

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее – проект акта):

Департамент потребительского рынка Администрации Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):

Не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): нет.

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): нет.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

Присутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):

Высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

с 7 ноября по 27 ноября 2024 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Макарова Юлия Викторовна, консультант комитета торговли и услуг Департамента потребительского рынка Администрации Томской области, телефон: (3822) 510-191, электронная почта: makarovayv@tomsk.gov.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Федеральный закон от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 102-ФЗ) закрепляет положения, позволяющие (без получения отдельной лицензии) осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, прилегающих к объекту общественного питания, место нахождения которого указано в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Условием для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей является соблюдение требований к розничной продаже алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания, установленных, в том числе Федеральным законом № 102-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации. Тем самым законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

В настоящее время на территории Томской области отсутствуют законодательно установленные требования к размещению и обустройству сезонных (летних) кафе, а также не определены полномочия по разработке порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и орган, выдающий указанный документ.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствия таким требованиям, не позволяет в настоящее время осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

До принятия Федерального закона № 102-ФЗ субъект Российской Федерации в силу отсутствия правовых оснований не мог устанавливать требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также утверждать порядок выдачи документа, подтверждающего соответствия сезонных залов (зон) обслуживания посетителей таким требованиям.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

Проект акта подготовлен в целях реализации положений Федерального закона № 102-ФЗ по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В целях реализации положений Федерального закона № 102-ФЗ по состоянию на 31.10.2024 г. нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт
Саратовская область	Закон Саратовской области от 02.10.2024 № 128-ЗСО «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (принят Саратовской областной Думой 25.09.2024).

	<p>Законом устанавливаются требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания таким требованиям, в том числе:</p> <p>размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на расстоянии не более 10 метров по кратчайшему расстоянию по прямой линии (по радиусу) от входа в стационарное предприятие общественного питания до входа на территорию сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей либо на внешних поверхностях здания, строения, сооружения, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания предприятием общественного питания;</p> <p>размещение сезонного зала (зоны) (за исключением сезонного зала (зоны) обслуживания, располагающегося на внешней поверхности здания, строения, сооружения) на любой период времени с 15 марта по 15 ноября;</p> <p>соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей правилам благоустройства территории муниципального образования;</p> <p>необходимость получения хозяйствующим субъектом документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания требованиям к размещению и обустройству этих залов (зон) в администрациях соответствующих муниципальных районов и городских округов.</p>
<p>Мурманская область</p>	<p>Закон Мурманской области от 01.10.2024 N 3038-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области» (принят Мурманской областной Думой 26.09.2024)</p> <p>Закон устанавливает положения, разрешающие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне), прилегающем к стационарному объекту общественного питания, при условии соблюдения требований к размещению и обустройству таких залов (зон), а также при наличии документа о соответствии сезонного зала (зоны) таким требованиям.</p> <p>Закон наделяет Правительство Мурманской области полномочиями по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие требованиям сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.</p>
<p>Орловская область</p>	<p>Закон Орловской области от 02.09.2024 № 3099-ОЗ «О внесении изменений в Закон Орловской области «О реализации отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (принят ООСНД 30.08.2024)</p> <p>Закон устанавливает положения, разрешающие осуществление</p>

	<p>розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также при наличии документа, выданного в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Орловской области и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным нормативным правовым актом Правительства Орловской области.</p>
<p>Пензенская область</p>	<p>Закон Пензенской обл. от 12.07.2024 № 4368-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»</p> <p>Вносятся изменения в Закон Пензенской области от 24 апреля 2024 года № 4233-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ №О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Закон устанавливает положения, разрешающие осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований, указанных в абзаце шестом пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p> <p>Требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям, утверждаются исполнительным органом Пензенской области, уполномоченным Правительством Пензенской области.</p>
<p>Свердловская область</p>	<p>Закон Свердловской области от 05.07.2024 № 69-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» (принят Законодательным Собранием Свердловской области 02.07.2024)</p> <p>Правительство Свердловской области устанавливает требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей этим требованиям.</p>
<p>Алтайский край</p>	<p>Закон Алтайского края от 06.09.2024 № 58-ЗС «О внесении изменений в статью 7-1 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на</p>

	<p>территории Алтайского края»</p> <p>Законом установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством Алтайского края и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством Алтайского края.</p>
--	--

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Создание условий для обеспечения граждан качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа об их соответствии установленным требованиям.	С момента вступления проекта акта в силу

Информация о периодичности мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования: мониторинг достижения цели предлагаемого правового регулирования проводится после наступления срока достижения цели предлагаемого правового регулирования.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект закона устанавливает положения, разрешающие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне), прилегающем к объекту общественного питания, при условии соблюдения требований к размещению и обустройству таких залов (зон), а также при наличии документа о соответствии сезонного зала (зоны) таким требованиям.

