

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента ЖКХ
и государственного жилищного
надзора Томской области

Баеву Ю.И.

24.03.2025 № 26-419

на № 71-0191 от 04.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 11.10.2021 № 424а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.10.2021 № 424а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 07.02.2025 по 03.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Специализированный потребительский управленческий кооператив «Трилистник», ТСЖ «Нечевский, 8».

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступило (поступило положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что Положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 11.10.2021 № 424а (далее – Положение о контроле), не соответствует внесенным в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) изменениям, в том числе в части проведения профилактических визитов, возможности использования мобильного приложения «Инспектор». Также необходимо дополнить существующие индикаторы риска нарушения обязательных требований новым индикатором.

Отсутствие указанных изменений в Положении о контроле по мнению Разработчика не позволяет в полной мере и эффективно осуществлять контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия.

В соответствии с пунктом 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят товарищества собственников жилья (недвижимости), жилищные и иные кооперативы, управляющие многоквартирными домами (более 700 единиц), ресурсоснабжающие организации (более 150 единиц).

В пункте 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не приведен.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 проекта акта в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять техническое обслуживание, ремонт и техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, вводится обязанность по представлению Разработчику уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Указанная обязанность предусмотрена разделом XLIII Перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляется уведомление к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений (приложение № 1), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Также, Разработчик наделяется правом при проведении профилактических визитов, инспекционных визитов и выездных проверок использовать мобильное приложение «Инспектор».

Кроме того проектом акта предлагается ввести дополнительный индикатор риска нарушения обязательных требований - выявление в течение шести месяцев подряд более двух фактов несоответствия сведений (информации), полученных от контролируемого лица, сведениям, установленным при проведении уполномоченным органом контрольных (надзорных) мероприятий.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение административной нагрузки контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил принятие и официальное опубликование правового акта.

В пункте 7 сводного отчета указано, что принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

В рамках проведенных публичных консультаций по проекту акта участники поддержали принятие проекта акта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

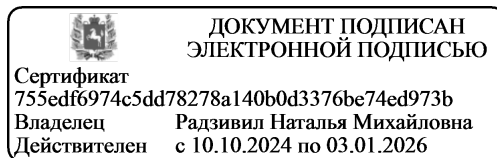
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений,

способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил