

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат семейных ферм».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект разработан для внедрения дополнительного вида поддержки с области сельскохозяйственного производства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается утвердить новый порядок, которым определяются правила предоставления семейным фермам субсидий на возмещение их затрат, связанных с приобретением оборудования, включая его монтаж, сельскохозяйственных животных, техники и специализированного транспорта, снегоходных средств, для комплектации объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В настоящее время финансовое обеспечение затрат на приобретение оборудования, сельскохозяйственных животных, техники и специализированного транспорта, снегоходных средств осуществляется в рамках реализации проекта получателя гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы. Порядок предоставления грантов, включая процедуру конкурсного отбора проектов, установлен постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области».

Указанный Порядок, в свою очередь, утвержден в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, которые являются приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Согласно проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (последняя редакция проекта направлена в субъекты Российской Федерации письмом заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 25.10.2023 № ЕФ-17-27/25632) в приложение № 8 вносятся значительные изменения, а Правила переименованы: Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Согласно проекту, который прошел оценку регулирующего воздействия и внесен Минсельхозом России в Правительство РФ, меняются условия предоставления грантов на развитие семейных ферм и добавляется новый вид государственной поддержки семейных ферм.

Так, из расходов, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант, исключены затраты на приобретение транспорта, техники, снегоходных средств, сельскохозяйственных животных.

Новый вид поддержки – возмещение уже понесенных семейной фермой затрат на приобретение специализированного транспорта, сельскохозяйственной техники, снегоходных средств, сельскохозяйственных животных, а также оборудования для комплектования объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, если данное оборудование не финансируется в составе проекта грантополучателя.

Таким образом, возникает необходимость внесения изменений в Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм и принятия нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий на возмещение части затрат семейных ферм.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось Департаментом в период с 23 ноября по 2 декабря 2023 года.

О проведении обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томская торгово-промышленная палата, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, если содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 06.12.2023 года по 10.01.2024 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В Томской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, поскольку данное направление вводится как новое в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.1. Формулировка проблемы:

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с изменением федеральной нормативной правовой базы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Крестьянские (фермерские) хозяйства – получатели грантов на развитие семейных ферм, получившие грант не ранее 1 января 2024 года – до 8 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае неустранения пробела в нормативно-правовом регулировании семейные фермы Томской области, получающие грант по новым Правилам Государственной программы, лишаются возможности получать поддержку на расходы, которые являются очень существенными для производителей сельскохозяйственной продукции, то есть приобретение

существенными для производителей сельскохозяйственной продукции, то есть приобретение техники, транспорта, сельскохозяйственных животных, что негативно скажется на сельскохозяйственном производстве Томской области. Крестьянские фермерские хозяйства несут огромные расходы на приобретение данного дорогостоящего имущества. В то же время законодательство позволяет компенсировать 60 процентов уже понесенных затрат фермера на приобретение имущества, но не более 20 млн рублей на одну семейную ферму.

Вместе с тем, внедрение поддержки окажет, наоборот, положительное влияние. К тому же, мера будет направлена на поддержку фермеров в части уже фактически приобретенного имущества, которое уже задействовано в сельскохозяйственном производстве. В то время, как грант предоставляется на финансовое обеспечение реализации гранта, то есть приобретение оборудования в будущем в течение срока реализации гранта. Приобретать животных, технику и транспорт за счет средств гранта запрещается.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок предоставления субсидий на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей регулируется приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: отсутствует в связи с тем, что новая поддержка только внедряется.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования		Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внедрение механизма предоставления поддержки семейным фермам на возмещение части их затрат		декабрь 2024 года	декабрь 2024 года
Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году в крестьянских (фермерских) хозяйствах, получивших грант на развитие семейной фермы, в течение предыдущих 5 лет, включая отчетный год	процент	8

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: крестьянские (фермерские) хозяйства, ставшие грантополучателями, начиная с 2024 года	Предположительно не более 8

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые будут предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, включая субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на реализацию мероприятий Государственной программы.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля

		10 человеко-часов.	
--	--	--------------------	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена приблизительно 8 заявителям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по мероприятию «возмещение затрат семейных ферм»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат семейных ферм.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости крестьянских фермерских хозяйств.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета на 2023 год. Поддержка будет предоставляться начиная с 2024 года в рамках бюджетных средств, запланированных в областном бюджете на 2024 год.

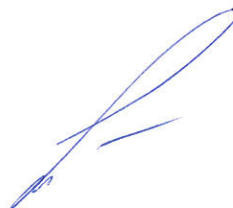
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Заместитель начальника Департамента-
председатель комитета правового
обеспечения и кадровой политики



Д.В. Балаганская