

**Сводка предложений по проекту постановления Администрации Томской области  
«О внесении изменений в постановления Администрации Томской области  
от 22.09.2021 № 396а»**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент труда и занятости населения Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 24.11.2023 по 07.12.2023.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: автоматизированная информационная система «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в разделе «Поддержка для бизнеса» - «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» ([http://orv-tomsk.ru/publichnye\\_konsultacii](http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii)).

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены об обсуждении:

Государственная инспекция труда в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесэкспортеров», Томская ассоциация пищевиков, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томская областная общественная организация «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов, Томское региональное отделение ООО «Союз машиностроителей России», Союз строителей Томской области, Союз «Региональное объединение работодателей агропромышленного комплекса», Уполномоченный по правам человека в Томской области.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Государственная инспекция труда в Томской области	1. Проблема предлагаемого правового регулирования является актуальной. 2. Принятие проекта позволит достичь снижения напряженности на региональном рынке труда, повышения занятости среди граждан, имеющих инвалидность. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Риски и негативные последствия отсутствуют. 4. Нормы, противоречащие действующему законодательству отсутствуют. 5. Нормы, невыполнимые на практике отсутствуют. 6. Переходный период для вступления в силу не требуется, ограничения по срокам	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>введения нового правового регулирования которые необходимо учесть - отсутствуют.</p> <p>7. Нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно отсутствуют.</p> <p>8. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия отсутствуют.</p>	
2.	Уполномоченный по правам человека в Томской области	<p>1. Проблема предлагаемого правового регулирования является актуальной.</p> <p>2. Принятие проекта позволит повысить уровень трудоустройства инвалидов в Томской области.</p> <p>3. Сведениями о рисках и негативных последствиях для бизнеса, которые могут возникнуть в случае принятия проекта, не располагаю.</p> <p>4. Нормы, противоречащие действующему законодательству, проект не содержит.</p> <p>5. Нормы, невыполнимые на практике, проект не содержит.</p> <p>6. Сведениями о необходимости переходного периода для вступления в силу проекта не располагаю, а также имеются ли ограничения по срокам введения нового правового регулирования которые необходимо учесть при принятии проекта – не располагаю.</p> <p>7. Нормы, положения и термины, позволяющие толковать их неоднозначно, в проекте отсутствуют.</p> <p>8. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия отсутствуют.</p> <p>Дополнительно:</p> <p>На практике приходится регулярно сталкиваться с проблемой трудоустройства граждан, имеющих инвалидность, особенно если речь идет о соискателях с ментальными нарушениями.</p> <p>Принятие предлагаемого проекта в перспективе позволит обеспечить выполнение работодателями требований о квотировании рабочих мест для инвалидов в полном объеме, и, как следствие, может способствовать повышению занятости</p>	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		инвалидов.	
3.	Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»	<p>1. Описанная разработчиком проекта проблема является актуальной.</p> <p>2. Положительный эффект в случае принятия проекта – выполнение контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Томской области в полном объеме и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений.</p> <p>3. Риски и негативные последствия для бизнеса, которые могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования, на данный момент сложно оценить.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p> <p>5. Невыполнимые на практике нормы правового регулирования на данный момент сложно оценить.</p> <p>6. Предлагаемое правовое регулирование не является дискриминационным.</p> <p>7. Переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования не требуется.</p> <p>8. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно.</p> <p>9. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия отсутствуют.</p>	Мнение учтено
4.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»:		
4.1.	Администрация города Томска	Замечания и предложения к проекту отсутствуют.	Мнение учтено
4.2.	Администрация ЗАТО СЕВЕРСК	1. Предложено уточнить проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, а именно: «недостаточный объем выполнения контролируруемыми лицами обязательных	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в полном объеме, низкий уровень трудоустройства инвалидов в Томской области.</p> <p>Проблема является актуальной.</p> <p>2. Положительный эффект в случае принятия предлагаемого правового регулирования не представляется возможным оценить.</p> <p>3. Риски и негативные последствия для бизнеса, которые могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования, не представляется возможным оценить.</p> <p>4. Нормы, противоречащие действующему законодательству, не выявлены.</p> <p>6. Переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования не требуется.</p> <p>7. Нормы, положения и термины, позволяющие толковать их неоднозначно, в проекте отсутствуют.</p> <p>В подпункте 6 пункта 1 проекта постановления допущена техническая ошибка, слово «его» необходимо заменить словом «него».</p> <p>8. Иные предложения и замечания:</p> <p>1. В абзаце втором пункта 1.11 сводного отчета разработчиком некорректно отражено, что «проект постановления вносит изменения в части отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к высокому риску причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». Фактически разработчик проектом, в том числе, увеличил количество критериев риска, дополнив его категорией «высокого» риска.</p> <p>2. Предлагаем в пункте 1 Приложения к Положению, утвержденному проектом:</p> <p>1) вместо слов «показатель» использовать слова «значение показателя»;</p> <p>2) в подпункте 2 указать диапазон значений показателей среднего риска «от 0,99 до 0,75 включительно», в подпункте 3: «от 0,74 до</p>	

