

## **Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия**

### **1. Общая информация.**

#### **1.1. Разработчик.**

Департамент экономики Администрации Томской области (далее – Департамент экономики).

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.**

Внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе»

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

Сентябрь 2023 года.

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

1) Необходимость приведения постановления Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» в соответствии с требованиями положений постановления Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

2) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов» регионы, представившие туристические маршруты, утвержденные экспертным советом при Минэкономразвития России в качестве «национальных туристических маршрутов» и включенные в соответствующий публичный реестр ([https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/reestry\\_turizm/nacionalnye\\_turisticheskie\\_marshruty/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/reestry_turizm/nacionalnye_turisticheskie_marshruty/)) (далее - Реестр) обязаны ежегодно подтверждать соответствие маршрутов установленным критериям, в том числе по обеспечению роста внутреннего и въездного туристского потока на туристическом маршруте в сравнении с предшествующим годом не менее чем на 25 % для сохранения статуса.

В настоящее время необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим данный маршрут на территории Томской области, для обеспечения ценовой привлекательности маршрута для туристов и удержания статуса «Национального туристического маршрута» (далее – НТМ). Наличие в субъекте РФ туристического маршрута, имеющего статус НТМ дает регионам дополнительные преимущества в грантовых конкурсах в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

Целью проекта нормативного акта является стимулирование деятельности туроператоров, в том числе, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, по привлечению и обслуживанию туристов в регионе путем оказания государственной финансовой поддержки на возмещение им части транспортных расходов, понесенных в



связи с приемом и обслуживанием туристов на территории Томской области. Также целью проекта нормативного акта является поддержка в приоритетном порядке туроператоров-реализаторов НТП для увеличения турпотока НТП.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проектом нормативного акта предлагается порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, включая регламент и основные условия организации и проведения отбора по предоставлению субсидий субъектам туристской деятельности на возмещение части транспортных расходов на прием и обслуживание туристов в регионе в рамках реализации государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утверждённой постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а.

В проекте нормативного акта предусматривается включение в порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий по запросу предложений нового критерия - «приоритетности заявки проектов, которые являются реализаторами туристического маршрута, имеющего статус «Национальный туристический маршрут»».

**1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках серии круглых столов по вопросам поддержки бизнеса Томской области в сфере внутреннего и въездного туризма с участием заместителя Губернатора Томской области по экономике А.А.Антонова и представителей томского туристического бизнеса, которое состоялось 29 апреля 2022 года в Точке кипения, а также на дополнительной встрече 7 июня 2022 года на площадке Центра «Мой бизнес».

По результатам совещания, проведенного 26 июля 2023 года, по вопросам реализации НТМ «Томск - сердце Сибири» под руководством заместителями Губернатора Томской области А.А.Антоновым и А.Ф.Кнорром принято ряд протокольных поручений по сохранению и развитию НТП на территории Томской области, основные требования которых направлены на увеличение турпотока.

Туристический бизнес сообщество считает актуальным и необходимым внедрение на региональном уровне меры поддержки туроператоров по возмещению части затрат на прием туристов в регионе и поддерживает предлагаемый Департамента экономики Администрации Томской области механизм ее реализации.

**1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

нет

**1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).**

Ф.И.О. Румянцева Ольга Анатольевна

Должность: консультант комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Администрации Томской области

Телефон: (3822) 518-197, Адрес электронной почты: rumyantsevaoo@tomsk.gov.ru.

**1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая.**  
Средняя.

**1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего**



**воздействия.** В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при реализации права на возмещение части расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в Томской области.

**1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.**

Начало: 30 августа 2023 года. Окончание: 12 сентября 2023 года.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

**2.1. Формулировка проблемы.**

На территории Томской области реализуется туристический маршрут «Томск - сердце Сибири», подтвердивший соответствие установленным критериям, получивший статус НТМ в соответствии с приказом Ростуризма от 22.08.2022 № 375-Пр-22 «Об определении туристических маршрутов в качестве национальных туристических маршрутов» и включенный в реестр.

Ежегодно Администрация Томской области должна подтверждать статус маршрута путем отчета в Минэкономразвития России о росте внутреннего и въездного туристского потока на туристическом маршруте в сравнении с предшествующим годом не менее чем на 25 %, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов».

