

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Забавновой Н.К.

01.08.2025 № 26-1067
на № 19-0332 от 17.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом потребительского рынка Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 30.06.2025 по 11.07.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Эко-фабрика «Сибирский кедр», ООО ТПК «САВА».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» (учтены), а также мнение от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (не учтено в части замечаний, направленных Администрацией ЗАТО Северск).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1 и 2.3 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы: для улучшения качества и расширения ассортимента продукции из дикоросов требуется специализированное высокотехнологичное оборудование и многим переработчикам не достаточно собственных средств для приобретения данного оборудования. Недостаточная обеспеченность специализированным оборудованием может препятствовать развитию бизнеса, так как в условиях ускорения научно-технического прогресса необходимо постоянно обновлять технологии, чтобы закреплять позиции на конкурентном рынке. Отсутствие поддержки от государства затрудняет развитие бизнеса.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал увеличение объема заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья на территории региона.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов (около сорока участников правоотношений) предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов (постановление Правительства ХМАО - Югры от 20.01.2023 № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям», постановление Правительства Чукотского автономного округа № 195 от 27.04.2020 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с развитием системы заготовки и переработки дикорастущих пищевых ресурсов», постановление Правительства ЯНАО от 15.11.2022 № 1090-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта направлен на реализацию возможности субсидирования части затрат лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, закрепленной в подпрограмме «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Проектом акта вносится ряд уточнений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» (далее – постановление 412а), в том числе:

- Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, утвержденный постановлением 412а, излагается в новой редакции (приложение 1 к проекту акта) (далее – Порядок);

- дополняется приложением 2 «Положение о комиссии по отбору получателей субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» к проекту акта.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектируемым абзацем третьим пункта 39 Порядка определено, что в случае неподписания соглашения получателем субсидии в течение двух рабочих дней с даты получения проекта соглашения, получатель субсидии считается уклонившимся от подписания соглашения.

При этом ряд действующих нормативных правовых актов Томской области (постановления Администрации Томской области, приказы иных исполнительных органов Томской области), касающихся предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности, устанавливают как двухдневный, так и трех-, и четырехдневный сроки подписания соглашения.

Считаем, что установление большего срока для подписания и направления соглашения в более полной мере отвечает возможностям своевременного выполнения данного требования субъектом предпринимательской деятельности с учетом необходимости рассмотрения соглашения, подготовки возражений, отправки соглашения или возражений к нему.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вопрос об увеличении срока для направления подписанного соглашения или возражений к нему.

2. Проектируемым пунктом 43 Порядка определены характеристики результата предоставления субсидии, одной из которых является предоставление субсидий на реализацию четырех бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и

переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (проектируемый абзац третий).

В то же время проектируемым пунктом 45 Порядка предусматривается обязанность получателя субсидии по представлению ежеквартального отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также характеристик результата, указанных в пункте 43 Порядка.

Полагаем, что характеристика, содержащая условие по реализации четырех бизнес-проектов, подразумевает выполнение указанных условий Разработчиком в качестве целевого показателя. Тем не менее, согласно подпункту «к» пункта 3 Общих требований, результат предоставления субсидии понимается как результат деятельности (действий) получателя субсидии.

В связи с этим, в целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка предлагаем исключить условие о реализации четырех бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (проектируемый абзац третий пункта 43 Порядка).

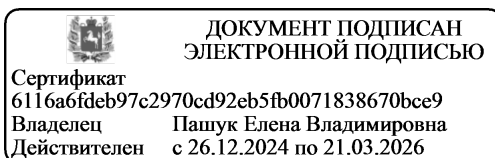
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук