

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

26.08.2025 № 26-1137
на № 68-1345 от 06.08.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее - проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 09.07.2025 по 29.07.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», АО «Санаторий «Чажемто», директора гостиницы «Спутник».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (не учтены), Союза «МПО работодателей Томской области» (учтены), положительные мнения Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», которые были отражены в сводке предложений по проекту акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в настоящее время действует Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 22.05.2025 № 224а (далее - постановление № 224а, Положение, утвержденное постановлением № 224а).

Согласно заключению прокуратуры Томской области от 19.05.2025 № 07-24-2025 постановление № 224а требует доработки, в частности необходимо установить порядок осуществления постоянного рейда во исполнение положений статьи 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ), утвердить категории рисков в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Кроме того, постановление № 224а не соответствует изменениям, внесенным Законом Томской области от 5 мая 2025 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон

Томской области «О туристской деятельности на территории Томской области», постановлением Губернатора Томской области от 04.06.2025 № 41 «О внесении изменения в постановление Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10» в части определения Разработчика уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области (в соответствии с пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением № 224а, региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществляется Администрацией Томской области в лице Департамента экономики Администрации Томской области).

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал снижение эффективности и результативности осуществления контроля (надзора) по причине невозможности использования таких механизмов, как управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, применение мер стимулирования добросовестности в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, осуществление постоянного рейда, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения (в количестве 180 единиц), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей (в количестве 5 единиц), юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков (в количестве 50 единиц), юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги инструкторов-проводников (в количестве 5 единиц).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что в других субъектах Российской Федерации положение о региональном государственном контроле (надзоре), ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждаются:

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – Положение о контроле).
- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения;
- индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

Пунктом 2 проекта акта предлагается признать утратившим силу постановление № 224а.

В соответствии с абзацем семнадцатым части 1 статьи 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относятся организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

Согласно статье 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой указанной статьи.

Положением устанавливаются:

- предмет и объекты регионального государственного контроля;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- контрольные (надзорные) мероприятия;
- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- досудебный порядок подачи жалобы Разработчика, действий (бездействия) должностных лиц Разработчика;
- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора), целевые значения ключевых показателей регионального государственного контроля (надзора);
- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Томской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- перечень видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями представляется уведомление в Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности осуществления контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 132-ФЗ. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора) – количество выявленных нарушений (20 единиц).

К проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно приложению № 1 к Положению в качестве критерия отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Томской области (далее – критерии риска) для высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) Разработчик определил объявление контролируемому лицу двух и более раз в течение года предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере туристской деятельности.

Однако данный критерий риска не учитывает событие (дату), с которой начинается отсчет указанного годового периода времени, поэтому предлагаем его определить с целью исключения затруднений при отнесении объектов контроля к категориям риска (например, как это было определено для средней категории риска).

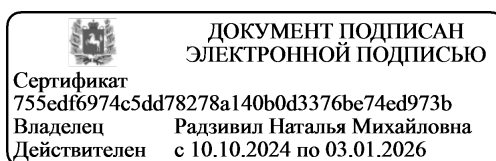
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил