

Сводка предложений

по проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи , алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области»

Разработчик нормативного правового акта: Законодательная Дума Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области принимались предложения, замечания, мнения: с 05.08.2024 по 23.08.2024.

Адрес страницы размещения проекта нормативного правового акта Томской области и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/.

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом уведомлены о начале проведения публичных консультаций: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»; Томский облпотребсоюз; Томская ассоциация пиццевиков; Ассоциация «Томская ассоциация индустрии гостеприимства»; некоммерческая организация «Ассоциация рестораторов Томской области»; ООО «Абазурь»; ОАО Томское пиво; ООО «Хайлайт Бар»; Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области; Департамент потребительского рынка Администрации Томской области; УМВД России по Томской области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области; Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области».

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций (предложения, замечания, мнения)	Комментарии Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области
1.	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Представленный проект нормативного правового акта не нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.	Принято к сведению.
2.	Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»	В качестве положительного эффекта введения нового правового регулирования указал на снижение социальной напряженности в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Для добросовестных участников рынка услуг розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания рисков и негативных последствий не возникнет. Проект акта не содержит избыточных обязанностей, запретов и ограничений. Оценить дополнительные расходы у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности не представляется возможным. Принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств	Принято к сведению частично. Предложение в части дополнения слов «прилегающих к ним территориях,» словами «границы которых определяются органами местного самоуправления» не принимается т.к. норма предложена к принятию Разработчиком в соответствии с пунктом 9.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171 ФЗ «О государственном

		<p>областного бюджета.</p> <p>Предлагает уточнить понятие «прилегающие территории» в части 4 статьи 2 проекта акта, а именно вместо слов «на прилегающих к ним территориях» написать слова «на прилегающих к ним территориях, границы которых определяются органами местного самоуправления».</p>	<p>регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» согласно которому, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.</p>
3.	Томский облпотребсоюз	<p>Принятие проекта положительно повлияет на проблему доступности приобретения алкогольной продукции в ночное время, что снизит объем потребления алкогольной продукции населением Томской области, а также уменьшит количество нарушений гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, общественного порядка.</p>	<p>Принято к сведению.</p>
4.	Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области	<p>По мнению Департамента, принятие проекта акта позволит снизить количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, уменьшить количество жалоб жильцов многоквартирных домов, связанных с розничной продажей алкогольной продукции в вечернее и ночное время в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.</p> <p>Установление временного запрета для реализации розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, (за исключением ресторанов и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) аналогичного ранее установленному временному запрету розничной продажи для магазинов позволит снизить спрос на алкогольную продукцию, реализуемую в первую очередь «псевдо» объектами общественного питания («наливайками»), расположенными в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в период действия временного запрета на реализацию алкоголя магазинами.</p>	<p>Принято к сведению.</p>

		<p>Закрепление требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, соответствующих минимальным требованиям к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов, определенных в ГОСТе 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (далее - ГОСТ 30389-2013) исключит возможность правомерного осуществления субъектами предпринимательства розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в закусочных (специализированные: винные, рюмочные, пивные и неспециализированные), предприятиях быстрого обслуживания, столовых, кафетериях, магазинах - барах и др. часто используемых для осуществления деятельности недобросовестными предпринимателями.</p> <p>В результате снизится доступность приобретения алкогольной продукции в ночное время. Уменьшится количество «псевдо» объектов общественного питания («наливаек») зачастую позиционирующих себя как «бары» и «закусочные», расположенных в непосредственной близости к жилым домам, либо на первых этажах жилых домов, на практике являющихся источником нарушений общественного порядка, роста социальной напряженности среди населения (постоянными клиентами таких «баров», «закусочных» является определенная категория потребителей, продукция реализуется сомнительного качества и происхождения, осуществляется продажа алкоголя несовершеннолетним).</p>	
5.	Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок»	<p>Полагает целесообразной разработку проекта закона, уточняющего требования к предприятиям общественного питания, осуществляющим розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи. Законодательные требования к розничной продаже указанных видов алкоголя при оказании услуг общественного питания только в ресторанах, барах, кафе и буфетах отвечает интересам как потребителей, так и сферы общественного питания. Данное требование поможет упорядочить рынок и сформировать цивилизованные подходы к организации общественного питания.</p> <p>Вторая норма, предлагаемая разработчиком, касается ограничения времени продажи алкоголя при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов и объектов общепита, осуществляющих розничную продажу алкоголя на основании соответствующей лицензии). Считаю проектируемую норму целесообразной, направленной на повышение качества сферы общественного питания.</p>	Принято к сведению.
6.	Департамент потребительского рынка Администрации	<p>По мнению Департамента проблема, описанная разработчиком в сводном отчете, актуальна.</p> <p>Доступность приобретения алкогольной продукции в ночное время в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, способствует увеличению объема потребления</p>	Принято к сведению.


