

Сводка предложений

по проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»
(далее – проект Закона, законопроект)

Разработчик проекта Закона: депутаты Законодательной Думы Томской области Валеев М.Т., Немцева Г.Г.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом принимались предложения, замечания, мнения: с 18.11.2024 по 06.12.2024.

Место размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Адрес страницы размещения проекта Закона и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом уведомлены о начале проведения публичных консультаций в отношении законопроекта:

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;

ООО «ДельтаТорг»;

ООО «Спар-Томск»;

ООО «Камелот-А»;

Сеть оптово-розничных супермаркетов «Быстроном»;

Томский облпотребсоюз;

Томская ассоциация пищевииков;

Департамент здравоохранения Томской области;

Департамент образования Томской области;

Департамент потребительского рынка Администрации Томской области;

Департамент по культуре Томской области;

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

№ пун кта	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций (предложения, замечания, мнения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Заявленная разработчиком проекта Закона проблема является актуальной. Представленный законопроект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 304-ФЗ). Доступность приобретения и последующего чрезмерного употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) наносит вред здоровью населения, особенно подросткам, ввиду наличия в составе таких напитков веществ, стимулирующих сердечно-сосудистую и центральную нервную системы. Федеральный закон № 304-ФЗ вводит запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетических) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). В качестве полезных эффектов можно определить создание условий для снижения объема потребления населением Томской области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), наносящих вред здоровью, особенно подросткам, уменьшение популяризации безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Кроме того, проект Закона направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 304-ФЗ. Считаем, что в случае принятия проекта Закона субъектов предпринимательства, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), ожидает снижение прибыли от продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков. Нормы, приводящие к избыточным административным и иным ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены.

		Принятие проекта Закона не повлечет дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, но при этом повлечёт убытки, связанные с запретом розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления: образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры. Проект не содержит норм, противоречащих действующему законодательству. Считаем, что переходный период необходим. Законопроектом предусмотрена дата вступления в силу проекта Закона - 01.03.2025. Ранее разработанным Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области проектом Закона Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области» предусмотрен срок вступления в силу - 01.06.2025. Считаем, что срок вступления в силу проекта Закона Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области» является оптимальным, что позволит субъектам предпринимательства за полгода адаптироваться под изменения законодательства.
2.	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Поддерживаем положения представленного проекта Закона. Замечания и предложения отсутствуют.
3.	Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»	Проект Закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у указанных субъектов и областного (местного) бюджета.
4.	Межрегиональная общественная организация «Эксперты	Считаем, что запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отношении несовершеннолетних, установленного федеральным законодательством, достаточно. Проблема, заявленная разработчиком на сегодняшний день неактуальна и не требует

	за цивилизованный рынок» (115054 г. Москва, ул. Дубининская, 11, стр 2, а/я 94, Тел. +7-912-898-68-87. E-mai: iple62@mail.ru)	дополнительного регионального регулирования. Проектом Закона планируется установить ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в том числе и для совершеннолетних граждан. Считаем, что установление регионального запрета на продажу фактически приравнивает употребление безалкогольных тонизирующих напитков к употреблению алкоголя. Многочисленные российские и зарубежные научные исследования доказали, что риски для здоровья человека от употребления безалкогольных тонизирующих напитков не превышают риски от потребления кофе, чая, шоколада. Отсутствуют научно обоснованные данные об отрицательном влиянии на здоровье при умеренном употреблении напитков, содержащих кофеин. Вместе с тем, полагаем, что проект Закона не затронет существенного количества предпринимателей и не создаст большого отрицательного эффекта, кроме дополнительной нагрузки на контрольные органы.
5.	Томский облпотребсоюз	Считаем, что предлагаемая проектом Закона мера позволит ограничить розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры. Полагаем, что принятие предлагаемого областного закона способствовало бы более оперативному и своевременному принятию мер, направленных на сохранение здоровья жителей территории Томской области а также снижению злоупотребления тонизирующей продукции в обществе. Дополнительных финансовых затрат, рисков и негативных последствий для субъектов предпринимательства не возникает. Законопроект не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности. Полагаем, что возможно уменьшение прибыли у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности в связи с ограничением продажи тонизирующей продукции в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры. Дополнительные расходы у областного (муниципального) бюджета, связанные с реализацией предлагаемого правового регулирования не возникнут.

