

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2024 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса» (далее – проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

май 2024 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В ситуации, обусловленной нарастанием государственного оборонного заказа, вопрос сохранения кадрового потенциала предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса (далее – предприятия ОПК) является одним из приоритетных. Предоставление субсидии позволит предприятиям ОПК возместить финансовые ресурсы, затраченные на повышение знаний и навыков работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости и заключивших ученический договор с предприятиями.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Решение поможет предприятиям ОПК восполнить потребности в специалистах, а также привлечь новых специалистов на предприятия ОПК. Работники предприятий ОПК смогут повысить уровень своих знаний, навыков и умений. Граждане, ищущие работу, смогут пройти бесплатное профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование для дальнейшего трудоустройства на предприятиях ОПК.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В рамках реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.11.2023 № 2021 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 2021), в 2024 году предусмотрено мероприятие по возмещению затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших

ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса. В 2023 году было реализовано аналогичное мероприятие.

Субсидия носит заявительный характер и предоставляется Департаментом за фактически произведенные затраты работодателя на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Обучение организуется работодателем самостоятельно на основании заключенного договора с образовательной организацией, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения в период с декабря 2023 по февраль 2024 гг.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Хоружик Елена Евгеньевна, заместитель председателя комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области,

телефон 8 (3822) 46-94-07;

hee@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит новые положения об обязанностях при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

С 19.04.2024 по 22.05.2024 гг.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Проблема сохранения и закрепления кадров на предприятиях ОПК является приоритетной. Связано это не только с уровнем оплаты труда, но и с возможностями профессионального развития. Существует потребность в рабочих, высококвалифицированных специалистов, сотрудников среднего звена и руководителей высшего уровня.

Организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, предусмотренного федеральным проектом

«Содействие занятости» национального проекта «Демография» позволит возместить затраты предприятиям ОПК, направленные на обучение работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В 2023 году Правительством Российской Федерации впервые были предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», по мероприятию, включающему возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

Указанное мероприятие было реализовано в соответствии с приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 17.05.2023 № 23 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на 2023 год на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса». По результатам его реализации было обучено 113 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 2 294,24 тыс. рублей

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Работодатели – предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень предприятий (организаций) ОПК, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым подпункта «в» пункта 3 Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2021 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – Перечень), не более 10 организаций;

работники предприятий (организаций) ОПК, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с предприятиями (организациями) ОПК, включенными в Перечень (далее – работники и граждане) – не более 150 человек.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Оценка не проводилась.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

С появлением новых вызовов и угроз важно создать благоприятные условия производителям оборонной промышленности, обеспечить их финансовую устойчивость, преодолеть нарастающий дефицит кадров.

Для решения кадровой проблемы на предприятиях ОПК реализуются мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций работников, привлечение и закрепление новых специалистов, повышение престижа рабочих и инженерных профессий.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В условиях низкой безработицы работодателям сферы ОПК, на которую в настоящее время возросла нагрузка, необходима поддержка государства с целью укрепления кадрового потенциала. Такая поддержка будет стимулировать работодателей к обучению работников и сохранению их занятости. Поддержка государства позволит достичь более лучшие результаты в части укрепления кадрового потенциала организаций ОПК.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

В настоящее время нормативные правовые акты о предоставлении аналогичной меры поддержки приняты в 24 субъектах Российской Федерации, например:

Приказ МЗНТМ Смоленской области от 26.03.2024 № 34-ОД «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, на возмещение затрат работодателей в целях организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в 2024 году»;

Постановление Кабинета Министров ЧР от 29.03.2024 № 143 «Об утверждении Правил предоставления в 2024 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию дополнительного мероприятия, направленного на снижение напряженности на рынке труда Чувашской Республики»;

Постановление Правительства РМ от 19.01.2024 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса»

2.8. Иная информация о проблеме.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
возмещение затрат работодателей на организацию профессионального	01.01.2025	1 раз в год

обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан		
---	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан	численность работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование	человек	в 2024 году – 150 человек

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Индикатор численности работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, рассчитывается исходя из отчетности, предоставленной работодателями.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Не оценивались.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Работодатели – предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень	Не более 10
Работники и граждане	Не более 150

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы осуществляются за счет средств субсидий из федерального бюджета областному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств Томской области, возникающих при реализации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости», входящего в состав национального проекта «Демография», и предусматривающего реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области. Субсидия в

областной бюджет предоставляется при условии софинансирования из областного бюджета в размере 268 200 рублей.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Работодатели – предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень	1) получение субсидии в качестве возмещения затрат 2) необходимость соответствия требованиям для участия в отборе и для получения субсидии; 3) предоставление документов участия в отборе и для получения субсидии	1) Доход в виде возмещения затрат на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование 2) Расходы на оплату услуг образовательных организаций (свыше сумм возмещаемых Департаментом)	До не более 59,58 тысячи рублей на одного работника или гражданина Оценка не проводилась
Работники и граждане	отсутствуют	---	---

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели

Выгоды:

повышение производительности труда;
получение новых кадров.

Издержки: отсутствуют.

2. Работники и граждане.

Выгоды:

возможность повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки путем прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Правовое регулирование на состояние конкуренции не повлияет.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области	Непринятие проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Позволит предоставить государственную поддержку работодателям в виде субсидии на возмещение части затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников и граждан 10 организациями ОПК (в 2024 году). Работодатели при этом обучат 150 человек (в 2024 году).	Государственную поддержку работодателя не получают.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы (в 2024 году): работодатели в совокупности получают доходы в виде субсидии в размере 8 937,1 тыс. рублей;	расходы и доходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета, предусмотрены в объеме 8 937,1 тыс. рублей (в том числе 268,2 тыс. рублей – средства областного бюджета в части софинансирования).	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов	Высокая. Обеспечится возможность прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	расходы и доходы отсутствуют

предлагаемого правового регулирования	работниками и гражданами	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не проводилась
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Не повлияет на состояние конкуренции	Не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Решение задач программы будет осуществляться за счет предоставления субсидии работодателям на возмещение части их затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников и граждан. В рамках реализации Проекта планируется участие порядка 10 работодателей, которые привлекут для мероприятий 150 человек.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

- количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятий;
- количество работников и граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование;
- издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;
- баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение части их затрат на обучение и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного Проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Целью предоставления субсидии является возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан, связанных с реализацией мероприятия «Финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса», предусмотренного региональным проектом «Содействие занятости» по направлению проектной деятельности в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

В 2024 году запланировано обучение работников и граждан общей численностью – 150 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 8937,1 тыс. рублей.

Для расчета субсидии предлагается установить максимальную величину возмещения части затрат работодателей в размере 59,58 тыс. рублей, что соответствует Постановлению № 2021.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, исчисляется путем произведения численности работников и граждан, прошедших обучение, на стоимость обучения, но не выше 59,58.

Также Проектом устанавливаются требования в части проведения отборов получателей субсидий, требования в части условий и порядка предоставления субсидий, требования в части представления отчетности, осуществления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

И.о.начальника Департамента
труда и занятости населения
томской области

Жанна Юрьевна Горячева

