

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Приведение Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области» (далее – Положение), в соответствии с действующими федеральными НПА.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Несоответствие Положения нормам действующего федерального законодательства приводит к невозможности предоставления Департаментом государственной поддержки семейным фермам, на которую они вправе рассчитывать в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом предлагается привести Положение в соответствие с постановлением Правительства РФ от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2065), и с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Положение утверждено в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, которые являются приложением № 8 к Государственной программе. Однако, в связи с принятием постановления № 2065 с 1 января 2024 года скорректированы условия предоставления грантов на развитие семейных ферм, а Правила имеют иное наименование – Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Правила).

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось Департаментом с октября 2023 года – с обсуждения Правил в новой редакции до принятия постановления № 2065, а также в период с 23 ноября по 2 декабря 2023 года в рамках процедур ОРВ - обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по внедрению нового вида поддержки для семейных ферм (субсидия на возмещение части затрат семейных ферм).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 24.05.2024 года по 06.06.2024 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Предоставление субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, с 1 января 2024 года должны предоставляться в соответствии с Общими требованиями, отбор получателей проводиться в системе «Электронный бюджет».

Непринятие мер для приведения Положения в соответствие с Общими требованиями и Правилами приведет к невозможности провести отбор и оказать поддержку региональным семейным фермам и (или) к нарушениям условий предоставления мер поддержки, если Положение не будет приведено в соответствие с постановлением № 2065.

2.1. Формулировка проблемы:

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с изменением федеральной нормативной правовой базы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие категории семейных ферм – 50.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае неустранения несоответствия законодательству в нормативно-правовом регулировании семейные фермы Томской области не смогут получить меры государственной поддержки, установленные Государственной программой.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям

Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Постановление Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1075/35 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмоскovie» и утверждении государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмоскovie» на 2023-2030 годы»;

Порядок предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм Белгородской области, утвержденный Постановлением Правительства Белгородской обл. от 24.03.2014 № 114-пп «О реализации мероприятий по развитию семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области»;

Порядок предоставления гранта на развитие семейной фермы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Алтай от 29.03.2024 № 123 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на развитие малых форм хозяйствования и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агростартап», утвержденное Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования		Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внедрение механизма предоставления поддержки семейным фермам на возмещение части их затрат		декабрь 2024 года	декабрь 2024 года
Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году в крестьянских (фермерских) хозяйствах, получивших грант на развитие семейной фермы, в течение предыдущих 5 лет, включая отчетный год	процент	8

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: семейные фермы	1

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, включая субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на реализацию мероприятий Государственной программы.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2022 год составила 45 079,10 рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов,	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 2683,3 рубля

		а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2024 году будет предоставлена 1 семейной ферме	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по мероприятию гранты семейным фермам (в настоящее время на 2024 года лимиты	Не определено

	предусмотрены в размере 15 015,287, из которых 13 063,300 – средства федерального бюджета; 1 951,987 – областного).	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление гранта по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует развитию финансового потенциала семейных ферм, стремящихся к развитию материально-технической базы и увеличению производства продукции сельскохозяйственного производства

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета на 2024 год. Поддержка будет предоставляться начиная в 2024 году в рамках бюджетных средств, запланированных в областном бюджете на 2024 год (п. 8.4).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2024 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина