

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

16.12.2025 № 26-1622
на № 68-2102 от 27.11.2025

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее - Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее - проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее - Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 31.10.2025 по 21.11.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «К плюс2», ООО «Дельфин».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (учтены), Союза «МПО работодателей Томской области» (не учтены), положительное мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые были отражены в сводке предложений по проекту акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что с 1 сентября 2025 года вступил в силу Закон № 23-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области» (далее – Закон № 23-ОЗ).

Во исполнение положений статьи 4 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 304-ФЗ), в целях снижения доступности приобретения населением Томской области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее также - БТН), наносящих вред здоровью, статьей 1 Закона № 23-ОЗ установлены региональные запреты и ограничения продажи БТН.

В настоящее время ответственность за нарушение установленных на региональном уровне запретов и ограничений продажи БТН не установлена, что способствует формированию у недобросовестных граждан и субъектов предпринимательства мнения об отсутствии необходимости их соблюдения и в

значительной степени снижает эффективность реализации запретов и ограничений продажи БТН.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что в связи с отсутствием в Кодексе Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (далее – Кодекс) норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение запретов и ограничений продажи БТН, у недобросовестных граждан и субъектов предпринимательства формируется мнение об отсутствии необходимости соблюдения запретов и ограничений продажи БТН, и безнаказанности в случаях несоблюдения запретов и ограничений продажи БТН.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят граждане и субъекты предпринимательства, осуществляющие продажу БТН (количество в сводном отчете не указано), и население Томской области (потребители).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал на опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, в которых были приняты:

- Закон Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» (статья 37-5);
- Закон Омской области от 1 октября 2025 года № 2882-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях»;
- Закон Самарской области от 14 марта 2025 года № 29-ГД «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Самарской области и о внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (статья 4);
- Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2016 года № 114-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях» и Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (статья 7.5);
- Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (статья 44-4).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается Кодекс дополнить статьей 11.1.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение запретов и ограничений розничной продажи БТН, предусмотренных статьей 1 Закона № 23-ОЗ.

В качестве административного наказания Разработчик определил предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 до 3 тыс. руб.; на должностных лиц – от 20 до 40 тыс. руб.; на юридических лиц – от 30 до 50 тыс. руб. За повторное совершение административного правонарушения Разработчик предложил наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – от 40 до 60 тыс. руб.; на юридических лиц – от 50 до 80 тыс. руб.

Однако Разработчиком не приведено в сводном отчете обоснование размера устанавливаемых административных штрафов.

Департаментом изучена сложившейся региональная практика – проанализированы 38 законов субъектов Российской Федерации, установивших административную ответственность за неисполнение запретов (ограничений) в сфере розничной продажи БТН (прилагается к заключению).

По итогам указанного анализа установлено, что наиболее высокий размер административных штрафов в отношении юридических лиц введены в Еврейской автономной области (от 300 до 500 тыс. руб.), Воронежской области (от 100 до 300 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения от 300 до 500 тыс. руб.), Ненецком автономном округе (от 100 до 300 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения 300 тыс. руб.), Пензенской и Смоленской областях (от 100 до 200 тыс. руб.), Московской области, Забайкальском и Камчатском краях (от 100 до 150 тыс. руб.).

Наименьший размер административных штрафов в отношении юридических лиц установлены в Хабаровском крае (от 7 до 10 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения от 11 до 15 тыс. руб.), Калининградской области (от 10 до 30 тыс. руб.), Самарской области (от 10 до 20 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения от 20 до 30 тыс. руб.), Белгородской области (25 тыс. руб.).

В остальных субъектах Российской Федерации размер административного штрафа в отношении юридических лиц установлен в пределах от 20 до 50 тыс. руб. и от 50 до 100 тыс. руб.

В отношении должностных лиц, в состав которых в соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях входят лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административные штрафы (в том числе за совершение повторного административного правонарушения) в рассматриваемых субъектах Российской Федерации установлены в размере, не превышающем 50 тыс. руб., за исключением Ненецкого автономного округа. Статьей 9.1.4 Закона Ненецкого автономного округа от 29 июня 2002 года № 366-ОЗ «Об административных правонарушениях» размер штрафа установлен как в отношении должностных лиц (от 20-40 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения 50 тыс. руб.), так и в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (от 100 до 300 тыс. руб., за совершение повторного административного правонарушения 300 тыс. руб.).

Также проектом акта предлагается определить должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (должностные лица исполнительного органа Томской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области продажи БТН, а также установить, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.1.1 Кодекса, рассматривает руководитель исполнительного органа Томской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области продажи БТН).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал предупреждение нарушения, установленных запретов и ограничений продажи БТН. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал соблюдение гражданами и субъектами предпринимательской деятельности запретов и ограничений продажи БТН, а единицей измерения указанного индикатора –

количество нарушений установленных запретов и ограничений (не более 20 нарушений к декабрю 2026 года).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным, но не достаточной мере обоснованным.

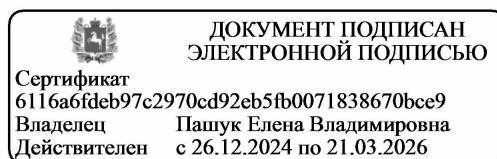
Предлагаем Разработчику обосновать вводимый проектом акта размер административного штрафа, налагаемого на должностных лиц, юридических лиц за нарушение запретов и ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, либо снизить размер административного штрафа данной категории лиц за впервые совершенное административное правонарушение.

Исходя из вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента

Е.В. Пашук



Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru

Анализ региональной практики

№	Субъект РФ	Реквизиты закона, устанавливающего административную ответственность	Структурный элемент закона	Предупреждение, да/нет	Размер административного штрафа, тыс. руб.					
					Гражданам		Должностным лицам/лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица		Юридическим лицам	
					За нарушение, совершившееся впервые	За повторное нарушение	За нарушение, совершившееся впервые	За повторное нарушение	За нарушение, совершившееся впервые	За повторное нарушение
1	Московская область	Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»	Статья 3.4	нет	3-5	нет	30-50	нет	100-150	нет
2	Белгородская область	Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»	Статья 2.2	нет	1,5	нет	5	нет	25	нет
3	Воронежская область	Закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»	Статья 45.1	нет	1-3	3-5	10-30	30-50	100-300	300-500

4	Ивановская область	Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»	Статья 4.7	нет	3-4	нет	30-40	нет	70-80	нет
5	Костромская область	Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»	Статья 3.6	нет	2-3	5	5-15	25	15-25	50
6	Курская область	Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области»	Статья 53.3	нет	1-1,5	1,5-3	3-4	4-6	20-30	30-50
7	Рязанская область	Закон Рязанской области от 04.12.2008 № 182-ОЗ «Об административных правонарушениях»	Статья 9.5	нет	3-5	нет	10-15	нет	30-50	нет
8	Смоленская область	Закон Смоленской области от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области»	Статья 34.1	нет	4-5	нет	20-40	нет	100-200	нет
9	Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»	Статья 44-4	нет	3-5	нет	10-20	нет	30-50	нет
10	Вологодская область	Закон Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»	Статья 1.15	нет	1,5-2	нет	3-4	нет	30-40	нет

11	Калининградская область	Закон Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях»	Статья 64-1	нет	1-3	нет	7-20	нет	10-30	нет
12	Псковская область	Закон Псковской области от 04.05.2003 № 268-оз «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»	Статья 2.13.1	да	3-5	нет	5-20	нет	30-50	нет
13	Ненецкий автономный округ	Закон Ненецкого автономного округа от 29.06.2002 № 366-ОЗ «Об административных правонарушениях»	Статья 9.1.4	да	3-5	5	20-40/100-300	50/300	100-300	300
14	Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от 19.04.2004 № 215 «Об административных правонарушениях»	Статья 27(4)	нет	нет	нет	10-20	20-40	30-50	60-100
15	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»	Статья 3.11	нет	2-3	3-5	10-20	30-40	40-50	50-100
16	Ростовская область	Областной закон Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»	Статья 8.11	нет	1,5-2	нет	3-4	нет	30-40	нет
17	Кабардино-Балкарская Республика	Кодекс Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях от 22.07.2003 № 66-РЗ	Статья 7-1.13	нет	3-5	нет	5-10	нет	30-50	нет

18	Республика Северная Осетия-Алания	Закон Республики Северная Осетия-Алания от 17.11.2014 № 43-РЗ «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»	Статья 17.3	нет	3-5	нет	10-15	нет	30-100	нет
19	Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 13.10.2011 № 57-РЗ «Об административных правонарушениях»	Статья 7.3	нет	3-5	нет	5-15	нет	50-100	нет
20	Пермский край	Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	Статья 7.12	нет	нет	нет	15-20	нет	50-100	нет
21	Кировская область	Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области»	Статья 7.13	нет	1-2	нет	2-4	нет	20-50	нет
22	Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»	Статья 19	нет	2-3	3-5	4-5	5-10	40-50	50-100
23	Пензенская область	Закон Пензенской области от 24.04.2024 № 4275-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»	Статья 2.2	нет	2-4	нет	20-40	нет	100-200	нет

24	Самарская область	Закон Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»	Статья 6.7	нет	1-2	2-5	5-7	10-15	10-20	20-30
25	Свердловская область	Закон Свердловской области от 19.11.2025 № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»	Дополнить статьей 10-6	нет	нет	нет	5-10	нет	50-100	нет
26	Тюменская область	«Кодекс Тюменской области об административной ответственности» от 27.12.2007 № 55	Статья 2.9	нет	3-5	нет	30-50	нет	50-100	нет
27	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Закон ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»	Статья 18.2	нет	3-5	нет	30-50	нет	50-100	нет
28	Ямало-Ненецкий автономный округ	Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.12.2004 № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях»	Статья 7.5	нет	2-4	нет	10-20	нет	20-40	нет
29	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»	Статья 28.1	нет	1-3	3-5	3-5	5-10	10-30	30-50

30	Кемеровская область - Кузбасс	Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»	Статья 37-5	да	2-3	3-5	10-20	30-50	20-50	50-70
31	Омская область	Закон Омской области от 24.07.2006 № 770-ОЗ «Кодекс Омской области об административных правонарушениях»	Статья 63.4	нет	3-5	нет	5-15	нет	30-50	нет
32	Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»	Статья 14(3)	нет	3-5	нет	20-40	нет	100-150	нет
33	Камчатский край	Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях»	Статья 7.10-1	нет	3-5	нет	30-50	нет	100-150	нет
34	Приморский край	Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»	Статья 9.10	нет	2-3	нет	5-10	нет	20-40	нет
35	Хабаровский край	«Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях» от 24.06.2009 № 256	Статья 36.3	нет	1,5-3	4-5	5-7	8-10	7-10	11-15

36	Магаданская область	Закон Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области»	Статья 3.21	нет	2-3	3-5	5-10	10-20	20-40	40-60
37	Еврейская автономная область	Закон Еврейской автономной области от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях»	Статья 38-1	нет	3-5	нет	10-20	нет	300-500	нет
38	Чукотский автономный округ	Закон Чукотского автономного округа от 06.06.2008 № 69-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, нормативных правовых актов органов местного самоуправления в Чукотском автономном округе»	Статья 7.6	нет	2-3	нет	5-10	нет	20-40	нет
	Томская область	Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»	Статья 11.1.1	да	2-3	3-5	20-40	40-60	30-50	50-80