не определено

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Контролируемые лица, осуществляющие	Решение о проведении и выборе вида	Дополнительных финансовых	Оценка не осуществля

применение цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, перевозку пассажиров и багажа легковым такси, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области	внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица принимается на основании оценки риска причинения контролируемым лицом при осуществлении подконтрольного вида деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	лась
--	---	--	------

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды:

Проведение и выбор вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски невозможности исполнения нормативно-правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Индикаторы риска соответствуют требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом позиции Минэкономразвития Российской Федерации. Контролируемые лица заинтересованы в снижении степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении подконтрольного вида деятельности, проведение и выбор вида внепланового контрольного	Индикаторы риска не соответствуют требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом позиции Минэкономразвития Российской Федерации. Отсутствие заинтересованности контролируемых лиц в снижении степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым

	(надзорного) мероприятия соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности	законом ценностям при осуществлении подконтрольного вида деятельности, проведение и выбор вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия не соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) из областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Расходы (доходы) из областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Несоответствие требованиям федерального законодательства

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной

проблемы.

Принятие проекта постановления является единственно возможным вариантом решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Изложено в п. 1.6 настоящего сводного отчета.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

1 сентября 2023 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования.

Необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость отсутствует.

Начальник Департамента лицензирования
и регионального государственного контроля
Томской области



А.Н.Деев