

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):

не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

присутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):

высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

15 рабочих дней с даты опубликования на портале http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Сидоренко Наталия Валерьевна

консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента
телефон: (3822) 533-107

адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

С 1 марта 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 304-ФЗ).

Федеральный закон № 304-ФЗ вводит запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по введению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Согласно статье 4 и статье 5 к полномочиям субъекта Российской Федерации

отнесены:

- 1) установление законом субъекта Российской Федерации запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;
- 2) установление законом субъекта Российской Федерации ограничений времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);
- 3) установление исполнительным органом субъекта Российской Федерации ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- 4) утверждение высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В целях реализации положений статьи 4 и статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ необходимо принять Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области».

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Принятие Федерального закона № 304-ФЗ было обусловлено отсутствием на федеральном уровне нормативного правового акта, регулирующего деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков. Согласно выводам, изложенным в пояснительной записке к проекту Федерального закона № 304-ФЗ, доступность приобретения и последующего чрезмерного употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) наносит вред здоровью населения, особенно подросткам, ввиду наличия в составе таких напитков веществ, стимулирующих сердечно-сосудистую и центральную нервную системы.

Кроме того, регулярное потребление безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков формирует соответствующую зависимость от них.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема доступности приобретения и чрезмерного потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), отсутствия на федеральном уровне нормативного правового акта, регулирующего деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков, существует на протяжении многих лет. Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 304-ФЗ в 65 субъектах Российской Федерации в настоящее время приняты законодательные акты, устанавливающие ограничения на розничную продажу

безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в том числе на продажу такой продукции несовершеннолетним.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

Проект акта подготовлен в целях реализации положений Федерального закона № 304-ФЗ, предусматривающих наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по введению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В целях реализации положений Федерального закона № 304-ФЗ по состоянию на 30.10.2024 в ряде субъектов Российской Федерации разработаны и проходят процедуру оценки регулирующего воздействия проекты региональных законов (Кировская область, Омская область, Республика Алтай, Ямало – Ненецкий автономный округ).

Субъект Российской Федерации	Проект нормативного правового акта
Кировская область	<p>Проект закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области»</p> <p>Проектом закона предлагается:</p> <p>Запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.</p> <p>Правительство Кировской области вправе ограничить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):</p> <p>1) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Кировской области, при согласовании проведения указанных мероприятий;</p> <p>2) на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4</p>

	декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
Омская область	<p>Проект закона Омской области «Об ограничениях продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Омской области»</p> <p>Проектом закона предлагается:</p> <p>Запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта. 2. В местах проведения концертов, фестивалей, праздников, представлений и других культурно-массовых мероприятий, а также физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», дата, время и место (с указанием границ) проведения которых определяются решениями органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области. <p>Продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах проведения культурно-массовых или спортивных мероприятий не допускается за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение двух часов после окончания проведения указанных мероприятий.</p> <p>Информация о дате, времени и месте (с указанием границ) проведения органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области культурно-массового или спортивного мероприятия не позднее чем за три дня до проведения указанного мероприятия размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Омской области (далее – уполномоченный орган контроля). Порядок передачи в уполномоченный орган контроля информации о дате, времени и месте проведения органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области культурно-массового или спортивного мероприятия, включая способ указания границ, определяется уполномоченным органом контроля.</p> <p>3. На единых специально отведенных или приспособленных местах для проведения публичных мероприятий, а также в иных</p>

