

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 1 января 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на улучшение условий государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области в части сохранения государственной поддержки производителей мяса крупного рогатого скота.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается дополнить порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства субсидией на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В настоящее время финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород осуществляется за счет средств федерального и областного бюджета, субсидия предоставляется в соответствии с Порядком, предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 N 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

Указанный Порядок, в свою очередь, был принят в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденными приложением № 7 к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Однако, согласно разработанному проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», направленного в субъекты Российской Федерации письмом заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 25.10.2023 № ЕФ-17-27/25632, приложение № 7 к Государственной программе признается утратившим силу. Переименованное приложение № 8 (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования) не содержит в перечне приоритетных для всех субъектов Российской Федерации направлений агропромышленного комплекса. Соответственно, федеральная субсидия по данному направлению на 2024 год Томской области не предоставляется.

Таким образом, для поддержки региональных сельхозтоваропроизводителей мяса КРС необходима субсидия за счет средств областного бюджета.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Департамента с Министерством сельского хозяйства в июле - августе 2023 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, [man@agro.tomsk.ru](mailto:man@agro.tomsk.ru)).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 15.11.2023 года по 28.11.2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Развитие мясного и молочного скотоводства, увеличение производства мяса и молока являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе удовлетворить спрос населения на мясо говядины за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития мясного животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2019 году 78 голов);
- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением мясного скота специализированных пород;
- отсутствие рынка сбыта мяса говядины и барьеры доступа малых производителей на рынок из удаленных районов Томской области;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления;
- малая продолжительность использования маточного поголовья крупного рогатого скота, высокая вероятность распространения заболеваний среди животных при использовании естественной случки, высокая вероятность выбраковки первотелок, низкие темпы обновления породного состава и улучшения генетического потенциала стада.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья коров. Однако это возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, в том числе и в товарных сельскохозяйственных организациях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с изменением федеральной нормативной правовой базы и изменением финансирования Томской области из федерального бюджета на 2024 год.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели - более 12 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие мясного скотоводства является приоритетным направлением развития сельского хозяйства. Негативная тенденция развития производителей мяса сказывается негативно на потребителей мяса КРС.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: не изучался

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород.	декабрь 2024 года	декабрь 2024 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Численность маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	голов	2024-1996 2025-2020 2026- 2044

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные организации	Более 12

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые будут предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В настоящее время при формировании проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на данное направление (развитие животноводства) доведены лимиты в размере 68,9 млн рублей.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля

		предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена более 12 заявителям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»	Не определено
8.5. Оценка	обеспечение положительной динамики	

возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей мясной отрасли в скотоводстве.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина

