

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 27 ноября по 10 декабря 2025 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта: Матвеева Анна Николаевна (консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, тел. 908-861, адрес электронной почты man@agro.tomsk.ru).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

2.1.1. В целях сохранения реализуемых мер поддержки производителей коровьего и козьего молока в Томской области после 1 января 2026 года требуется принятие разработанного проекта.

В настоящее время в рамках постановления АТО № 482а поддержка АПК в форме предоставления субсидий по направлению «на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» осуществляется за счет средств федерального и областного бюджета в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа, приложение № 8, Правила).

В рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минсельхоз России разработал и ведет согласование проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», согласно которому Правила будут изложены в новой редакции (далее – проект Правил). Проект Правил предусматривает предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, из которых исключены мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования.

Одновременно сформирован новый федеральный проект «Развитие малого агробизнеса», входящий в состав Государственной программы.

Проект «Развитие малого агробизнеса» включает в себя субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ по всем направлениям государственной поддержки малых форм хозяйствования, включая ту, что предоставляется по действующим Правилам.

Соответственно, наименование государственной поддержки сельскохозяйственного производства, осуществляемой в рамках Закона Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» (далее Закон № 248-ОЗ), необходимо привести в соответствие с Государственной программой.

Одновременно, порядки предоставления субсидий, установленные постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», также требуют корректировки.

В соответствии с постановлением АТО № 482а (Порядком предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, являющимся приложением № 4) органы местного самоуправления предоставляют субсидии на поддержку производства молока по ставке на 1 кг произведенного и реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока. Данная поддержка является одной из наиболее значимых и востребованных в АПК нашего региона.

В последние годы, в том числе благодаря реализуемым мерам государственной поддержки, достигнута стабильная положительная динамика в увеличении производства молочной продукции. За пятилетний период валовое производство молока в организованном секторе региона возросло на 5,4%.

Динамика валового производства сырого молока в Томской области, тыс. тонн

	2020	2021	2022	2023	2024	%, 2024 к 2020 году
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	15,7	16,5	16,8	16,6	17,3	110,4
Сельскохозяйственные организации (все сельхозпредприятия)	91,4	90,2	93,9	96,2	95,6	104,57 33
Всего	107,1	106,7	110,7	112,8	112,9	105,4

Томская область занимает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по уровню молочной продуктивности коров.

Надоеено молока на 1 корову, килограмм за год

	2020	2021	2022	2023	2024	%, 2024 к 2020 году

Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	4 442	4 506	4 708	4 983	5 326	119,9
Сельскохозяйственные организации (все сельхозпредприятия)	6 843	7 210	7 294	7 794	8 023	117,2
Хозяйства населения (граждане)	3 608	3 650	3 650	3 838	3 885	107,7

Проектом Правил к получателям субсидий на поддержку производства молока отнесены сельскохозяйственные товаропроизводители, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие условиям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, получатели субсидии, не являющиеся субъектами МСП, но фактически производящие более 50% всего объема молока Томской области, лишаются государственной поддержки производства молока.

Чтобы обеспечить на территории региона стабильность в молочной отрасли, обеспеченность населения молочной продукцией собственного производства и сохранить поддержку для производителей основного объема молока, предлагается за счет средств областного бюджета предоставлять субсидии на 1 кг произведенного и реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в том же виде, который существует сейчас.

В соответствии с проектируемым Порядком предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, предлагается предусмотреть поддержку на производство молока субъектам МСП с учетом условий и требований, предусмотренных проектом Правил.

Кроме того, Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета местным бюджетам, предлагается в новой редакции в целях внесения изменений, направленных на устранение замечаний Контрольно-счетной палаты Томской области, учета предложений КСП, ставших результатом экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства (аналитические записки КСП ТО № КСП-193 и № КСП-143 от 24.04.2025), в целях изменения условий и четкого разделения затрат, возмещаемых при предоставлении субсидий в рамках указанного Порядка.

Изменения, связанные с результатами проверки КСП, касаются также и порядков, предусматривающих предоставление субсидий на производство молока.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Непринятие мер по внесению изменений в постановление АТО № 482а (одновременно с изменениями в Закон № 248-ОЗ) приведет к неготовности региона к освоению федеральной субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (большая часть доводимых федеральных средств направляется на поддержку производства молока), невозможности заключения соглашения и с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Томской области на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Причины возникновения проблемы и невозможность ее предотвратить либо

минимизировать масштабы невозможно решить иным способом, кроме внесения предложенных изменений.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти: согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» Администрация Томской области принимает нормативные правовые акты в сфере развития сельского хозяйства, в том числе устанавливает порядок и условия предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона № 248-ОЗ органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны предоставлять бюджетные средства непосредственно получателям бюджетных средств в соответствии с установленными порядками и на условиях, предусмотренных постановлением Администрации Томской области.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: не изучался.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Совершенствование процедуры предоставления органами местного самоуправления государственной поддержки сельскохозяйственного производства по поддержке малых форм хозяйствования и по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса	декабрь 2027 года

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект разработан в целях совершенствования процедуры предоставления органами местного самоуправления государственной поддержки сельскохозяйственного производства по поддержке малых форм хозяйствования и по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса.

Изменение порядков предоставления органами местного самоуправления субсидий по поддержке малых форм хозяйствования и поддержке приоритетных направлений агропромышленного комплекса обеспечит:

снижение рисков неосновательного возмещения одних и тех же затрат получателей субсидий;

возможность сохранения поддержки производства молока категориям производителей, обеспечивающих наибольшие объемы производства по области, а значит, - сохранение (или увеличение) объемов производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области;

сохранение уровня обеспеченности населения Томской области качественными молочными продуктами питания собственного производства.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким

образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом правового регулирования является предоставление напрямую из областного бюджета субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство молока, без предоставления субвенций местным бюджетам. В то же время реализация данного правового механизма на региональном уровне (одним уполномоченным за распределение субсидии органом) не позволит эффективно использовать финансовые ресурсы среди 922 потенциальных получателей субсидии. В связи с этим предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: на основании статьи 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Группа 1: Получатели субсидий на содержание коров (граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, КФХ и ИП, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями)	Всего 622, из них: ЛПХ – 536 ИП, КФХ – 86
Группа 2: КФХ и ИП, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, – получатели субсидий на обеспечение технической и технологической модернизации	Всего 245, из них: ЛПХ – 94 ИП, КФХ – 57
Группа 3: Получатели субсидий на 1 кг произведенного и реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока (юрлица, КФХ, ИП, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»)	Всего 55
Группа 4: Население Томской области – потребители молочной продукции	не поддается оценке

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

принятие проекта акта наделяет органы местного самоуправления обязанностью проверить соблюдение заявителями на получение мер государственной поддержки требований и условий, которым они должны соответствовать для получения субсидии.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований,

предусматриваемых в областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию мероприятий государственной программы по поддержке приоритетных направлений агропромышленного комплекса, по поддержке малых форм хозяйствования в рамках доведенных до местных бюджетов субвенций. Планируется выделение в 2026 году субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства в размере 730,3 млн. рублей.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность предоставить документы в перечне заявки на предоставление субсидии (группы 1, 2, 3)	Среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2024 год составила 63,9 тыс. рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168. На подготовку и предоставление документов для получения субсидии достаточно затратить в среднем 8 человеко-часов. Таким образом, затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3043 рубля.
Требование о соответствии заявителя условиям предоставления поддержки (группа 1, 2, 3)	не меняется

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки получателей мер поддержки от изменения правового регулирования отсутствуют;

Выгодой на будущую перспективу для всех групп станет увеличение производства сельскохозяйственной продукции, стабильность сельскохозяйственной деятельности.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск не достижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Совершенствование процедуры предоставления органами местного самоуправления государственной поддержки сельскохозяйственного производства по поддержке малых форм хозяйствования и по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса	Необоснованное получение субсидий, предоставляемых в рамках государственной программы, на возмещение одних и тех же затрат	Количество выявленных случаев нарушений порядков предоставления субсидий (единиц)		0 - после завершения проверок предоставления субсидий, выданных по скорректированным правилам поддержки

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: с января 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: необходимость отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Д.В. Балаганская