		В настоящее время не представляется возможным предложить менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы. Проект Закона не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству. Необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта нет. Дополнительных замечаний и предложений не имеется.
6.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» Администрация города Томска	Данная проблема актуальна, поскольку необходимость установления ограничений обусловлена ростом потребления безалкогольных тонизирующих (энергетических напитков), не безвредных для здоровья, в том числе несовершеннолетними. Актуальность представленного проекта Закона обусловлена принятием Федерального закона № 304-ФЗ, предусматривающим запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним. Также Федеральный закон № 304-ФЗ определяет возможность для субъектов Российской Федерации устанавливать запретна продажу таких напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, в области культуры, физической культуры и спорта. Принятие проекта Закона будет способствовать снижению употребления тонизирующей продукции в обществе. Аналитическая информация отсутствует. Проект Закона не содержит положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Негативных последствий в случае принятия проекта акта не выявлено. Аналитические данные отсутствуют. Проект Закона содержит положения, устанавливающие ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области. Запретов или ограничений для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, вводящих избыточные обязанности, не выявлено. Аналитические данные отсутствуют. Предполагаемые дополнительные расходы субъектов предпринимательства, осуществляющих

	Администрация Томского района	розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления: образовательной деятельности; медицинской деятельности; деятельности в области культуры, заключаются в возможном уменьшении прибыли от продажи такой продукции. Информация об объеме дополнительных расходов у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности отсутствует. Отношения, возникающие в связи с регулированием оборота отдельных товаров и услуг, осуществляется нормативными правовыми актами. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы. Проект Закона не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству, невыполнимые на практике и позволяющие их толковать неоднозначно. Переходный период для проекта Закона не требуется. Замечания и предложения отсутствуют. Проблема является актуальной и снизит употребление тонизирующей продукции в молодежной среде. Принятие проекта акта приведет к снижению употребления безалкогольных тонизирующих напитков подростками и молодежью. Негативные последствия для бизнеса - снижение доходов у предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в образовательных, медицинских организациях, деятельность в области культуры. Проект Закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, не содержит. Дополнительных расходов у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, муниципального бюджета, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, не требуется. Дополнительные замечания и предложения отсутствуют. Решение проблемы частична. В случае принятия проекта Закона будет отсутствовать
	Администрация	

	Парабельского района Администрация городского округа Стрежевой Администрации Верхнекетского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского, районов, ЗАТО Северск	возможность приобретения тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях культуры, образования, медицины. Риски и негативные последствия для бизнеса минимальны, так как данные ограничения по продаже возможно компенсировать внедрением и реализацией на рынке сбыта других групп товаров Проект Закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности. Дополнительные расходы могут возникнуть у субъекта предпринимательской деятельности при расширении ассортимента перечня других групп товаров. Более эффективным способом решения проблемы является дополнительный запрет продажи тонизирующих напитков на объектах физической культуры и спорта. Предложением является - установление ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для осуществления в области физической культуры и спорта. Проблема актуальна. Принятие проекта Закона позволит решить проблему. Снижение распространения безалкогольных тонизирующих напитков, тем самым предотвратить ухудшение здоровья у населения. Проект Закона не содержит избыточные обязанности, запреты или ограничения. Замечания и предложения к проекту Закона отсутствуют.
7.	Департамент лицензирования и регионального государственного	Проблема, описанная разработчиком в сводном отчете актуальна. С 1 марта 2024 года вступает в силу Федеральный закон № 304-ФЗ. Федеральный закон № 304-ФЗ вводит запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и наделяет субъекты Российской

контроля Томской области	Федерации полномочиями по введению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). В целях снижения объема потребления населением Томской области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) посредством реализации полномочий, предусмотренных положениями статьи 4 и статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ, необходимо принять Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области». В случае принятия проекта Закона следует ожидать снижение объема потребления населением Томской области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), наносящих вред здоровью. Предполагаемые издержки субъектов предпринимательства, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности; медицинской деятельности; деятельности в области культуры, заключаются в возможном уменьшении прибыли от продажи такой продукции. Проект Закона избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности не вводит. Дополнительные расходы у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности не возникнут. Менее затратные способы решения проблемы отсутствуют. Проект Закона не содержит норм, противоречащих действующему законодательству, невыполнимых на практике, либо позволяющих их толковать неоднозначно. Разработчик предлагает установить дату вступления правового акта в силу - 1 марта 2025 года. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.
---------------------------------	---

		Считаем необоснованным исключение разработчиком из проекта Закона запрета на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области физической культуры и спорта. Доводы, изложенные разработчиком в пояснительной записке к проекту Закона в обоснование целесообразности потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) спортсменами и лицами, занимающимися спортом (в частности о том, что указанные напитки, помимо стимулирующего влияния на психологическое состояние человека, обладают способностью ускорять процессы метаболизма, усиливать физические и умственные показатели людей, в том числе, положительно влиять на эмоциональное состояние человека), противоречит доводам разработчика, изложенным в той же пояснительной записке в обоснование введения ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (о том, что кратковременное тонизирующее действие указанных напитков сопровождается последующим снижением памяти, внимания, сонливостью, риску неблагоприятного воздействия подвергаются сердечно-сосудистая система, нервная система, органы пищеварения и т.д.). Кроме того, Департамент считает необходимым дополнить проект Закона положениями, предусматривающими разграничение полномочий органов государственной власти Томской области по отдельным вопросам регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области, предусмотренных статьей 4 и статьей 5 Федерального закона № 304-ФЗ.
8.	Департамент здравоохранения Томской области	Энергетические напитки или энергетики - это напитки, разработанные для стимуляции умственной и физической активности. Для достижения данных эффектов в напитки добавляют такие ингредиенты как кофеин, таурин, растительные экстракты, сахар и витамины группы В. Энергетики относятся к функциональным напиткам, и включают в себя: • Спортивные напитки, которые разработаны для предотвращения обезвоживания, снабжения углеводами, обеспечения электролитов и они, как правило, не содержат кофеина. • Нутрицевтические напитки обычно содержат биологически активные соединения, такие как концентрированные экстракты фруктов, овощей, чая или трав, и предназначены для укрепления здоровья • Сладкие коммерческие напитки с кофеином для широкого употребления.

С момента своего создания в 60-х годах прошлого века индустрия энергетических напитков являются самым быстрорастущим направлением среди напитков со времен бутилированной воды. Энергетики позиционируются производителем как напитки для повышения энергии и концентрации, снижения ощущений усталости, повышения физической работоспособности.

Практически все коммерческие энергетики содержат кофеин, который является природным стимулятором, и обладает широким спектром эффектов на организм человека. Ряд исследований показал, что прием кофеина сам по себе может уменьшить чувство усталости, обеспечивая сопутствующее увеличение чувства энергии и бдительности, может повышать настроение и смягчать последствия недосыпа.

Несмотря на все позитивные эффекты, кофеин является стимулятором, и при регулярном потреблении развивается толерантность к кофеину, что означает необходимость постоянно увеличивать дозу потребления, чтобы ощутить вышеописанные эффекты. А резкий отказ от потребления кофеина может проявляться симптомами отмены.

Также кофеин может вызывать интоксикацию, симптомы которой включают беспокойство, раздражительность, возбуждение, бессонницу, желудочно-кишечные расстройства, подергивание мышц, беспорядочный поток мыслей и речи, сердечные аритмии.

По мнению экспертов 400 мг в сутки это безопасная максимальная доза кофеина для взрослого человека. Одна порция энергетика в среднем содержит 160 мг кофеина, что не превышает допустимые пределы.