В настоящее время наблюдается недостаточно поступательный рост ежегодного турпотока на туристическом маршруте НТП 7-10 % в связи с удорожанием конечной цены туристического маршрута НТП из-за высокой стоимости транспортной составляющей (2/3 от стоимости тура).

Наличие в регионе НТМ позволяет Администрации Томской области претендовать в приоритетном порядке (повышенный балл при оценивании заявок субъектов РФ) на грантовые меры поддержки в рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Участие туроператоров в реализации НТМ требует от них дополнительных усилий по обеспечению высокого уровня оказываемых услуг, инновационных подходов в работе, работы с партнерами по привлечению туристов регион, значительных затрат на рекламу и продвижение.

Государственной программой «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а, предусмотрена реализация мероприятия «Предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» в рамках основного мероприятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Томской области» подпрограммы 1. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области».

Для реализации указанного мероприятия на территории Томской области утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, с введением в порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидий по запросу предложений нового критерия - «приоритетности заявки проектов, которые являются реализаторами туристического маршрута имеющего статус «Национальный туристический маршрут»».



Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является обеспечение туроператорам, участвующим в реализации НТМ дополнительных гарантий государственной поддержки по возмещению части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в Томской области в рамках НТМ.

## **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

Одной из самых сложных проблем в сфере развития внутреннего туризма являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50%. Высокая стоимость туров с одной стороны снижает туристский поток в регион, с другой стороны делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов.

Облегчить ситуацию может только государственная поддержка туроператоров. Меры поддержки, реализуемые Минэкономразвития России в рамках национальной проекта, такие как субсидирование чартерных программ, туристический кэшбэк, направлены, в первую очередь, на поддержку крупных туроператоров. Небольшие региональные туроператоры либо не соответствуют установленным требованиям для получения федеральных мер поддержки, либо не могут ими воспользоваться в полной мере. В рамках консультаций с туроператорами Томской области субсидирование части расходов на прием и обслуживание туристов в регионе было заявлено ими как одна из существенных мер по стимулированию внутреннего туризма в регионе.

В связи с чем, помимо прочих мероприятий, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, в государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а также предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе.

Субсидии на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности предусмотрены для туроператоров, в том числе относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также:

- имеющих свидетельства о внесении сведений в Единый федеральный реестр туроператоров со сферой туроператорской деятельности по внутреннему и (или) въездному туризму (в Едином федеральном реестре туроператоров);

- зарегистрированных в качестве юридического лица, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Томской области, соответствующую классу 79 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014, указанную в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в качестве основного вида деятельности.

Размер субсидии на одного туриста предусмотрен в размере 1 000 рублей, а общий объем субсидий туроператору будет зависеть от числа туристов, обслуженных туроператором на территории Томской области, а также продолжительности пребывания туриста на территории региона, исчисляемой в ночах, проведенных им в гостинице и (или) ином средстве размещения.

Предоставление субсидий также регламентировано частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании



утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

**2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.** Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.** В Томской области по данным Единого федерального реестра туроператоров по состоянию на 29.08.2023 г. осуществляют свою деятельность 15 туроператоров, которые формируют и реализуют туристический продукт по региону, в том числе НТМ, занимаются приемом и обслуживанием туристов. При этом, общее количество турагентов, которые только реализуют туристический продукт (в основном за рубеж и за пределы Томской области), по данным Единого Федерального реестра турагентов, субагентов по состоянию на 29.08.2023 года составляет 212 субъектов, что в 14 раз больше, чем число туроператоров. Туроператоры являются основой для реализации так называемого эффекта мультипликатора в туризме, который оказывает позитивное влияние на смежные отрасли и сферы.

В целях создания благоприятных условий для развития внутреннего туризма и поддержки туристического маршрута НТП на территории Томской области необходимо предусмотреть поддержку деятельности туроператоров, в том числе реализаторов НТМ, как имеющих особое значения для региона.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

В соответствии с актуализированной Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988, сфера туризма, гостеприимства и креативного сектора впервые определена как направление, обеспечивающее достижение целей развития региона путем эффективного использования исторического, культурного и природно-рекреационного потенциала региона, предложено сфокусироваться на поддержке ее развития.

В связи с чем, в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №360а (далее – государственная программа) утверждён порядок и заложены средства на предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе, без учета реализаторов турмаршрута НТМ.

