

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

И.о. начальника
Департамента по культуре
Томской области

Важовой Л.В.

14.03.2025 № 26-374
на № 61-0321 от 24.02.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 419а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по культуре Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 06.02.2025 по 19.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Газпром Трансгаз Томск», Томский филиал ПАО «Ростелеком».

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений по проекту акта Разработчику не поступило (поступили положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Газпром Трансгаз Томск», Томского филиала ПАО «Ростелеком»).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1 - 2.3 сводного отчета указал, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Томской области», утвержденное одноименным постановлением Администрацией Томской области от 01.10.2021 № 419а (далее – Положение о контроле, постановление № 419а), не соответствует внесенным изменениям в Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) в части проведения профилактического визита и контрольных (надзорных) мероприятий, а также содержит двусмысленные термины в индикаторах риска нарушения обязательных требований, что не позволяет в полной мере эффективно осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия.

По мнению Разработчика решение проблемы, возможно только путем внесения изменений в постановление № 419а.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Томской области в количестве 41 265 единиц.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей. В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал принятие и официальное опубликование правового акта.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 1 проекта акта (проектируемый пункт 12 Положения о контроле) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного и среднего риска, осуществляется с периодичностью, которая определяется Правительством Российской Федерации.

Однако предлагаемое Разработчиком изменение противоречит частям 2 и 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ в части проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, исходя из подпунктов 1 и 2 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий может устанавливаться только для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, предусмотрено проведения обязательных профилактических визитов, периодичность которых определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ).

При этом согласно части 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля с учетом положений указанной статьи устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов по каждому виду таких мероприятий, визитов для каждой категории риска, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

В этой связи предлагаем Разработчику подпункт «а» пункта 1 проекта акта (проектируемый пункт 12 Положения о контроле) привести в соответствие со статьей 25 Закона № 248-ФЗ, исключив из указанной проектируемой нормы плановые контрольные (надзорные) мероприятия, т.к. правоприменение указанного положения в представленной редакции вызовет затруднение у субъектов предпринимательской деятельности.

2. Согласно абзацу четвертому подпункта «л» пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац второй пункта 43 Положения о контроле) внеплановые выездные проверки по основанию, предусмотренному пунктами 1, 7, 9 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ, осуществляются в отношении контролируемых лиц при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта от таких параметров.

При этом согласно указанному пункту 7 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 57 Закона № 248-ФЗ, является *выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.*

Таким образом, выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров уже является основанием для проведения внеплановых выездных проверок.

В этой связи, указанная проектируемая норма в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», содержит коррупциогенный фактор (юридико-лингвистическая неопределенность), который предлагаем Разработчику исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

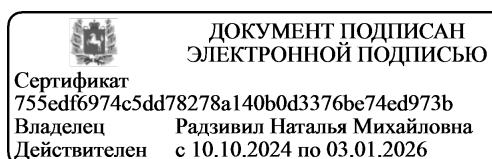
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Н.М. Радзивил