

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 24 июля по 6 августа 2024 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта: Матвеева Анна Николаевна (консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, тел. 908-861, адрес электронной почты man@agro.tomsk.ru); Пелипенко Александра Владимировна (главный специалист комитета по производству, тел. 908-774, адрес электронной почты pav@agro.tomsk.ru).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

С 2023 года на территории Томской области реализуется программа по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Томской области на период 2024-2031 годов. При комплексном проведении мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия почв пашни, ожидается улучшение показателей плодородия почв, ежегодная прибавка урожая на 15-25% при обеспечении рентабельности производства.

Для увеличения продуктивности сельскохозяйственных культур, повышения их качества и улучшения плодородия почв необходимо изучение процессов превращения питательных веществ в почве, их поступления в растения и регулирование приёмов воздействия на эти процессы. Необходимо научиться управлять круговоротом химических элементов и поддерживать единство организма и среды обитания.

Одним из основных способов воздействия на растения и почву является применение минеральных и органических удобрений. Удобрения выступают как мощный фактор, способный повышать урожай сельскохозяйственных культур и улучшать их качество.

По состоянию на 1 января 2024 года в Томской области обследовано 382,76 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Но остаются не обследованными ещё около 37,7% общей площади используемой пашни, то есть 231,42 тыс. га.

По состоянию на 01.01.2024 в Томской области 294 тыс. га кислых почв, еще 36,4 % слабокислых почв (рН 5,1-5,5). По данным агроэкологических обследований в пахотных

землях региона 83% кислых почв и их площадь ежегодно увеличивается (каждые 10 лет рН снижается на 0,1-0,2 единицы).

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Для выяснения особенностей взаимодействия растений, почвы, микроорганизмов и удобрений нужны глубокие агрохимические исследования. Методы агрохимического анализа позволяют изучить процессы передвижения и превращения в почве питательных веществ, их поступления в растения и участия в синтезе сложных органических веществ.

Один сантиметр плодородного слоя почвы на территории Томской области формируется на протяжении ста лет и находится в пределах от 10 до 20 см. Снятие плодородного слоя почвы резко снижает уровень урожайности культур, который, по оценкам специалистов, упал в 1,5 раза за последние 10 лет.

Агрохимическое исследование почв производится с целью их агрохимической оценки и контроля за изменением плодородия. Результаты агрохимического обследования почв являются основой для разработки научно обоснованной системы удобрения и мероприятий по повышению почвенного плодородия и урожайности сельскохозяйственных культур. Исследование – основа для определения потребности и составления планов применения удобрений, для разработки рекомендаций по проектно-сметной документации, возделыванию сельскохозяйственных культур по интенсивным технологиям, выращиванию программированных урожаев и для других целей агрохимического обслуживания на всех уровнях сельскохозяйственного производства.

Основными задачами агрохимического обследования почв являются:

- 1) получение достоверной и объективной информации о состоянии плодородия почв;
- 2) системный анализ и оценка получаемой информации;
- 3) паспортизация и комплексная оценка плодородия почв каждого земельного участка (поля);
- 4) сертификация почв земельных участков;
- 5) разработка и ежегодное представление Правительству Российской Федерации национального доклада о состоянии плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения; аналогичная работа выполняется на региональном и местном уровнях;
- 6) разработка целевых программ в области обеспечения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на федеральном, региональном, районном и хозяйственном уровнях;
- 7) разработка проектов производства растениеводческой продукции (зерна, картофеля, овощей, плодово-ягодной продукции, винограда, кормов и др.).

Особое значение в повышенной эффективности минеральных и органических удобрений в настоящее время приобретает рациональное их использование. То есть внесение в зависимости от плодородия почв на каждом конкретном поле и потребности высеваемой культуры.

В результате проведения агрохимического обследования до 2026 года планируется провести работы на площади около 30 тыс. га.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Одной из главных причин снижения площади сельскохозяйственных угодий являются истощенные земли. На истощенных землях сложно выращивать сельскохозяйственные культуры и практически невозможно получать урожаи.

Поскольку почва является самостоятельно не возобновляемым природным ресурсом, вся ответственность за пригодность почвы возлагается на людей.

Качественно проведенное профессиональное агрохимическое обследование может оказывать положительный эффект на урожайность культур в течение 5 - 8 лет.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной

власти: согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

Поддержка региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей в области мелиоративных мероприятий в части возмещения до 70 процентов затрат на проведенное агрохимическое обследование позволит добиться заинтересованности сельскохозяйственных производителей в проведении обследований. Мероприятия приведут к увеличению площади обследованных земель, а значит – повышению качества состава почв, повышению урожайности сельскохозяйственных культур и рентабельности областных аграриев. Последнее, в свою очередь, будет способствовать обеспеченности населения местной качественной сельскохозяйственной продукцией, выполнению задач продовольственной безопасности.

Основная задача данного агрохимического обследования – своевременное выявление изменений состояния плодородия сельскохозяйственных угодий; оценка, прогноз и принятие необходимых мер по сохранению и улучшению плодородия почв; разработка рекомендаций по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

Агрохимический анализ почвы – мероприятие, проводимое для определения степени обеспеченности почвы основными элементами минерального питания, определения механического состава почвы, водородного показателя и степени насыщения органическим веществом, т.е. тех элементов, которые определяют ее плодородие и могут внести значительный вклад в получение качественного и количественного урожая.