	Томской области	алкогольной продукции населением, росту количества нарушений гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, общественного порядка и, как следствие, росту количества жалоб населения на работу соответствующих объектов. Принятие проекта акта позволит уменьшить влияние указанных негативных факторов и будет способствовать сокращению количества жалоб жильцов многоквартирных домов, связанных с розничной продажей алкогольной продукции в вечернее и ночное время в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.	
7.	УМВД России по Томской области	Деятельность псевдо объектов общественного питания - «наливаек» под видом оказания услуг общественного питания, является актуальной проблемой на территории Томской области и внесение изменений в Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-03 «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» поможет в решении проблемы снижения уровня «пьяной» и «бытовой» преступности.	Принято к сведению.
8.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Принятие предлагаемого правового регулирования, предусматривающего ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих территориях, а также ограничение категорий объектов общественного питания для реализации алкогольной продукции, будет способствовать решению заявленной разработчиком проекта проблемы - снижению социальной напряженности в отношении объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Принятие проекта позволит реализовать положения Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также снизить количество псевдо объектов общественного питания («наливаек»), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Проектом предусматривается дополнение статьи 2 Закона Томской области от 5 мая 2012 года № 48-03 «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» пунктом 5 согласно которому розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, соответствующих минимальным требованиям к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов, определенных ГОСТ 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».	Принято к сведению.

		<p>Полагаем, что на практике могут возникнуть сложности с применением данных положений в части классификации предприятий (объектов) общественного питания с учетом приведенных в указанном ГОСТ признаков, что негативно отразится на бизнесе.</p> <p>У субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные расходы, связанные с реализацией предлагаемого правового регулирования, в части перепрофилирования осуществляемого вида деятельности, необходимости увеличения площади зала обслуживания или приобретения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p>	
9.	Администрация Александровского района	Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.	Принято к сведению.
10.	Администрация Асиновского района	В случае принятия проекта негативных последствий для добросовестных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено. Дополнительные расходы у предпринимателей, муниципального бюджета, связанные с реализацией предлагаемого правового регулирования не возникнут.	Принято к сведению.
11.	Администрация Бакчарского района	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.
12.	Администрация Каргасокского района	В качестве положительных эффектов следует ожидать снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.	Принято к сведению.
13.	Администрация города Кедрового	Риски и негативные последствия для бизнеса не возникнут. Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.	Принято к сведению.
14.	Администрация Кожевниковского района	Замечания и предложения по проекту отсутствуют.	Принято к сведению.
15.	Администрация Колпашевского района	В качестве положительных эффектов следует ожидать сокращение мест притяжения маргинальных элементов, что повлечет за собой снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, снижение социальной напряженности.	Принято к сведению.
16.	Администрация Кривошеинского района	Принятие проекта позволит снизить спрос на алкогольную продукцию в псевдо-объектах общественного питания, осуществляющих продажу алкогольной продукции, в том числе в ночное время.	Принято к сведению.
17.	Администрация Молчановского района	В качестве положительных эффектов следует ожидать снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения и уменьшение количества жалоб жильцов многоквартирных домов, связанных с розничной продажей алкогольной продукции в вечернее и ночное время в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на	Принято к сведению.

		прилегающих к ним территориях.	
18.	Администрация Парабельского района	Соблюдение предлагаемых ограничений позволит вытеснить с алкогольного рынка Томской области объекты общественного питания, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без фактического оказания услуг общественного питания.	Принято к сведению.
19.	Администрация ЗАТО Северск	Принятие проекта выведет общественный порядок во дворах на лучший уровень (тишина и спокойствие во дворах). Не будет возможности купить алкогольную продукцию в ночное время, что существенно сократит уровень распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также уменьшит количество жалоб, поступающих от жителей многоквартирных домов.	Принято к сведению.
20.	Администрация города Томска	В случае принятия проекта одним из положительных эффектов будет снижение доступности приобретения алкогольной продукции в ночное время. Проект содержит положения, способствующие снижению доходов недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности ввиду невозможности реализовать алкогольную продукцию в формате «наливаек» в ночное время и увеличению доходности легальных кафе, баров и т.д. за счет притока новых клиентов.	Принято к сведению.
21.	Администрация Томского района	В случае принятия проекта акта ожидается снижение социальной напряженности в отношении деятельности объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и(или) прилегающим к ним территориям.	Принято к сведению.
22.	Администрация Чаинского района	К проекту замечаний и предложений не имеется.	Принято к сведению.

Общее количество поступивших замечаний, предложений и мнений	22
Общее количество учтенных замечаний и предложений, а также мнений, принятых к сведению	21
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	1
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	0

Начальник Департамента
по государственно-правовым вопросам
и законопроектной деятельности Администрации Томской области Н.М. Радзивил
(Фамилия, имя, отчество
(последнее - при наличии))



(подпись) (число, месяц, год)