

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на переработку молока».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: март - апрель 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект разработан для внедрения дополнительного вида поддержки в области сельскохозяйственного производства – в части переработки сельскохозяйственной продукции на пищевую продукцию.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается утвердить новый порядок, которым определяются правила предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с переработкой молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего (далее – молоко) на пищевую продукцию.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В настоящее время перспективным направлением развития и привлечения инвестиций в пищевую перерабатывающую промышленность является переработка молока на пищевую продукцию. Одновременно, развитие отрасли переработки будет способствовать развитию производства сельскохозяйственной продукции и новых рынков её сбыта.

Производство молока и молочной продукции в регионе осуществляют 46 предприятий. В отрасли занято более 1000 человек.

Мощности предприятий молочной отрасли Томской области позволяют выпускать 56,8 тыс. тонн молока (кроме сырого), 6,8 тыс. тонн кефира, 7,1 тыс. тонн сметаны, 4,1 тыс. тонн творога, 600 тонн сливочного масла, 400 тонн сыра, 1,1 тыс. тонн йогурта и 400 тонн сливок при загрузке мощностей 60% и 80% двух крупных предприятий ООО «Томское молоко» и ООО «Деревенское молочко».

Предоставление государственной поддержки в сфере переработки молока в Томской области позволит решить ряд проблемных вопросов в отрасли и достигнуть следующих результатов:

- увеличение загрузки мощностей молокоперерабатывающих предприятий региона;
- обновление материально-технической базы предприятий;
- повышение качества молочной продукции;
- рост объемов производства молока и молочной продукции;
- привлечение квалифицированных специалистов в отрасль;
- повышение конкурентоспособности производства и реализации молочной продукции;
- расширение географии продаж.

Таким образом, возникает необходимость внедрения нового порядка, регулирующего предоставление субсидии на поддержку переработки молока.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области в период с 21 декабря по 29 декабря 2023 года.

О проведении обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томская торгово-промышленная палата, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Томское молоко», Томскоп регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Деревенское молочко».

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, если содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 21.02.2024 года по 21.03.2024 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В Томской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, поскольку данное направление вводится как новое в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.1. Формулировка проблемы:

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость разработки нормативного правового акта возникла в связи с установлением на 2024 финансовый год для Томской области переработки молока в качестве приоритетного направления Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Предприятия пищевой промышленности, занятые переработкой молока на пищевую продукцию (более 46).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае неустранения пробела в нормативно-правовом регулировании переработки молока Томской области не будут иметь возможности воспользоваться мерой государственной поддержки переработки молока, несмотря на то, что на данное направление в рамках Государственной программы для Томской области на 2024 год выделены средства в рамках федеральной субвенции на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования. Вместе с тем, внедрение поддержки окажет, наоборот, положительное влияние на сельскохозяйственное производство и пищевую перерабатывающую промышленность.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок предоставления субсидий на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей регулируется приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Постановление Правительства Воронежской обл. от 27.02.2023 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию»;

Постановление Администрации Курской области от 30.12.2021 № 1547-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию»

Постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования		Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внедрение механизма предоставления поддержки переработки молока		декабрь 2024 года	декабрь 2024 года
Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель	Увеличение объемов молока, переработанного на пищевую продукцию, в Томской области	тысяча тонн	31.12.2024: 114,834 31.12.2025: 120,576 31.12.2026: 126,605

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: организации и индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку молока	Не менее 2 до конца 2024 года

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, включая субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на реализацию мероприятий Государственной программы.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля

		субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена 2 получателям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по мероприятию «Возмещение части затрат, связанных с переработкой молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию в Томской области	Не определено
8.5. Оценка	обеспечение положительной динамики	

возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на переработку молока.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости молокоперерабатывающих предприятий и стабильности рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета на 2024 год. Поддержка будет предоставляться начиная с 2024 года в рамках бюджетных средств, запланированных в областном бюджете на 2024 год.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника департамента



Д.В. Балаганская

