

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент социальной защиты населения Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 01.07.2023.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Основополагающие характеристики индикатора риска:

- 1) в основе лежит определенный параметр объекта контроля;
- 2) используется параметр отклонения или соответствия;
- 3) не основан на уже произошедшем нарушении обязательных требований;
- 4) позволяет идентифицировать риск причинения вреда в контролируемой сфере.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля (надзора) для вида регионального контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Томской области действует постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области» (далее – постановление № 373а), которым утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Томской области.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание Комиссии Совета Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации от 01.06.2023) установление такого индикатора риска, как наличие обращений от получателей социальных услуг, а также граждан и организаций о нарушении обязательных требований в сфере социального обслуживания, является недопустимым, так как является отдельным основанием для организации проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Установление такого индикатора риска, как наличие информации о начале предоставления организацией социального обслуживания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, так же является недопустимым, так как в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности

в определенной сфере, предусмотрено проведение профилактических мероприятий в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Утвержденные постановлением № 373а индикаторы риска нарушения обязательных требований противоречат норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, в связи с чем необходимо утвердить перечень индикаторов риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Томской области в новой редакции.

Принимая во внимание изложенное, предлагается принять постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а».

Утверждение проектом постановления перечня индикаторов риска в новой редакции обусловлено:

1) необходимостью утверждения перечней индикаторов риска соответствующих требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) необходимостью повышения эффективности и результативности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

утверждение в новой редакции индикаторов риска нарушения обязательных требований. Приведение в соответствие с действующим законодательством нормативного правового акта.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления устанавливается:

- новая редакция индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- иные изменения, предусмотренные в целях совершенствования нормативного правового акта.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования: заочное заседание рабочей группы по реализации Федерального закона № 248-ФЗ, протокол от 30.03.2023 № 1, на котором рекомендовано, в том числе использовать в работе Методические рекомендации по разработке индикаторов риска нарушения обязательных требований, разработанные Центром институционального развития контрольной (надзорной) деятельности (далее – Методические рекомендации), актуализировать перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Томской области, утвержденный постановлением № 373а, в соответствии с Методическими рекомендациями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Стерхова Татьяна Владимировна, начальник отдела контроля и надзора Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-58, tva@socialwork.tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее

предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области вопросы предпринимательской деятельности субъектов предпринимательства.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 06.06.2023 по 20.06.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблем:

В соответствии с частями 9, 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В настоящее время на территории Томской области действует постановление № 373а.

Согласно позиции Минэкономразвития Российской Федерации (совещание Комиссии Совета Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации от 01.06.2023) установленные постановлением № 373а индикаторы риска противоречат норме части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: возникновение необходимости в корректировке принятых индикаторов риска нарушения обязательных требований.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, определенных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания на территории Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

невозможность полноценно применить индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

отсутствие правового регулирования.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

в связи с вступлением в силу с 01.07.2021 нового Федерального закона № 248-ФЗ установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Применение существующих индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания не позволяет полноценно оценить риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.7. *Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:* отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Применение индикаторов риска нарушения обязательных требований позволит оценить риск причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Определение индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются контрольным (надзорным) органом без взаимодействия с контролируемыми лицами.</p>	2023 год	Не требуется

3.1. *Определение индикаторов для оценки достижения целей предполагаемого правового регулирования:* отсутствует.

3.2. *Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:* отсутствуют.

3.3. *Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:* отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ	21

5. **Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:** дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ	Не установлены	Расходы (доходы) из областного бюджета отсутствуют.	Сведения отсутствуют

6.1. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного правового акта	Предлагаемый вариант
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Динамику численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования определить не представляется возможным. Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений обязательных требований.	Невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора)
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с	Дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не	Дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не

введением предлагаемого правового регулирования	потребуется	потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы и доходы областного бюджета не потребуются	Дополнительные расходы и доходы областного бюджета не потребуются
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования будут полностью достигнуты	Заявленные цели регулирования не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски отсутствуют

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

вариант решения проблемы 1, поскольку Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает необходимость установления соответствующего правового регулирования, принятие проекта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

описание предлагаемого правового регулирования изложено в пункте 1.6.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 01.07.2022.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник Департамента социальной защиты населения Томской области



М.А. Киняйкина