

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – Проект)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2023 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Высокий износ, а также устаревание существующего парка оборудования не позволяют промышленным предприятиям выпускать соответствующую современным требованиям продукцию. Кроме того, перед предприятиями стоит задача по выпуску импортозамещающей продукции.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование Проекта и условий предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления мер государственной поддержки промышленным предприятиям Томской области, обновляющим парк производственного оборудования, а также в целях стимулирования увеличения объемов производства, инвестиций в основной капитал, повышения качества продукции и производства импортозамещающей продукции.

1.7. Обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводились в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Круглого стола по подведению итогов работы Фонда развития промышленности Томской области под председательством заместителя Губернатора Томской области по экономике Антонова А.А. при участии представителей промышленных предприятий (23.12.2022), общего собрания Союза МПО работодателей региона с участием губернатора Томской области Мазура В.В., его заместителей и томских промышленников (14.03.2023).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Бугаевская Юлия Викторовна - консультант комитета промышленности, +7 (3822) 511-049, bugaevskayayv@tomsk.gov.ru; Сухарева Нонна Владимировна - председатель комитета промышленности, +7 (3822) 511-047, suhareva@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) устанавливающие новые обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 17.04.2023 по 17.05.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В целях соответствия производимой продукции высоким стандартам качества различных отраслей промышленности, а также в целях обеспечения производства новой импортозамещающей продукции предприятия региона нуждаются в обновлении парка оборудования. В условиях ограниченного доступа к импортной продукции стоимость приобретения необходимого нового оборудования значительно возросла. Это привело к невозможности его приобретения либо к существенному изъятию средств из оборотного капитала, что отрицательно сказывается на деятельности предприятия.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области подготовлен Проект, который способствует повышению эффективности оказания мер государственной поддержки промышленным предприятиям Томской области, которые приобрели новое оборудование.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Томской области, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации), более 20 предприятий проявили заинтересованность.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты могут выражаться в снижении предприятиями инвестиций в основные фонды и, как следствие, в снижении выручки предприятий, что повлечет снижение налоговых поступлений, невозможность своевременного индексирования заработной платы работникам предприятий, невозможность увеличения численности работников предприятий.

Вероятность возникновения рисков невозможности решения проблемы предлагаемым

способом правового регулирования отсутствует, поскольку порядок оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме предоставления субсидий определяется органами государственной власти.

Вероятность возникновения непредвиденных негативных последствий также отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Повышение (ужесточение) крупными заказчиками такими холдингами как СИБУР, Роснефть, Газпром и пр. требований к качеству приобретаемой продукции привело предприятия к необходимости приобретать новое оборудование (благодаря которому выпускаемая продукция будет соответствовать предъявляемым требованиям) либо к необходимости прекращать деловые отношения с заказчиком.

Также потребность в приобретении нового оборудования обусловлена необходимостью производить импортозамещающую продукцию.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Нестабильная экономическая ситуация на протяжении последних лет способствовала тому, что силы предприятий были направлены на сохранение своей деятельности и штата работников, инвестиционная деятельность была приостановлена.

Кроме того, возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, осуществляется из федерального бюджета с условием обязательного софинансирования из средств регионального бюджета.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичные порядки предоставления субсидий из областных, краевых, республиканских бюджетов приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, например:

– Постановление Правительства Республики Хакасия от 25.05.2022 № 287 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»,

– Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 05.08.2021 № 470 «Об утверждении порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с приобретением нового оборудования»;

– Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 31.01.2023 № 31 «Об утверждении Правил предоставления промышленным предприятиям субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»;

– Постановление КМ РТ от 24.10.2022 № 1131 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
--	--	--

возмещение промышленным предприятиям части затрат, связанных с приобретением нового оборудования	31.12.2025	ежегодно
--	------------	----------

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
возмещение промышленным предприятиям части затрат, связанных с приобретением нового оборудования	1. Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации,	тыс. руб.	не менее 0,93 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023)
	2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации,	тыс. руб.	не менее 4,12 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023)
	3. Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	тыс. руб.	не менее 0,48 руб. на 1 руб. субсидии к 31.12.2025 (накопленным итогом с 31.12.2023)

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: официальная статистическая информация, сведения предприятий

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не требуется

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1. Субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Томской области, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации)	не менее 30

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных	Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области среднемесячная заработная плата работников	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для

	Порядком предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования	предприятий Обрабатывающих производств Томской области за 2022 год составила 53960,9 руб. Среднемесячное количество рабочих часов 164,4. На подготовку документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем до 16 рабочих часов	получения субсидии составят в среднем 5 251,67 руб.
--	--	---	---

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: возмещение до 50% стоимости затрат на приобретенное оборудование.

Издержки: временные затраты работников предприятия и дополнительный расход бумаги на подготовку пакета документов.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
1. Недостижение значения, установленных индикаторами достижения целей (п.3.1)	Низкая вероятность, т.к. в Проекте значения индикаторов установлены. Подавая документы на предоставление субсидии, заявители принимают обязательства по достижению значений индикаторов	Мониторинг достижения значений индикаторов	Частичный

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не менее 30	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют. Дополнительные доходы: возмещение до 50%	Не определено

	стоимости затрат на приобретенное оборудование	
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В соответствии с подпрограммой «Развитие промышленности в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 N 360а, решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект подготовлен в целях предоставления мер государственной поддержки промышленным предприятиям Томской области, обновляющим парк производственного оборудования, а также в целях стимулирования увеличения объемов производства, инвестиций в основной капитал, повышения качества продукции и производства импортозамещающей продукции.

Принятие указанного Проекта не повлечет за собой увеличение расходов областного бюджета (государственная поддержка будет оказываться в рамках лимитов, предусмотренных на эти цели).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости): нет

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет): нет.

И.о начальника Департамента
промышленности и энергетики
Администрации Томской области



А.В. Шевченко