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		0,3 включительно», в подпункте 4: «менее 0,29».	
4.3.	Администрация городского округа Стрежевой	<p>1. Данная проблема предлагаемого правового регулирования актуальна.</p> <p>2. Контрольная (надзорная) деятельность Департамента труда и занятости населения будет направлена, в первую очередь, на объекты контроля, отнесенные к высокому риску, что позволит выявлять недобросовестных работодателей и минимизировать вмешательства в деятельность работодателей с средней, умеренной и низкой категорией риска.</p> <p>3. Рисков и негативных последствий для бизнеса нет.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы противоречащие законодательству.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы невыполнимые на практике.</p> <p>6. Переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования не требуется.</p> <p>7. Нормы, положения и термины, позволяющие толковать их неоднозначно: В абзацах 4 и 5 пункта 2 Критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к определенной категории риска указанных в приложении к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области указаны значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения работодателями обязательных требований (Т). Указанные значения определяются исходя из положения трудоустроены или нет инвалиды в счет квоты, но не указано на какую дату или за какой период, в связи с чем, не отражают однозначного подхода.</p>	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
4.4.	Администрация Асиновского района	<p>1. Проблема, описанная разработчиком в сводном отчете, является актуальной. Считаем, что принятие постановления может способствовать повышению уровня трудоустройства инвалидов в Томской области и достижению среднероссийских значений.</p> <p>2. Положительными эффектами при принятии данного правового регулирования являются: соблюдение прав граждан, имеющих инвалидность, на трудоустройство, повышение уровня трудоустройства этой категории, снижение напряженности на региональном рынке труда, достижение среднероссийских значений трудоустройства инвалидов.</p> <p>3. Значимых негативных последствий для бизнеса в случае принятия проекта акта не усматривается.</p> <p>4. В проекте постановления нормы, противоречащие действующему законодательству, не усматриваются.</p> <p>5. Проект постановления норм, не выполнимых на практике, не содержит.</p> <p>6. Переходный период для вступления правового акта в силу не требуется.</p> <p>7. В проекте акта норм, положений и терминов, позволяющих их толковать неоднозначно, не усматривается.</p> <p>8. Иные предложения и замечания отсутствуют.</p>	Мнение учтено
4.5.	Муниципальное образование «Томский район»	<p>1. Проблема является актуальной в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Томской области.</p> <p>2. В случае принятия данного проекта акта ожидаем положительную динамику по увеличению численности инвалидов, принятых на работу в пределах установленной квоты.</p> <p>3. Риски и негативные последствия для бизнеса в случае принятия проекта акта отсутствуют.</p> <p>4. Проект акта не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p>	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>5. В проекте акта нормы, не выполнимые на практике, отсутствуют.</p> <p>6. Переходный период для вступления в силу проекта акта не требуется.</p> <p>7. Проект акта не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно.</p> <p>8. Иные предложения и замечания по положениям проекта закона отсутствуют.</p>	
4.6.	Администрация Колпашевского района Томской области	<p>1. Проблема актуальна.</p> <p>2. Повышение уровня трудоустройства граждан Томской области, имеющих инвалидность не ниже среднероссийских значений, а также исполнение работодателями обязанности по трудоустройству в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» инвалидов Томской области в соответствии с установленной квотой.</p> <p>3. Риски и негативные последствия отсутствуют.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, невыполнимые на практике.</p> <p>6. Переходный период для вступления в силу проекта акта не требуется.</p> <p>7. Проект акта не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно.</p> <p>8. Предложения и замечания отсутствуют.</p>	Мнение учтено
4.7.	Администрация Молчановского района Томской области	<p>1. Проблема предлагаемого правового регулирования актуальна.</p> <p>2. В случае принятия данного правового регулирования следует ожидать повышения уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений.</p> <p>3. Риски и негативные последствия для бизнеса отсутствуют.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не</p>	Мнение учтено