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ требования к оборудованию и размещению сезонных залов (зон), а также порядок выдачи документа о соответствии сезонного зала (зоны) таким требованиям устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Ввиду этого проектом акта устанавливаются требования к размещению и обустройству таких залов (зон) и предусматривается наделение Администрации Томской области полномочиями по установлению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие установленным требованиям сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Проектом акта устанавливаются следующие требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей:

1. Сезонный зал (зона) обслуживания посетителей размещается на территории, прилегающей к объекту общественного питания, на расстоянии не более 10 метров по кратчайшему расстоянию по прямой линии (по радиусу) от входа для посетителей в

объект общественного питания до входа на территорию сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей (либо для персонала при наличии), или примыкает к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект (в том числе на открытых площадках, являющихся неотъемлемой частью объекта общественного питания).

2. Территория, на которой расположен сезонный зал (зона) обслуживания посетителей, должна находиться на праве собственности или ином законном основании у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствующем объекте общественного питания.

3. Обустройство сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей осуществляется с учетом необходимости его оборудования местами для посетителей.

4. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей допускается в период с 01 марта по 15 ноября.

Согласно Положению, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 11.09.2021 № 404а, Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области осуществляет реализацию на территории Томской области государственных полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукцией и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. На основании вышеназванных положений законодательства в целях организации на территории области предоставленных полномочий проектом акта предусмотрено наделение Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области полномочиями по выдаче документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Также проектом акта внесены дополнения, направленные на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом, внесено уточнение понятия «сезонный зал (зона) обслуживания посетителей», установленное Федеральным законом.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Закрепление в региональном законодательстве норм, содержащихся в законопроекте, позволит создать стабильные и понятные условия для продажи алкогольной продукции на летних террасах (кафе), окажет поддержку добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:

Отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.	292 объекта общественного питания (без учета объектов,

	реализующих слабоалкогольные напитки)
--	---------------------------------------

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

В результате принятия проекта акта Администрация Томской области наделяется полномочиями по утверждению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие установленным проектом акта требованиям сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, уполномоченный в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области, осуществляет выдачу документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в соответствии с установленным Администрацией Томской области порядке.

Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области осуществляются в пределах существующей численности и имеющихся ресурсов.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта закона Томской области не приведет к дополнительным расходам областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
1. Сезонный зал (зона) обслуживания посетителей размещается на территории, прилегающей к объекту общественного питания, на расстоянии не более 10 метров по кратчайшему расстоянию по прямой линии (по радиусу) от входа для посетителей в объект общественного питания до входа на территорию сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей (либо для персонала при наличии), или примыкает к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект (в том числе на открытых площадках, являющихся неотъемлемой частью объекта общественного питания).	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением правового регулирования, не потребуется.
2. Земельный участок, на котором расположен сезонный зал (зона) обслуживания посетителей,	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением

должна находиться на праве собственности или ином законном основании у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствующем объекте общественного питания.	правового регулирования, не потребуется.
3. Обустройство сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей осуществляется с учетом необходимости его оборудования местами для посетителей	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением правового регулирования, не потребуется.
4. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей допускается в период с 01 марта по 15 ноября.	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением правового регулирования, не потребуется.

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Закрепление в региональном законодательстве положений, позволяющих осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в летних (сезонных) кафе, позволит создать стабильные и понятные условия для осуществления предпринимательской деятельности по продаже алкогольной продукции на таких летних террасах.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий

Риски невозможности исполнения нормативного правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Создание условий для обеспечения граждан качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа об их соответствии установленным требованиям обслуживания	Отсутствие у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствующем	%	100	20

посетителей.	объекте общественного питания документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требований к размещению и обустройству			
--------------	---	--	--	--

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: отсутствует.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

Принятие проекта акта направлено на оказание поддержки добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях, что будет способствовать развитию конкуренции.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 марта 2024 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

Начальник Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области



Н.К.Забавнова