

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности государственной поддержки стимулирования увеличения производства масличных культур и выполнение требований Правительства РФ, Министерства сельского хозяйства РФ о доведении средств до получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства в возможно короткие сроки.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается скорректировать механизм предоставления субсидий на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур таким образом, чтобы довести субсидии до получателей не по факту сбора урожая масличных культур, то есть в конце года, а в самые возможно ранние сроки.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур (приложение № 11(1) к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) субсидии предоставляются на 1 тонну прироста объема производства масличных культур. При этом прирост – это разница между валовым сбором масличных культур в текущем году и средним значением фактического объема производства масличных культур за 5 лет, предшествующих текущему году.

Сведения о валовом сборе в текущем году получатель может подтвердить в конце года, по результатам сбора урожая, предоставив статистическую отчетность по форме № 29-СХ или 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур».

Поэтому предлагается предоставлять субсидию, рассчитав её размер исходя из планового объема производства масличных культур в текущем году и планового прироста валового производства масличных культур и до конца года, по результатам сбора урожая, произвести перерасчет по фактическим данным.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Департамента с Министерством сельского хозяйства в течение 2023 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, [man@agro.tomsk.ru](mailto:man@agro.tomsk.ru)).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 06.06.2023 года по 20.06.2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

2.1.1. Одна из проблем в предоставлении субсидий – возникновение ситуаций, когда: либо доведенных лимитов недостаточно для предоставления субсидий всем получателям, соответствующим установленным требованиям и имеющим право на их получение;

либо средства федерального бюджета, доведенные до региона, в незначительном объеме остаются неизрасходованными и подлежат возврату в федеральный бюджет.

2.1.2. Также проблемой в предоставлении субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур стала невозможность в рамках действующего порядка её предоставления освоить доведенные федеральные средства в обозначенные Министерством сельского хозяйства сроки.

В связи с чем, необходимо предусмотреть такой механизм предоставления субсидий, который позволит исключить описанные ситуации и предоставить господдержку производителям масличных культур не позднее 1-2 квартала текущего года (в 2023 году – июль-август).

Для подготовки проекта Департаментом изучен опыт субъектов РФ, в частности постановление Правительства Алтайского края от 06.05.2020 № 205 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проблема расчета точного размера субсидии либо установления ставки, позволяющих предельно точно учесть объемы бюджетных ассигнований на конкретное направление и исключить случаи недостаточности либо, наоборот, образования остатка бюджетных средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, существовали всегда и требуют индивидуальной проработки по каждой мере государственной поддержки, учитывая специфику отрасли сельского хозяйства.

Кроме того, в течение 2022 и 2023 годов федеральные власти добиваются полного освоения средств в кратчайшие сроки с постановкой задачи по изменению, в случае необходимости, механизма предоставления субсидий.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство масличных культур, их первичную и (или) последующую (промышленную) переработку - получатели субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур - более 20 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Субсидия на стимулирование увеличения производства масличных культур предусмотрена в рамках реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК».

Лидирующей позицией в экспорте продукции АПК Томской области является продукция масложировой отрасли, а именно рапсовое масло.

В целях обеспечения сырьевой базой перерабатывающих мощностей необходимо поддержка прироста производства масличных культур.

Негативным эффектом будет являться невыполнение показателей экспорта продукции

АПК.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Описанная проблема масштабна и характерна практически для всех регионов Российской Федерации, где развивается данное направление растениеводства. При этом она особенно актуальна для регионов с резко-континентальным климатом, как в Томской области, где длительные зимние периоды и нет возможности осуществлять посевы в ранние весенние периоды и соответственно, осуществлять сбор урожая в ранние сроки, как в регионах с умеренным климатом.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур	декабрь 2023 года	декабрь 2023 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Прирост производства масличных культур в сельскохозяйственных организациях, у индивидуальных предпринимателей	тыс. тонн	2023 – 106,7 2024-107,6 2025-108,0

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных	Количество участников группы
--	------------------------------

характеристик)	
Группа 1: организации, индивидуальные предприниматели	Более 20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового

регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2023 году будет оказана приблизительно 20 получателям субсидии	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2023 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
--	-------------------	---------------

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей масличных культур.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

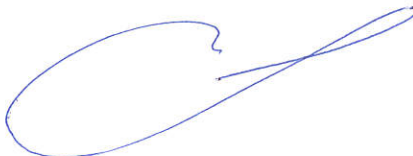
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

