

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

**1. Общая информация.**

**1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:**

Департамент по социальному-экономическому развитию села Томской области.

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – Проект).

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: январь 2024 года.**

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Проект направлен на приведение НПА в соответствие с федеральным нормативным правовым актом.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства (далее – Порядок) определяет правила предоставления субсидий из областного бюджета, включая средства федерального бюджета, на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, являющимися приложением № 8 к Государственной программе (далее – Правила).

В соответствии с проектом постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», последний вариант которого направлен в субъекты Российской Федерации письмом заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 25.10.2023 № ЕФ-17-27/25632 (далее – Минсельхоз России) и внесен в Правительство Российской Федерации, указанные выше Правила переименованы в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и изложены в новой редакции, изменены условия предоставления мер государственной поддержки производителям сырого коровьего и козьего молока.

Учитывая изложенное, Порядок требуется привести в соответствие с Правилами.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Учитывая то, что на 2024 год из федерального бюджета будет предоставляться на реализацию Государственной программы бюджету Томской области субсидия на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, необходимо изменить наименование Порядка и название федеральной субсидии.

В действующей редакции условием предоставления господдержки является соответствие информации об объеме произведенного и реализованного молока данным, содержащимся в ветеринарных сопроводительных документах, оформленных в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (абзац четвертый подпункта «г» пункта 6 Правил). Согласно проекту постановления Правительства, условие – подтверждение информации об объеме реализованного молока данными, содержащимися в ветеринарных сопроводительных документах (абзац четвертый подпункта д) пункта 7 проекта Правил).

Соответственно, Проектом предлагается изменить подпункт 5) пункта 2 Порядка.

Согласно редакции подпункта е) пункта 9 проекта Правил изменены коэффициенты: прироста производства молока; молочной продуктивности коров; страхования с господдержкой поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота.

Учитывая изложенное, Проектом предлагается изменить положения пунктов 4 и 5 Порядка о применении к расчету размера субсидии коэффициентов, приложение № 3 необходимо исключить. Соответственно, для подтверждения соответствия условию о страховании с господдержкой и права применения коэффициента необходимо дополнить перечень представляемых получателями средств документов копиями договоров страхования и платежных поручений, подтверждающих осуществление оплаты по таким договорам.

Изменение 2018 года на 2019 год (абзац пятый подпункта ж) подпункта 1) Проекта) связано с тем, что согласно приложению № 1 к Порядку для получателей субсидий при строительстве, реконструкции и введении в эксплуатацию объектов животноводческих комплексов (помещений для содержания крупного рогатого скота) и (или) ферм молочного направления - в течение 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода объекта в эксплуатацию, применяется дополнительный коэффициент для расчета размера субсидии. Соответственно, в 2024 году на его применение могут претендовать получатели, у которых животноводческие комплексы и (или) фермы молочного направления введены в эксплуатацию не ранее 2019 года, представившие акт ввода объектов в эксплуатацию.

1 января 2023 года вступило в силу постановление Администрации Томской области от 30.12.2022 № 631а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а. В соответствии с указанным постановлением новая редакция подпункта 8) пункта 6 и подпункта 7) пункта 7 Порядка предусматривают необходимость представления всеми без исключения получателями субсидий ветеринарных сопроводительных документов об объеме произведенного и реализованного молока, оформленных в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Вместе с тем, условие о соответствии информации об объеме произведенного и реализованного молока данным, содержащимся в ветеринарных сопроводительных документах, оформленных в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, согласно Государственной программе (подпункт «г» пункта 6 действующих Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования) установлено только для тех, кому предоставляется софинансируемая субсидия за счет средств федерального и областного бюджетов (пункт 2 Порядка). К получателям субсидий за счет средств областного бюджета данное условие не относится (пункт 3 Порядка). В силу чего и предоставление документов, подтверждающих соблюдение условий, такими получателями является излишним, обременительным требованием и подлежит исключению. Тем более, предоставление ветеринарных сопроводительных документов об объеме произведенного и реализованного молока, оформленных в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, для большинства мелких производителей молока является технически затруднительным и финансово затратным. Поскольку данное требование ошибочно введено с 1 января 2023 года, положения о его отмене необходимо распространить на отношения, возникшие с 1 января 2023 года.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний в режиме ВКС Департамента с Министерством сельского хозяйства РФ при участии сельскохозяйственных товаропроизводителей и органов местного самоуправления Томской области в августе - октябре 2023 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 05.12.2023 года по 18.12.2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

#### 2.1. Формулировка проблемы:

Необходимость корректировки вызвана изменением условий предоставления мер государственной поддержки производителям молока в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с рассылкой высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, включая Томскую область, проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (письмо заместителя Министра сельского хозяйства Е.В. Фастовой № ЕФ-17-27/25632 от 25.10.2023).

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели - более 60 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В связи с подготовленным проектом федеральных Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, учитывая подготовку Минсельхозом России проекта соглашения о предоставлении Томской области в 2024 году субсидии Томской области на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, для освоения в 2024 году указанной субсидии в отведенные сроки необходима своевременная, в возможно короткие сроки, подготовка нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий в рамках федеральных Правил.

Согласно Правилам в соглашение о предоставлении субсидии подлежит включению обязательство субъекта Российской Федерации по перечислению не позднее 1 апреля текущего финансового года получателям средств не менее 50 процентов объема субсидии, предусмотренного этому субъекту Российской Федерации в федеральном бюджете на текущий финансовый год, а также обязательство субъекта Российской Федерации по возврату субсидии в федеральный бюджет.

Если по состоянию на 1 апреля текущего финансового года субъектом Российской Федерации перечислено получателям средств менее 50 процентов объема субсидии,

предусмотренного этому субъекту Российской Федерации в федеральном бюджете на текущий финансовый год, объем субсидии, предусмотренный этому субъекту Российской Федерации в федеральном бюджете на текущий финансовый год, подлежит уменьшению на 10 процентов. Субъект Российской Федерации, допустивший нарушение обязательства, обязан не позднее 30 апреля текущего финансового года обеспечить возврат в федеральный бюджет субсидии.

Поддержка собственного производства молока в Томской области является приоритетным направлением.

Это одно из первых направлений в начале финансового года, которое направлено на поддержку региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Бюджетные средства доводятся до получателей субсидии органами местного самоуправления, которым тоже необходимо время для корректировки муниципальных правовых актов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: отсутствует, так как иные регионы, где производство молока является приоритетным направлением, в настоящее время также находятся в стадии приведения нормативных правовых актов в соответствие с проектом Правительства.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока	декабрь 2024 года	декабрь 2024 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. тонн	2024-103,0 2025-103,8 2026- 103,8

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные организации	Более 60

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые будут предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработка плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов,	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля

		а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена более 60 заявителям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» в рамках предоставленных муниципальным образованиям Томской области	Не определено

	субвенций	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего молока и (или) козьего молока.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей молочной отрасли.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

январь 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

положения абзаца пятого подпункта е), абзаца пятого подпункта ж) подпункта 3) пункта 1 проекта в части исключения требования о предоставлении ветеринарных сопроводительных документов для получателей субсидий за счет средств областного бюджета необходимо распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года по основаниям, изложенным в абзаце восьмом пункта 1.6 настоящего отчета.

Начальник Департамента

Е.А. Булкина