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, невыполнимые на практике.</p> <p>6. Переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования не требуется.</p> <p>7. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно.</p> <p>8. Предложения и замечания отсутствуют.</p>	
4.8.	<p>Администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) – Администрация Кривошеинского района</p>	<p>Замечаний и предложений к проекту постановления не имеем.</p>	Мнение учтено
4.9.	<p>Глава Кожевниковского района</p>	<p>Поддерживаем данный проект.</p>	Мнение учтено
4.10.	<p>Муниципальное казенное учреждение Администрация Парабельского района</p>	<p>1. На территории МО «Парабельский район» жалобы или обращения о неправомерном отношении или дискриминации права на труд инвалидов не поступали, в связи с чем актуальность проблемы отсутствует.</p> <p>2. Повысится процент выполняемости нормы выделенной квоты, повысится качество трудоустройства и рейтинг Томской области по трудоустройству инвалидов.</p> <p>3. Риски и негативные последствия отсутствуют.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование не содержит норм, невыполнимых на практике.</p> <p>6. Для вступления в силу предлагаемого правового регулирования отсутствует</p>	Мнение учтено



№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>необходимость установления переходного периода либо ограничений по срокам его введения.</p> <p>7. Предлагаемое правовое регулирование не содержит норм, положений и терминов, позволяющих их толковать неоднозначно.</p> <p>8. Предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия, отсутствуют.</p>	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	<p>1. Полагаем, что заявленная разработчиком проекта проблема является актуальной.</p> <p>2. Принятие данного проекта направлено на приведение НПА в соответствии с требованиями федерального законодательства в части реализации права контролируемого лица на проведение в отношении него по его заявлению профилактического визита.</p> <p>3. Принятие предлагаемого правового регулирования влечет за собой риски увеличения частоты проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности на предмет трудоустройства инвалидов.</p> <p>4. Предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование не содержит норм, невыполнимых на практике.</p> <p>6. Для вступления в силу предлагаемого правового регулирования отсутствует необходимость установления переходного периода либо ограничений по срокам его введения.</p> <p>7. Предлагаемое правовое регулирование содержит нормы, положения и термины, позволяющие толковать их неоднозначно. Проектом предложено изложить приложение к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области в новой редакции. Устанавливаются новые критерии</p>	<p>Мнение не учтено.</p> <p>Если в отношении работодателя отсутствуют сведения о наличии выявленных фактов нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, работодатель относится к низкой категории риска, и в отношении данного работодателя плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. М – показатель масштаба распространения потенциальных негативных последствий и в случае несоблюдения</p>

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
		<p>отнесения объектов регионального контроля (надзора) к категориям риска. Предусмотрена формула для определения значения показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Формула содержит показатель масштаба распространения потенциальных негативных последствий в случае возможного несоблюдения работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (М). Значение показателя устанавливается в зависимости от численности работников предприятия и составляет 0,1 при численности от 35 до 100 человек и 0,2 при численности работников, превышающей 100 человек. При этом данный показатель не ставится в зависимость от наличия у контролируемого лица фактов нарушения законодательства в рассматриваемой сфере. Учитывая, что формула представляет собой сумму показателей, и оценка степени риска зависит от этой суммы, уже сам факт наличия определенного количества работников увеличивает вероятность отнесения к более высокой степени риска. Кроме того, подпунктом 4 пункта 1 Критериев предусмотрено, что к низкому риску относятся объекты регионального контроля, для которых показатель потенциального риска причинения вреда составляет от 0,29 до 0. При описанном выше способе расчета показателя он никогда не будет равен 0, т.к. предприятия с численностью работников менее 35 к объектам контроля не относятся, а предприятия с количеством работников от 35 до 100 будут иметь показатель 0,1 даже при условии полного соблюдения законодательства и отсутствия административных наказаний.</p> <p>8. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия отсутствуют.</p>	<p>обязательных требований работодателем с численностью работников от 100 человек и выше увеличивается масштаб распространения потенциальных негативных последствий, вследствие чего увеличивается значение показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>

Общее количество поступивших предложений	14
Общее количество учтенных предложений	13
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1

И.о.начальника Департамента



Ж.Ю.Горячева 12.12.2023