	<p>местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области при согласовании проведения указанных мероприятий.</p> <p>Информация о дате, времени и месте (с указанием границ) проведения публичного мероприятия, за исключением публичного мероприятия, проводимого на едином специально отведенном или приспособленном для этого месте, уведомление о проведении которого не требуется, не позднее чем за два дня до проведения указанного мероприятия размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере обеспечения прав граждан на проведение публичных мероприятий (далее – уполномоченный орган обеспечения прав граждан на проведение публичных мероприятий). Порядок передачи органами местного самоуправления Омской области в уполномоченный орган обеспечения прав граждан на проведение публичных мероприятий информации о дате, времени и месте проведения публичного мероприятия, включая способ указания границ, определяется уполномоченным органом обеспечения прав граждан на проведение публичных мероприятий.</p> <p>4. В границах территорий, занятых парками, парками культуры и отдыха, определенных решениями муниципальных образований Омской области</p>
Республика Алтай	<p>Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай»</p> <p>Проектом закона предлагается запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта</p>
Ямало – Ненецкий автономный округ	<p>Проект закона Ямalo-Ненецкого автономного округа«О внесении изменений в некоторые законы Ямalo-Ненецкого автономного округа в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных тонизирующих напитков»</p> <p>Проектом закона предлагается запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе</p>

	энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта
--	---

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта	1 января 2030 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования проводится после наступления срока достижения цели предлагаемого правового регулирования.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Томской области в целях снижения объема потребления населением Томской области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), наносящих вред здоровью, особенно подросткам, уменьшения популяризации безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) предлагается запретить их продажу:

в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, в которых расположены помещения, используемые для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

посредством торговых автоматов;
дистанционным способом.

Целесообразность введения запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) посредством торговых автоматов и дистанционным способом обусловлена отсутствием возможности проконтролировать возраст покупателя.

Кроме того проектом закона Томской области предлагается разграничить полномочия органов государственной власти Томской области по отдельным вопросам регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области, предусмотренных статьей 4 и статьей 5 Федерального закона № 304-ФЗ.

К полномочиям Законодательной Думы Томской области предлагается отнести:

1) принятие законов Томской области в области регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;

2) установление на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

К полномочиям Администрации Томской области предлагается отнести:

1) установление на территории Томской области ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Администрацией Томской области при согласовании проведения указанных мероприятий;

2) установление на территории Томской области ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

3) установление границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирований», при согласовании их проведения, в которых не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

4) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

К полномочиям исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Томской области предлагается отнести осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Учитывая, что законопроект устанавливает новые ограничения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере продажи безалкогольных

тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области, дату вступления в силу законопроекта предлагается установить 1 июня 2025 года, но не ранее дня его официального опубликования.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта акта является единственным возможным вариантом решения проблемы.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Жители Томской области	1 043 385 человек по данным Росстата на 01.01.2024

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

В результате принятия проекта акта к обязательным требованиям при осуществлении субъектами предпринимательства продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области будет отнесено соблюдение запрета их продажи:

в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, в которых расположены помещения, используемые для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

посредством торговых автоматов;

дистанционным способом.

Соблюдение указанного обязательного требования будет включено в предмет контрольной (надзорной) деятельности, которую будет осуществлять исполнительный орган Томской области, уполномоченный в сфере торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), предположительно - Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, осуществление полномочий предполагается в пределах существующей штатной численности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

<p>Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p> <p>Запрещается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):</p> <p>в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;</p> <p>на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;</p> <p>на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территориями зданий, строений, сооружений, в которых расположены помещения, используемые для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;</p> <p>посредством торговых автоматов;</p> <p>дистанционным способом</p>	<p>Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p> <p>Дополнительных расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется. Возможно сокращение доходов субъектов предпринимательства, получаемых от продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков</p>
--	---

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды:

предполагаемые выгоды жителей Томской области заключаются в уменьшении объема потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), наносящих вред здоровью.

Издержки:

предполагаемые издержки субъектов предпринимательства, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), заключаются в возможном уменьшении прибыли от продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий:

Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических): в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;	В зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта; на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград	Количество нарушений установленного запрета	Отсутствует	В 2029 году – 15

	энергетических) не осуществляется		
--	-----------------------------------	--	--

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

для расчета индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования используется статистические данные исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), по результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

воздействие правового регулирования на состояние конкуренции отсутствует.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 июня 2025 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

Начальник Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

А.Н. Деев