

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области»**

Проект закона подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), предусматривающих наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации:

ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

В законопроекте учтены рекомендации парламентских слушаний по вопросу государственного регулирования продажи алкогольной продукции в Томской области, которые состоялись в Законодательной Думе Томской области 4 июня 2024 года.

В настоящее время в Томской области, как и во многих регионах Российской Федерации, остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов и прилегающих к ним территориях.

В 2020 году в связи с многочисленными жалобами граждан, проживающих в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка в результате деятельности псевдо объектов общественного питания, пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» были установлены требования к минимальной общей площади зала обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях – 20 квадратных метров.

Несмотря на введение на федеральном уровне требования к минимальной общей площади зала обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в



многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее – минимальный размер площади зала обслуживания посетителей), на увеличение минимального размера площади зала обслуживания посетителей на региональном уровне до 30 квадратных метров в городах Томск, Асино, Колпашево, Стрежевой, Северск (часть 4 статьи 2 Закона Томской области № 48-ОЗ) количество жалоб граждан на ночную продажу алкоголя в псевдо объектах общественного питания («наливайках») не сократилось (2021 год – 43 обращения, 2022 год – 48 обращений, 2023 год – 39 обращений, 2024 год (на 15.07.2024) – 36 обращений).

Учитывая изложенное, в целях снижения социальной напряженности в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, статьей 1 законопроекта предлагается внести в Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» следующие изменения:

1. Часть 4 статьи 2 изложить в новой редакции, предусматривающей запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в период с 22 часов до 10 часов по местному времени (за исключением ресторанов и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Предлагаемая законопроектом редакция направлена на установление временного запрета для реализации розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, аналогичного ранее установленному временному запрету розничной продажи для магазинов.

Данная мера позволит снизить спрос на алкогольную продукцию, реализуемую в первую очередь псевдо объектами общественного питания («наливайками»), расположенными в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в ночное время в период действия временного запрета на реализацию алкоголя магазинами. Алкогольная продукция в указанных объектах реализуется на вынос. При этом, указанная алкогольная продукция, как правило, сомнительного качества и происхождения.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что действие вводимого временного запрета не распространяется на объекты общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Практика контрольной (надзорной) деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля



Томской области последних пяти лет позволяет сделать вывод, что законно и реально действующие на территории Томской области объекты общественного питания – это прежде всего лицензиаты, для которых приостановление и аннулирование лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания равнозначно прекращению деятельности. Норма, аналогичная предлагаемой законопроектом, в настоящее время принята в Ленинградской, Ивановской, Калининградской, Самарской областях, Красноярском крае и других регионах.

2. Дополнить статью 2 частью 5, устанавливающей требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, соответствующих минимальным требованиям к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов, определенных в ГОСТе 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (далее – минимальные требования к объектам общественного питания), в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Предлагаемое законопроектом закрепление требования о соответствии объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, минимальным требованиям к объектам общественного питания обусловлено следующим.

Применение минимальных требований к объектам общественного питания фактически является единственным инструментом, позволяющим на практике реализовать механизм правового регулирования, заложенный Федеральным законом № 6-ФЗ в норму, наделяющую субъектов Российской Федерации правом установить требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков в определенных типах объектов общественного питания, исключив такие типы объектов общественного питания, как закусочные (специализированные: винные, рюмочные, пивные и неспециализированные), предприятия быстрого обслуживания, столовые, кафетерии, магазины - бары и др., часто используемые для осуществления деятельности недобросовестными предпринимателями.

Субъекты предпринимательства с реально существующими барами, кафе, пивными ресторанами, финансово вложившиеся в организацию объекта общественного питания, соответствующего минимальным требованиям к объектам общественного питания, не заинтересованы в работе с нарушениями установленных требований и ограничений. Введение дополнительных ограничений для розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, будет направлено, прежде всего, на нарушителей, осуществляющих деятельность на объектах, не соответствующих даже минимальным требованиям к объектам общественного

питания и которых, соответственно, нельзя отнести ни к одному из типов объектов общественного питания.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации (Омская, Ленинградская, Самарская, Вологодская и др. области) уже действуют региональные законы, принятые во исполнение Федерального закона № 6-ФЗ, предусматривающие требование о соответствии объектов общественного питания, минимальным требованиям к объектам общественного питания.

3. Статью 2-3 дополнить пунктом 7-1), предусматривающим отнесение к полномочиям исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области, предоставление сведений об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в федеральный орган, уполномоченный по контролю (надзору) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в соответствии с абзацем 2 подпункта б) пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 6-ФЗ.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия не выявлены.

Предлагаемые законопроектом ограничения не окажут негативного влияния на хозяйственную деятельность добросовестных участников рынка услуг розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а введение временного запрета коснется только продажи алкогольной продукции в ночное время (аналогичная норма установлена ранее и для розничной продажи алкогольной продукции).

Вместе с тем принятие законопроекта повлияет на снижение социальной напряженности в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих услуги розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Учитывая, что законопроект устанавливает новые ограничения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, статьей 2 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу с 1 марта 2025 года.