

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40» (далее – проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на поддержку производителей в области мясного скотоводства, выращивающих на убой бычков молочных пород. Средняя себестоимость производства 1 килограмма живого веса крупного рогатого скота (далее – КРС) по итогу 2022 года у сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области составила 203 рубля, при этом средняя цена реализации КРС составила 167 рублей за 1 килограмм живого веса. Отмечается отказ ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей от доращивания КРС до оптимальных весовых кондиций и реализация его в возрасте до 6 месяцев.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается в условиях низких закупочных цен на крупный рогатый скот (далее – КРС), реализуемый на убой, а также увеличения себестоимости выращивания КРС до оптимальных убойных кондиций, поддержать производителей бычков на убой – сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, с целью стимулирования производства мяса высокого качества, а также вовлечения сельскохозяйственных товаропроизводителей в деятельность по откорму бычков. Увеличение производства позволит формировать крупные партии бычков, находящихся в оптимальных весовых кондициях, тем самым привлекая потенциальных партнеров и реализовывать скот с добавленной стоимости за высокое качество продукции.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предлагается поддержать производителей бычков на убой, остро ощущающих низкие закупочные цены на производимую продукцию на фоне увеличения себестоимости производства КРС, путем предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, в размере 20 рублей за 1 килограмм живого веса бычков молочных пород, реализованных на убой.

Результатом станет относительная стабильность цен на крупный рогатый скот, увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, сохранение маточного поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного направления, наполнение рынка мясом КРС высокого качества.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Департамента с сельскохозяйственными товаропроизводителями и органами местного самоуправления в мае 2023 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного

постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 22.06.2023 года по 05.07.2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Молочное и мясное скотоводство является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. На сельхозтоваропроизводителей ложится большая финансовая нагрузка в связи с ростом цен на корма, запчасти, энергоносители.

Низкие закупочные цены на КРС в 2022 - 2023 годах могут привести к закрытию КФХ, ИП, а также к отказу от доращивания КРС до оптимальных весовых кондиций.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Описанные проблемы возникли в связи с формированием низких цен на КРС и при одновременном значительном увеличении затрат на содержание КРС, что является проблемой не ожидаемой, не регулируемой, поэтому предвидеть ее и решить заблаговременно не представлялось возможным.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели – осуществляющие доращивание бычков до оптимальных весовых кондиций с целью реализации их на убой и (или) направляющие их на собственную переработку - более 20 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие молочного и мясного скотоводства является приоритетным направлением развития сельского хозяйства в Томской области. Негативная тенденция развития производителей КРС на убой сказывается негативно на всем потребительском рынке.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Описанная проблема масштабна и характерна практически для всех регионов Российской Федерации. В каждом субъекте РФ, исходя из значимости проблемы и финансовых возможностей, ищут свой путь решения проблемы и самым распространенным остается стремление увеличить в какой-либо мере объем поддержки для производителей КРС.

В ходе подготовки проекта изучены:

Постановление Правительства Ростовской Области от 30.03.2020 № 256 «О порядке предоставления субсидий на производство мяса крупного и (или) мелкого рогатого скота, реализованного на перерабатывающие предприятия Ростовской области»;

Постановление Правительства Республики Калмыкия от 31 мая 2021 г. № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансовое

обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на интенсивный откорм молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма предоставления поддержки получателей субсидий на возмещение части затрат на выращивание бычков специализированных мясных пород и (или) помесных бычков от пород мясного направления на убой и (или) забой Внедрение поддержки на возмещение части затрат на выращивание бычков молочных пород на убой и (или) забой.	декабрь 2023 года	декабрь 2023 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Численность маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей	тыс. голов	2023 – 21,0 2024 - 21,4 2025 - 21,5

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные	Более 20

предприниматели	
-----------------	--

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2023 году по повышенной ставке будет оказана более 20 сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям – осуществляющие доращивание бычков молочных пород до оптимальных весовых кондиций с целью реализации их на убой и (или) направляющие их на собственную переработку	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2023 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
--	-------------------	---------------

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей мясной и молочной отрасли.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: вносимые изменения необходимо распространить на правоотношения, возникшие: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