Основными задачами агрохимического мониторинга состояния земель являются:

- своевременное выявление изменений состояния плодородия сельскохозяйственных угодий;
- их оценка, прогноз на перспективу и принятие необходимых мер по сохранению и улучшению плодородия почв;
- разработка рекомендаций по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, предупреждению и устранению последствий негативных процессов;
- информационное обеспечение земельного кадастра и государственного контроля почвенного плодородия и охраны земель.

Данные обследования используются для расчета доз внесения органических, минеральных удобрений, химических мелиорантов (известки) с целью получения высоких урожаев экологически чистой продукции.

Для оценки состояния и динамики агрохимических характеристик сельскохозяйственных угодий (пашни, многолетние насаждения, кормовые угодья, залежи) предусматривается продолжение проведения систематического крупномасштабного агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, которое является важной составной частью общего мониторинга состояния этих земель.

Органическое вещество (гумус почв) является энергетической основой биологических процессов, обладает свойствами физиологически активных веществ, регулирующих ростовые процессы и питание растений как макро, так и микроэлементами. Содержание органического вещества в почве является важным показателем, определяющим, а нередко лимитирующим плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных культур.

В настоящее время в земледелии сложился отрицательный баланс питательных веществ. Ежегодный вынос питательных веществ из почвы вследствие

сельскохозяйственной деятельности в 3 раза превышает их возврат с вносимыми минеральными и органическими удобрениями. Продолжает оставаться актуальной проблема отсутствия финансовых средств у производителей сельскохозяйственной продукции, в связи с чем с учетом выноса питательных веществ из почвы землепользователями не вносятся минеральные и органические удобрения, в результате чего происходит истощение почвы.

В результате проведения агрохимического обследования до 2026 года планируется провести работы на площади около 30 тыс. га.

В целях поддержки, указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, Проектом предлагается установить предельный размер субсидий на агрохимическое обследование не может превышать 70 процентов от фактических затрат получателя субсидии, без учета налога на добавленную стоимость.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Постановление Правительства Рязанской области от 10.08.2021 № 213 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по проведению агрохимического обследования земель»;

Постановление Правительства Челябинской области от 23.07.2020 №373-П «О Порядке предоставления в 2021-2024 годах субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение мероприятий, связанных с воспроизводством и улучшением плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	декабрь 2026 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: _____

—
4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий предусмотрены, в том числе, субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, на мероприятия по химической мелиорации земель, включая мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, а также мероприятия в области фосфоритования почв и гипсования почв (далее - химическая мелиорация). Химическая мелиорация проводится на основании данных агрохимического

обследования полей. При этом субсидируются затраты на разработку проектно-сметной документации на проведение мероприятий по химической мелиорации, приобретение химических мелиорантов, осуществление транспортных расходов по доставке мелиорантов от места их приобретения до места проведения мероприятий по химической мелиорации и осуществление работ по проведению химической мелиорации. Затраты на агрохимическое обследование, несмотря на их высокую стоимость, возмещению не подлежат. Такие условия предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий, являющимся приложением № 6 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации». Получателями субсидий на мероприятия по химической мелиорации земель являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, проекты мелиорации которых отобраны в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.07.2023 № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации» (далее – получатели субсидий). Для стимулирования получателей субсидий на проведение мелиоративных мероприятий, которые начинаются с агрохимического обследования земель, повышения эффективности использования средств федеральной субсидии необходимо за счет средств областного бюджета предусмотреть возмещение таким получателям субсидий части затрат на проведение агрохимического обследования.

Поэтому проектом акта предусматривается новое направление субсидирования, категория получателей субсидии, документы, необходимые для предоставления участником отбора получателей субсидии, результат предоставления субсидии.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): предлагаемый вариант правового регулирования является единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: на основании статьи 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением	2

<p>граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, проекты мелиорации которых отобраны в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.07.2023 № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».</p> <p>В 2024 году Департаментом в соответствии с вышеуказанным приказом направлены от Томской области в Минсельхоз для участия в отборе проекты мелиорации 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p>	
---	--

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

принятие проекта акта наделяет Департамент правом по предоставлению в рамках Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий, утвержденного приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий» (далее – приказ) дополнительной субсидии. Порядок ее предоставления регламентирован указанным приказом и не отличается от субсидий по иным направлениям, предоставляемых в соответствии с ним.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Введение нового направления не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по строке Ведомственный проект «Повышение потенциала мелиорируемых земель в Томской области». В случае прохождения региональными участниками, проекты мелиорации которых представлены в Минсельхоз, отбора до конца текущего года, на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения они смогут получить субсидии на сумму более 7,00 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

<p>Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>

--	--

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск не достижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	Проведение агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения	га	0	2025 – 14 000 2026 – 16 000

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: со дня его опубликования (ориентировочно конец августа 2024 года).

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина

