

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 10.11.2021 № 81».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект разработан для внедрения дополнительного вида поддержки в области сельскохозяйственного производства – в части переработки сельскохозяйственной продукции на пищевую продукцию.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается дополнить Порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса дополнительным направлением – субсидией на возмещение затрат на приобретение маркировочного оборудования и ввод его в эксплуатацию.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В настоящее время перспективным направлением развития и привлечения инвестиций в пищевую перерабатывающую промышленность является переработка молока на пищевую продукцию. Одновременно, развитие отрасли переработки будет способствовать развитию производства сельскохозяйственной продукции и новых рынков её сбыта.

Производство молока и молочной продукции в регионе осуществляют 46 предприятий. В отрасли занято более 1000 человек.

Мощности предприятий молочной отрасли Томской области позволяют выпускать 56,8 тыс. тонн молока (кроме сырого), 6,8 тыс. тонн кефира, 7,1 тыс. тонн сметаны, 4,1 тыс. тонн творога, 600 тонн сливочного масла, 400 тонн сыра, 1,1 тыс. тонн йогурта и 400 тонн сливок при загрузке мощностей 60% и 80% двух крупнейших предприятий региона по переработке молока на пищевую продукцию - ООО «Томское молоко» и ООО «Деревенское молочко». Также переработку молока, в том числе собственного производства, осуществляют иные сельскохозяйственные товаропроизводители и переработчики сельскохозяйственной продукции, всего более 46 переработчиков.

Вместе с тем, маркировка отдельных видов молочной продукции является обязательной. В связи с чем выпуск молочной продукции в оборот без прохождения обязательной маркировки недопустим.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний, проводимых при заместителе Губернатора Томской области по агропромышленной политике совместно с иными исполнительными органами Томской области и органами местного самоуправления в период с декабря 2023 года по февраль 2024 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия, если содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 24.04.2024 года по 13.05.2024 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В Томской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, поскольку данное направление вводится как новое в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.1. Формулировка проблемы:

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость разработки нормативного правового акта возникла в связи с установлением на 2024 финансовый год для Томской области переработки молока в качестве приоритетного направления Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Предприятия пищевой промышленности, занятые переработкой молока на пищевую продукцию (более 46).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае неустранения пробела в нормативно-правовом регулировании переработки молока Томской области не будут иметь возможности воспользоваться мерой государственной поддержки, несмотря на то, что на данное направление в рамках Государственной программы для Томской области на 2024 год выделены средства.

В случае прохождения региональными переработчиками молока, которые приобрели маркировочное оборудование и ввели его в оборот, отбора, который проведет в 2024 году Минсельхоз в соответствии с приказом Минсельхоза России от 23.06.2023 № 587 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, представленных получателями средств на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам, а также заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование, представленных получателями средств на возмещение части затрат на маркировочное оборудование», Томской области будет предоставлен межбюджетный трансферт из федерального бюджета на указанные цели. Это предоставит возможность таким переработчикам возместить до 70 процентов фактических затрат на маркировочное оборудование.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления

субсидий» порядок предоставления субсидий на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей регулируется приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 года № 567 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

Постановление Правительства Ростовской области от 22.11.2021 № 944 «О Порядке предоставления субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

Постановление Правительства Тюменской области от 10.11.2015 № 505-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Тюменской области, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (в ред. Постановления Правительства Новосибирской области от 11.03.2024 № 86-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 N 37-п»).

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования		Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внедрение механизма предоставления поддержки переработки молока		декабрь 2024 года	декабрь 2024 года
Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель	Увеличение в Томской области количества произведенной и маркированной молочной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации отдельных видов молочной	тысяча тонн	31.12.2024: 114,834 31.12.2025: 120,576 31.12.2026: 126,605

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), и российские организации, в том числе организации, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, организации, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую переработку молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на молочную продукцию и выпуск ее в оборот;	Не более 2 до конца 2024 года

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, включая субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на реализацию мероприятий Государственной программы.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии

		<p>организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.</p>	<p>ориентировочно составят 2683,3 рубля</p>
--	--	--	---

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена 2 получателям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого		

правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по мероприятию «возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на маркировочное оборудование (приложение № 11 к Закону Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости молокоперерабатывающих предприятий и стабильности рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета на 2024 год. Поддержка будет предоставляться начиная с 2024 года в рамках бюджетных средств, запланированных в областном бюджете на 2024 год.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник департамента



Е.А. Булкина