Тем не менее, отравление кофеином от употребления традиционных кофе и чая, встречается крайне редко, так как летальная доза содержится в 75–100 стандартных чашках кофе, которые должны быть выпиты за очень короткое время. Чаще всего случаи отравления и смерти, связанные с кофеином, были связаны с потреблением именно энергетических напитков. Кофеин, который содержится в энергетиках, может иметь больше побочных эффектов, чем традиционные напитки по нескольким причинам:

- высокое эпизодическое потребление этих форм кофеина, что не позволяет развить толерантность к кофеину;
- популярность среди детей и подростков, которые могут быть более уязвимы к воздействию кофеина;
- возможные взаимодействия с другими компонентами энергетических напитков, что усиливает стимулирующий эффект.
- Разная восприимчивость у людей к кофеину, что обусловлено особенностями работы нашего

организма.

Употребление энергетических напитков на основе кофеина, особенно в смеси с алкоголем, связано с неблагоприятными сердечно-сосудистыми, психологическими и неврологическими событиями, включая смертельные случаи.

Энергетические напитки содержат высокое содержание сахара, что негативно отражается на состоянии здоровья. Регулярное потребление таких напитков ассоциировано с более высоким риском набора веса и развитием сахарного диабета 2 типа. Кроме того, высокое потребление сахара способствует развитию кариеса, а фосфорная кислота, которая, как правило, тоже содержится в таких напитках делает эмаль зубов более уязвимой.

Энергетические напитки приводят к повышению артериального давления и ускорению пульса, спазму сосудов головного мозга, развитию аритмий (нарушению сердечного ритма), что является фактором риска сердечно - сосудистых катастроф (инфаркты, транзиторные ишемические атаки и инсульты).

Потребление энергетиков чаще всего связано с потреблением алкоголя.

По данным мета-анализа, потребители, которые смешивали алкоголь с энергетическими напитками, потребляли его значительно больше, чем те, кто пил чистый алкоголь. Хочу отметить, что безопасной дозы потребления алкоголя не существует, а комбинация с энергетиками может приводить к более разрушающим последствиям для здоровья человека.

За последние 10 лет в Российской Федерации выросла доля потребителей безалкогольных энергетических напитков по данным Научно-исследовательского центра социально-политического мониторинга РАНХиГС, 2023. Если в 2013 году энергетики употребляло 16,6%, то к 2023 году – уже 22,8%. Соответственно, за десятилетие снизилась и доля тех, кто вообще не употреблял энергетики, с 83,4 до 77,2%. Мужчины практически в 2 раза чаще женщин употребляют энергетики (32,4% против 14,8%). Авторы исследования указывают, что чем моложе респонденты, тем чаще они потребляют такие напитки. За 10 лет рост потребления наблюдается во всех возрастных группах.

К примеру, в группе 18–24 лет общий прирост к 2023 году составил 16,9 % (всего 53,2% на текущий год), в группе 25–29 лет – 19,6 % (49,7%).

В г. Томске проведено анкетирование студентов средних и высших учебных заведений, которое показало, что безалкогольные напитки употребляют 48 % обучающихся, независимо от пола, но при этом в период экзаменов число респондентов увеличивается до 66 %, преимущественно за счет лиц женского пола. Прием безалкогольных напитков характерен для

		студентов младших курсов, что требует организации превентивных мероприятий. Таким образом, чрезмерное употребление безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков ведет к негативным последствиям на здоровье человека, как в физической, так и психоэмоциональной сфер. В связи с чем необходимо принять меры по ужесточению продаж безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков на законодательном уровне.
9.	Департамент образования Томской области	Не имеет замечаний и предложений к проекту Закона.
10.	Департамент потребительского рынка Администрации Томской области	Замечания и предложения к законопроекту отсутствуют.
11.	Департамент по культуре Томской области	Считает возможным принятие предлагаемого проекта Закона. Отзывов, предложений и замечаний не имеет.

Начальник Департамента по государственно-правовым
вопросам и законопроектной деятельности
Администрации Томской области



Н.М. Радзивил