

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в отдельные приказы Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований:

- 1) о предоставлении документов;
- 2) о соответствии требованиям, условиям.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 18 по 31 октября 2024 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта: Матвеева Анна Николаевна (консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, тел. 908-861, адрес электронной почты man@agro.tomsk.ru); Сахупова Алена Серыкбаевна (главный специалист комитета по производству, тел. 908-774, адрес электронной почты sas@agro.tomsk.ru).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Проект подготовлен в целях корректировки правил предоставления за счет средств областного бюджета субсидии на возмещение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв, предоставляемой в рамках поддержки приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования согласно Порядку предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, являющемуся приложением № 1 к приказу Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (далее - Порядок), а также дополнительного условия, связанного с предоставлением субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей согласно Порядку предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденному приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 15.03.2023 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее - Порядок предоставления субсидий на производство картофеля и овощей).

2.1.1. В соответствии с Порядком одним из способов поддержки является возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение сертификата, подтверждающего продукцию органического производства или решения об установлении переходного периода к органическому производству, на площадях, занятых многолетними плодовыми и ягодными насаждениями.

Предлагается расширить это направление и ввести дополнительную поддержку на возмещение части затрат на приобретение материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ.

Планируется, что данная поддержка будет оказана до конца 2024 года сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, пострадавшим от последствий возникшей на территории Томской области чрезвычайной ситуации природного характера в связи с переувлажнением почв, следствием которой стали гибель (потеря) урожая.

С 6 сентября 2024 года области в связи с неблагоприятными погодными условиями из-за обильных дождей на территории Томской области введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» регионального характера.

Причиненный материальный ущерб уточняется, но составит более 82 млн. рублей, поскольку гибель посевов сельскохозяйственных культур произошла на площади посевов, превышающей 3,5 тыс. гектаров. Также значительно снижены качественные показатели убранных и подлежащих уборке сельскохозяйственных культур.

В сложившейся ситуации сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от погодных условий, частично или полностью потерявшим урожай яровых и озимых сельскохозяйственных культур, необходимо оказать поддержку в целях обеспечения их возможностью провести агротехнологические работы в предстоящем агрономическом году.

2.1.2. Также планируется реализовать норму Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» об установлении обстоятельств непреодолимой силы, вследствие возникновения которых исполнение обязательств по достижению значения результата предоставления субсидии является невозможным.

Согласно пункту 8 Общих требований в правовом акте при необходимости определяется перечень обстоятельств непреодолимой силы, вследствие возникновения которых соблюдение условий предоставления субсидий, в том числе исполнение обязательств по достижению значения результата предоставления субсидии, является невозможным, и предусматривается положение о неприменении требований, предусмотренных подпунктами б и (или) в пункта 7 Общих требований.

В целях поддержки региональных производителей овощей и картофеля в условиях погодной ситуации 2024 года предлагается ввести в Порядок дополнительный пункт 41, регулирующий процедуру освобождения от ответственности в виде уплаты штрафной санкции, размер которой рассчитывается по установленной формуле, тех получателей субсидии, которые не достигли результата предоставления субсидии вследствие наступления чрезвычайной ситуации (пункт 2 проекта нормативного правового акта).

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Без дополнительной поддержки, заключающейся в возмещении части затрат на приобретение нефтепродуктов и топлива, средств защиты растений, агрохимикатов и самое главное семян яровых и озимых сельскохозяйственных культур (поскольку собственные семена заготовить не удалось либо их сохранность не велика), растениеводы не в состоянии подготовиться к посевной и качественно провести высев (посадку), обработку и сбор урожая 2025 года. Соответственно, подготовлен Проект, который способствует оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство сельскохозяйственных культур и развитие растениеводства в Томской области.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Причины возникновения проблемы и невозможность ее предотвратить либо минимизировать масштабы изложены в пункте 2.1 отчета.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти: согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

Принятие указанного проекта в части его реализации относительно предоставления в 2024 году субсидии на возмещение части затрат на приобретение материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ потребует дополнительных средств областного бюджета. Выделение дополнительных средств на указанное направление в настоящее время решается. Поэтому нормативный правовой акт будет принят в случае положительного решения вопроса финансирования.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: не изучался.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, направленное на сохранение уборочных площадей на уровне не ниже предшествующих лет.	декабрь 2025 года
Сохранение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых производством овощей и картофеля, понесших потери в связи с погодными условиями 2024 года, стимулирование в регионе производства овощей и картофеля	декабрь 2027 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежеквартально в соответствии с приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Рассматриваемый Проект разработан в целях сохранения посевных площадей яровых и озимых сельскохозяйственных культур, обеспечения продовольственной безопасности, наполнения регионального рынка продукцией собственного производства, стабилизации цен на продукты, включая зерно, муку, овощи и картофель.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): предлагаемый вариант правового регулирования является единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: на основании статьи 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Более 50
Группа 2: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Более 10

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проверить соблюдение

заявителями на получение мер государственной поддержки требований и условий, которым они должны соответствовать для получения субсидии либо для освобождения от ответственности за недостижение результата предоставления субсидии.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Субсидии будут предоставляться в пределах дополнительно доведенных бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2024 год.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность предоставить документы в перечне заявки на предоставление субсидии (группа 1)	
Требование о соответствии заявителя условиям предоставления поддержки (группа 1)	
Освобождение от ответственности (группа 2). При этом заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности обязаны обосновать право на освобождение от ответственности и доказать влияние чрезвычайной ситуации на достижение ими результата предоставления субсидии	

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки получателей мер поддержки от изменения правового регулирования отсутствуют;

Выгодой группы 1 станет возможность при соблюдении условий эффективного предоставления бюджетных средств компенсировать 95 процентов от фактических затрат получателя субсидии (без учета налога на добавленную стоимость) на приобретение нефтепродуктов и топлива, средств защиты растений, агрохимикатов семян яровых и озимых сельскохозяйственных культур (за исключением кормовых культур) и обеспечить качественную подготовку к агротехнологическим работам предстоящего года, сохранить уборочные площади озимых и яровых сельскохозяйственных культур.

Выгодой группы 2 станет возможность сохранения финансовой стабильности в условиях понесенных потерь и затрат.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск не достижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	Уборочная площадь яровых и озимых сельскохозяйственных культур (за исключением кормовых культур)	Тысяча гектаров	186	2025 год – 186
Совершенствование Порядка предоставления субсидий на производство картофеля и овощей и сохранение финансовой устойчивости региональных производителей картофеля и овощей	Сохранение в Томской области производства картофеля и овощей	Тысяч тонн	34,200	2025- 34,200 2026- 38,600 2027- 38,600

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: со дня его опубликования (ориентировочно начало декабря 2024 года).

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина