

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):

Не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

Отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):

Высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

15 рабочих дней с даты опубликования на портале http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/ (с 09.07.2025 по 29.07.2025).

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Сидоренко Наталия Валерьевна

консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента

телефон: (3822) 533-107

адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В настоящее время Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области (далее – Положение о контроле (надзоре)) утверждено постановлением Администрации Томской области от 22.05.2025 № 224а (далее – Постановление № 224а).

Согласно заключению прокуратуры Томской области от 19.05.2025 № 07-24-2025 Постановление № 224а, требует доработки, в частности необходимо установить порядок осуществления постоянного рейда во исполнение положений статьи 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ), утвердить категории рисков в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Кроме того, в пункте 3 Положения о контроле (надзоре), утвержденного Постановлением № 224а, в качестве органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области, указана Администрация Томской области в лице Департамента экономики Администрации Томской области.

Законом Томской области от 5 мая 2025 года № 39-ОЗ в Закон Томской области от 19 ноября 1999 года № 33-ОЗ «О туристской деятельности на территории Томской области» (далее – Закон № 33-ОЗ) внесены изменения, полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области разграничены между Администрацией Томской области и уполномоченным исполнительным органом Томской области.

В качестве уполномоченного исполнительного органа Томской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области Губернатор Томской области В.В. Мазур определил Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент). Постановлением Губернатора Томской области от 05.06.2025 № 41 соответствующие изменения внесены в Положение о Департаменте лицензирования и регионального государственного контроля Томской области. В частности к полномочиям Департамента статьей 7.1 Закона № 33-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 5 мая 2025 года № 39-ОЗ) отнесены полномочия по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Таким образом, в Положение о контроле (надзоре), утвержденное Постановлением № 224а, необходимо внести правки согласно замечаниям, изложенным в заключении прокуратуры Томской области, и привести Положение о контроле (надзоре) в соответствие со статьей 7.1 Закона № 33-ОЗ.

Принимая во внимание изложенное, Департаментом подготовлен проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – проект постановления) в новой редакции. Новая редакция Положения о контроле (надзоре) предусматривает использование таких механизмов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области (далее – контроль (надзор), как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

Вместе с Положением о контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить:

1. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения.
2. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.
3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Не соответствие Положения о контроле (надзоре) действующему законодательству,

снижение эффективности и результативности осуществления контроля (надзора) по причине невозможности использования таких механизмов, как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В настоящее время Положение о контроле (надзоре) утверждено Постановлением № 224а.

Согласно заключению прокуратуры Томской области от 19.05.2025 № 07-24-2025 Постановления № 224а, требует доработки.

Кроме того, в пункте 3 Положения о контроле (надзоре), утвержденного Постановлением № 224а, в качестве органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области, указана Администрация Томской области в лице Департамента экономики Администрации Томской области.

В настоящее время уполномоченным исполнительным органом Томской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии является Департамент. Постановлением Губернатора Томской области от 05.06.2025 № 41 соответствующие изменения внесены в Положение о Департаменте лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

Таким образом Положение о контроле (надзоре), утвержденное Постановлением № 224а, не соответствует действующему законодательству.

Учитывая изложенное, предлагается признать утратившим силу Постановление № 224а и, с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ, статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ, утвердить Положение о контроле (надзоре) в новой редакции, предусматривающей использование таких механизмов осуществления контроля (надзора), как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда.

Вместе с Положением о контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить:

1. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения.

2. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, частью 10 статьи 23, частью 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре), ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального

государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В других субъектах Российской Федерации положение о региональном государственном контроле (надзоре), ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Повышение эффективности и результативности осуществления контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 132-ФЗ в полном объеме.	2025

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования проводится после наступления срока достижения цели предлагаемого правового регулирования.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления предлагается признать утратившим силу Постановление № 224а и, с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ, статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ, утвердить Положение контроле (надзоре) в новой редакции, предусматривающей использование таких механизмов осуществления контроля (надзора), как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда.

Вместе с Положением о контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить:

1. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения.

2. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта постановления является единственно возможным вариантом решения проблемы.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений (на 01.01.2025 года)
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения	180
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей	5
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков	50
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги инструкторов-проводников	5

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: отсутствуют.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Проектом постановления предлагается утвердить Положение о контроле (надзоре) в новой редакции, предусматривающей использование таких механизмов осуществления контроля (надзора), как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда. Вместе с Положением о контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить: 1. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения. 2. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области. 3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.	Дополнительных расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды:

Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений обязательных требований.

Издержки:

Отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий:

Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Повышение эффективности и результативности осуществления контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ в полном объеме.	Результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора)	Количество выявленных нарушений	-	20*

* снижение выявленных нарушений посредством увеличения результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Для расчета индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования используются данные ведомственной статистики Департамента по результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

Воздействие правового регулирования на состояние конкуренции отсутствует.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 сентября 2025 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с

обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

И.о. начальника Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области



О.В.Верюжская