

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

30 декабря 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Департамент труда и занятости населения Томской области осуществляет на территории Томской области региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование – выполнение контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Томской области в полном объеме и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

1) Снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше.

2) Выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления:

предусматривает высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предусматривает критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к высокой категории риска;

уточняет критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к средней, умеренной и низкой категории риска;

дополнен пунктом о направлении контролируруемыми лицами в Департамент заявлений о проведении в отношении них профилактических визитов (приведение в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Гнеткова Любовь Борисовна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области;

Тел.: 8(3822) 46-93-88;

Адрес электронной почты: g1b@tomsk.gov.ru, priem@rabota.tomsk.ru,

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект постановления не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и не увеличивает расходы субъектов предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности.

Проект постановления вносит изменения в постановление Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» в части отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к высокому риску причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устанавливает критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к высокой категории риска, уточняет критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к среднему, умеренному и низкому риску.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 24 ноября 2023 года.

Окончание: 07 декабря 2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование – выполнение объектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Томской области и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений.

Актуальность обеспечения инвалидам возможности трудоустройства определяется проживанием на территории Томской области более 26 000 инвалидов трудоспособного возраста и наличием у контролируемых лиц свободных рабочих мест (вакантных должностей), выделенных ими в счет квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов.

В развитие указанного положения Конституции Российской Федерации федеральный законодатель установил статьей 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), что работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

В Томской области размер квоты для приема на работу инвалидов установлен статьей 21-1 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» и составляет два процента от среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

На 01.11.2023 в реестр категорированных объектов Департамента труда и занятости населения Томской области внесена информация об 1506 работодателях с численностью работников от 35 человек и выше, и у которых в соответствии с законодательством Томской области имеется обязанность по трудоустройству инвалидов на рабочие места, выделенные ими в счет квоты.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13.2 Закона о занятости квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

По данным Федеральной службы по труду и занятости по состоянию на 01.10.2023 в Томской области проживали 57 222 инвалида, из 26 867 инвалидов трудоспособного возраста работали 6 498 человека (24,2 %). При этом доля работающих инвалидов в целом по Российской Федерации составляет - 26,94%.

Таким образом, уровень трудоустройства инвалидов в Томской области в сравнении с общероссийским уровнем ниже, также доля работающих инвалидов в Томской области ниже, чем в целом по Сибирскому Федеральному округу (25,18 %).

По состоянию на 01.10.2023 отчет о выполнении установленной квоты в областные государственные казенные учреждения центры занятости населения представили 1288 работодателей. Размер установленной квоты составил 2917 рабочих мест, при этом фактически на квотируемых рабочих местах работало 2210 инвалидов (75,8 % от установленной квоты).

По предоставленной информации у работодателей (контролируемых лиц) имеется более 700 рабочих мест, выделенных ими в счет квоты для трудоустройства инвалидов, но которые являются свободными (вакантными), на которые не трудоустроены инвалиды.

Таким образом, проблема выполнения работодателями обязательных по квотированию рабочих мест и трудоустройству инвалидов на выделенные рабочие места (вакантные должности) остается одной из самых острых на региональном рынке труда.

В соответствии с протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации (в том числе Томской области), у которых уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений необходимо предусмотреть в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокий риск причинения вреда (ущерба).

Проектом постановления предусматривается высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и устанавливаются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска: высокий риск, средний риск, умеренный риск и низкий риск.

Объекты регионального государственного контроля (надзора) относятся к соответствующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, который определяется по формуле с учетом возможного несоблюдения работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Отнесение части объектов контроля к высокому риску позволит переориентировать контрольную (надзорную) деятельность Департамента на контролируемых лиц, характеризующихся повышенными рисками, что будет способствовать минимизации вмешательства в деятельность контролируемых лиц, отнесенных к низкой категории риска и характеризующихся устойчивым добросовестным поведением.

Проектом постановления устанавливаются критерии, при которых объекты регионального контроля относятся к высокой категории риска, а также уточняются критерии, при которых объекты контроля относятся к средней, умеренной и низкой категории риска.

Кроме того, проект постановления дополнен пунктом о направлении контролируемыми лицами в Департамент заявлений о проведении в отношении них профилактических визитов, таким образом, проект постановления приведен в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что также способствует цели правового регулирования.

Таким образом, несмотря на наличие правовых условий для выполнения контролируемые лицами обязательных требований и реализации мероприятий содействия занятости инвалидов в Томской области, на текущий момент существует проблема трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, что напрямую связано с выполнением контролируемые лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, что и следует рассматривать как проблему, требующую решения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

1) Федеральный закон 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) Постановление Администрации Томской области от 22.09.2021 № 396а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области»;

3) Постановление Администрации Томской области от 28.12.2021 № 554а (ред. от 07.11.2023) «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора)

за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области».

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется Департаментом с применением риск-ориентированного подхода.

Департаментом большое внимание уделяется проведению профилактических мероприятий с контролируруемыми лицами. В 2022-2023 годах проведено 26 профилактических визитов и 20 публичных мероприятий, объявлено 59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, оказано более 300 консультаций, а также на постоянной основе осуществляется наблюдение за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований (мониторинг безопасности).

Но, несмотря на проводимую Департаментом профилактическую работу, имеются контролируемые лица, которые не выполняют обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов в полном объеме или частично, не выполняют обязательные требования в области квотирования рабочих мест, а именно: не выделяют (не резервируют) рабочие места (вакантные должности) для трудоустройства инвалидов, не регистрируются на единой цифровой платформе «Работа в России» (<https://trudvsem.ru>), отказываются от проведения профилактических визитов, посещения семинаров, организуемых Департаментом для контролируемых лиц, не реагируют на объявление предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований (например, ООО «ДИРЕКТ ПРОЕКТ», ООО «РЕГИОН 33» и др.).

По состоянию на 01.10.2023 отчет о выполнении установленной квоты представили 1288 работодателей. Размер установленной квоты составил 2917 рабочих мест, при этом фактически на квотируемых рабочих местах работало 2210 инвалидов (75,8 % от установленной квоты).

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальные группы, заинтересованные в решении проблемы:

1) инвалиды, проживающие на территории Томской области.

По данным Федеральной службы по труду и занятости по состоянию на 01.10.2023 в Томской области проживали 57 222 инвалида, из 26 867 инвалидов трудоспособного возраста работали 6 498 человек (24,2 %), количество неработающих инвалидов составило 20369 человек (75,8 %).

2) контролируемые лица – работодатели, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и выше, в отношении которых Законом Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

В реестр категорированных объектов Департамента труда и занятости населения Томской области на 01.11.2023 внесены сведения о 1506 работодателях с численностью работников от 35 человек и выше.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, которые могли бы возникнуть в связи с наличием проблемы:

сохранение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области ниже среднероссийских значений;

невыполнение контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в полном объеме.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Вступление в силу с 01 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Внесение изменений в Положение о региональном контроле единственно допустимый способ государственного регулирования, направленный на решение проблемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Ряд субъектов Российской Федерации, у которых уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений, предусмотрели в положениях о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокий риск причинения вреда (ущерба).

Например:

Постановление Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П (ред. от 01.11.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае»;

Постановление Правительства Архангельской области от 16.09.2021 № 493-пп (ред. от 31.08.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

Постановление Правительства Саратовской области от 10.09.2021 № 753-П (ред. от 02.10.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 23.08.2021 № 458-п (ред. от 28.08.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» и др.

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|--|--|
| 1) Снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение | 31.12.2024 31.12.2025 31.12.2026 | ежегодно |

| | | |
|---|--|----------|
| занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше; 2) Выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме | 31.12.2023 31.12.2024 31.12.2025 | ежегодно |
|---|--|----------|

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Индикаторы для оценки достижения целей предлагаемого правового не определены.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Не установлены.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы (на 01.10.2023) |
|---|--|
| Контролируемые лица (работодатели) численность работников которых составляет от 35 человек и выше | 1506 |
| Неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области | 20369 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
|---|--|--|-----------------------------|
| | | | |

| | | | |
|---|---|---------------------------------|---------------------------------|
| <p>Контролируемые лица (работодатели) численность работников которых составляет от 35 человек и выше – 1506</p> | <p>Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием – отсутствуют.</p> <p>Проект постановления предусматривает высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области к высокой категории риска, а также уточняет критерии отнесения объектов регионального контроля к средней, умеренной и низкой категории риска.</p> | <p>Оценка не осуществлялась</p> | <p>Оценка не осуществлялась</p> |
| <p>Неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области – 20369</p> | <p>отсутствуют</p> | <p>Оценка не осуществлялась</p> | <p>Оценка не осуществлялась</p> |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды:

создание условий, при которых контролируемые лица будут заинтересованы в выполнении обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

создание условий для перехода контролируемых лиц на более низкие категории риска в случае выполнения контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Издержки:

отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|---|---|
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | <p>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</p> <p>Предлагаемый вариант:</p> <p>Предусмотрен высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>Установлен показатель тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом возможного несоблюдения работодателями обязательных требований</p> | <p>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</p> <p>Вариант, используемый в настоящее время:</p> <p>Отсутствует высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствует;</p> <p>Не установлен показатель тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)</p> |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | <p>Контролируемые лица (работодатели) численность работников которых составляет от 35 человек и выше – 1506</p> <p>Неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области – 20369</p> | <p>Контролируемые лица (работодатели) численность работников которых составляет от 35 человек – 1506;</p> <p>Неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области – 20369;</p> |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | <p>Доход получившего возможность трудоустроиться инвалида в виде заработной платы</p> | <p>Доход получившего возможность трудоустроиться инвалида в виде заработной платы</p> |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | <p>Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют</p> | <p>Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют</p> |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого | <p>Высокая:</p> <p>возможность достижения цели правового регулирования в более короткие сроки;</p> | <p>Средняя:</p> <p>Не всегда возможно достичь целей правового регулирования;</p> <p>Срок, требуемый для достижения заявленных целей</p> |

| | | |
|--|-------------|--|
| правового регулирования | | правового регулирования, увеличивается |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствует | Возможное отсутствие положительной динамики по увеличению численности инвалидов, принятых на работу в пределах установленной квоты |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая, что уровень трудоустройства инвалидов в Томской области (24,2 %) ниже среднероссийских значений (26,94%) и, следовательно, проблема выполнения работодателями обязательных по квотированию рабочих мест и трудоустройству инвалидов на выделенные рабочие места (вакантные должности) остается одной из самых острых на рынке труда, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы предполагает выполнение подпункта «б» пункта 3 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие представленного проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость отсутствует.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента



С.Н.Грузных

Handwritten initials/signature