Проблема выявлена Департаментом экономики Администрации Томской области, структурным подразделением Администрации Томской области, ответственным за реализацию указанного мероприятия государственной программы.

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.** В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, самостоятельно юридическими лицами, осуществляющими свою



деятельность по приему и обслуживанию туристов в Томской области и включенными в Единый федеральный реестр туроператоров, в том числе реализаторы НТМ, самостоятельно такой порядок установлен быть не может.

## **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.**

Государственная поддержка субъектов туристской деятельности, участвующих в привлечении и обслуживании туристов на своей территории активно осуществляется в последнее время в субъектах Российской Федерации, в том числе в связи с запуском национального проекта.

Аналогичные нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления субсидий приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Кемеровской области–Кузбасса от 28 сентября 2020 г. № 594 4г «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям Кемеровской области – Кузбасса), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части транспортных расходов, связанных с предоставлением туристических услуг в рамках туристских продуктов на территории Кемеровской области – Кузбасса»;
- постановление правительства омской области от 10 февраля 2021 года № 28-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области»;
- распоряжение Комитета по туризму Московской области от 13.07.2021 № 31-102-Р «О проведении в 2021 году отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии на возмещение затрат туристских организациям в связи с оказанием услуг по реализации туристского продукта туристам из регионов Российской Федерации по туристским маршрутам Московской области».

Международный опыт решения аналогичных проблем не исследовался.

## **2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.**

## **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.**

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе»	31.12.2023 год	1 раз в год

### **3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.**

Предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам

туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе ежегодно – не менее 2 организациям на возмещение расходов за обслуживание не менее 250 туристов.

**3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.**

Ведомственная статистика Департамента экономики Администрации Томской области, предварительный опрос потенциальных получателей субсидии.

**3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.** Не оценивались.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров.	15

**5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.** Дополнительных расходов не требуется.

**6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
---	--	--	-----------------------------



Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров	Расширен доступ к мерам финансовой поддержки со стороны государства	Для подготовки перечня документов, необходимых для предоставления субсидии, потребуются расходы в виде трудозатрат.	<p>1) Расчет человеко-часов. формула:  Чел/час = К × Т, где:  К — это количество сотрудников компании;  Т — это время труда в расчетном периоде, исчисленное в часах, на каждого работника.  <b>Расчет:</b>  <b>1 работник*2 часа =2 чел/час.</b></p> <p>2) Расчет денежных затрат. формула:  \$= ЗП/ Д/ РЧ/ ЧЗ, где:  ЗП - заработная плата работника,  Д- рабочие дни,  РЧ - рабочее время 1 дня,  ЧЗ - рабочие часы, затраченные на подготовку документов.  Средняя заработная плата в туркомпании (работа на полставки) – 16.510 рублей.  <b>Расчет:</b>  <b>16 510руб./ 10 дней/ 8 часов*2 часов= 412,75 рублей.</b></p>
---	---	---	---

**6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.**

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования:

- получение субсидий на возмещение части затрат, понесенных в связи с приемом и обслуживанием туристов в регионе;
- повышение заинтересованности в привлечении туристов и оказании услуг по их приему и обслуживанию в регионе;

Издержки: отсутствуют.

**7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Не выявлено**

**8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.**

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области	Непринятие проекта постановления Администрации Томской области



8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе в 2023 году и последующие годы - не менее 2 организациям, которые привлекут в регион за обслуживание не менее 250 туристов	Государственную поддержку субъекты туристской деятельности, осуществляющие прием и обслуживание туристов не получают. Отсутствие стимула расширения количества туристов, привлекаемых в регион
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы в 2023 году - субъекты туристской деятельности в совокупности получают доходы в виде средств субсидии в размере 500 тыс. рублей	Расходы и доходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования предусмотрены в Законе Томской области от 28 декабря 2022 года № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в размере 500 тыс.рублей	Расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Будет обеспечена положительная динамика деятельности туроператоров по увеличению организованного туристского потока в регион	Заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не проводилась

**8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.** Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования

**8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.** Изложено в п 1.6. настоящего сводного отчета.



9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Не требуется.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).  
Нет.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет). Нет.

И.о. начальника Департамента экономики  
Администрации Томской области



К.А.Матиосова

