

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

23.01.2026 № 26-47
на № 55-1570 от 23.12.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации
Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 27.11.2025 по 10.12.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – Портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Сибирское молоко», ООО «Большедороховское молоко», ООО «КФХ «Куендат».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (учтены Разработчиком частично).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в настоящее время в рамках реализации постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – постановление № 482а) поддержка агропромышленного комплекса в форме предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила № 8).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 1873 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» Правила № 8 изложены в новой редакции, поэтому постановление № 482а подлежит корректировке.

Кроме того в соответствии с постановлением № 482а органы местного самоуправления предоставляют субсидии на поддержку производства молока по ставке на 1 кг произведенного и реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока. По мнению Разработчика данная поддержка является одной из наиболее значимых и востребованных в агропромышленном комплексе Томской области. В последние годы, в том числе благодаря реализуемым мерам государственной поддержки, достигнута стабильная положительная динамика в увеличении производства молочной продукции.

Непринятие мер по внесению изменений в постановление № 482а приведет к неготовности региона к освоению федеральной субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (большая часть доводимых федеральных средств направляется на поддержку производства молока), невозможности заключения соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Томской области на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (пункт 2.2 сводного отчета).

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями – получатели субсидии на содержание коров (622 единиц);
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, - получатели субсидий на обеспечение технической и технологической модернизации (245 единиц);
- юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» - получатели субсидий на поддержку производства молока (55 единиц).

Разработчик в пункте 2.6 сводного отчета указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не изучался.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением № 482а (далее – Порядок предоставления субвенции), в том числе:

- изложить Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета местным бюджетам (приложение № 1 к Порядку

предоставления субвенции) в новой редакции согласно приложению № 1 к проекту акта (далее – Порядок № 1);

- изложить Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенции) в новой редакции согласно приложению № 2 к проекту акта (в проектируемой редакции - Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета) (далее – Порядок № 4);

- дополнить Порядок предоставления субвенции приложением № 5 – Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов (далее – Порядок № 5).

Проектом акта в Порядке № 1 предусмотрено расширение круга получателей субсидии за счет установления новой категории получателей субсидий - крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (далее КФК и ИП), являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающим критериям малого предприятия, микропредприятия, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Скорректированы действующие требования к получателям субсидии, к документам, подтверждающим данные требования, а также введены дополнительные требования для новой категории получателей субсидии и предоставляемым им документам. Кроме того изменен подход в расчете размера субсидии (введены формулы расчета размера субсидии), а также внесены иные изменения в Порядок № 1.

В Порядке № 4 скорректированы условия предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, требования к документам, подтверждающим условия предоставления субсидии, изменена формула расчета субсидии. Также введены требования к сроку использования субсидии (до 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия), сроку возвращения неиспользованного остатка субсидии получателем субсидии в областной бюджет (не позднее 25 января года, следующего за годом, в котором предоставлена субсидия). Кроме того проектом акта введены требования к предоставляемой получателями субсидии отчетности и документам для подтверждения произведенных затрат.

Порядок № 5 также как и Порядок № 4 регулирует предоставление из местных бюджетов субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, но в отличие от Порядка № 4 - источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов. При этом Порядок № 5 и Порядок № 4 имеют как сходства, так и различия при установлении категории получателей субсидий, условий предоставления субсидий, формулы расчета размера предоставляемой субсидии, а также в регулировании других вопросов.

В пункте 7 сводного отчета «Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования» Разработчик указал, что субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных

ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию мероприятий государственной программы по поддержке приоритетных направлений агропромышленного комплекса, по поддержке малых форм хозяйствования в рамках доведенных до местных бюджетов субвенций. Планируется выделение в 2026 году субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства в размере 730,3 млн. руб.

Согласно Закону Томской области от 29 декабря 2025 года № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (таблица 81 приложения 16 к Закону) распределение субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства в 2026 году будет осуществлено на общую сумму 794 млн.934,3 тыс. руб.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование процедуры предоставления органами местного самоуправления государственной поддержки сельскохозяйственного производства по поддержке малых форм хозяйствования и по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (срок достижения цели - декабрь 2027 года).

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал необоснованное получение субсидий, предоставляемых в рамках государственной программы, на возмещение одних и тех же затрат (0 выявленных случаев нарушений порядков предоставления субсидий).

Из расчета Разработчика (пункт 8 сводного отчета) следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3 043 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2024 год составила 63,9 тыс. руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 8 человеко-часа.

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно подпунктам «а» и «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка № 1 получателям субсидии по направлению «содержание коров» необходимо соответствовать следующим требованиям:

- наличие поголовья коров на 1 января текущего года в соответствии с требованиями, установленными приложением № 1 к Порядку № 1;

- наличие поголовья сельскохозяйственных животных, подтвержденных данными об индивидуальном или о групповом маркировании и учете животных в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии в соответствии с Правилами осуществления учета животных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2023 № 550 «Об утверждении Правил осуществления учета животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных» (далее – Правила осуществления учета).

Однако предлагаемые требования могут по-разному интерпретироваться участниками отбора – поголовье коров обязано быть маркировано и учтено в соответствии с Правилами осуществления учета, либо указанное требование не распространяется на поголовье коров, а распространяется на другие виды сельскохозяйственных животных (свиньи, овцы, лошади и т.д.), принадлежащих участнику отбора.

Учитывая, что субсидии по направлению «содержание коров» предоставляется на возмещение части фактически произведенных затрат на содержание коров (подпункт 1 пункта 3 Порядка № 1), предлагаем Разработчику исключить указанные неопределенности трактования подпунктов «а» и «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка № 1.

Также предлагаем исключить аналогичные неопределенности трактования подпункта «а» подпункта 2 пункта 2 Порядка № 1.

2. В соответствии с абзацем вторым подпункта 2 пункта 3 Порядка № 1 в качестве требования к оборудованию, сельскохозяйственной технике, машинам и специализированным транспортным средствам, приобретенным получателем субсидии, является дата изготовления - не ранее, чем за 2 года до 1 января текущего года.

При этом согласно подпункту «в» подпункта 2 пункта 6 Порядка № 1 документами, подтверждающими фактически произведенные затраты получателей субсидий, являются паспорта или руководства по эксплуатации с отметкой о дате изготовления и серийным номером или иные сведения, документы и материалы, подтверждающие дату изготовления техники и оборудования (в случае приобретения техники и оборудования, не подлежащих регистрации в установленном порядке).

Таким образом наличие или отсутствие серийного номера в паспорте или руководства по эксплуатации не является препятствием в определении даты изготовления техники и оборудования, поэтому предлагаем требование о наличии серийного номера в указанных документах исключить, т.к. оно будет ограничивать субъекты предпринимательской деятельности в праве подтвердить дату изготовления техники и оборудования (при принятии соответствующего порядка о предоставлении субсидии).

3. Исходя из положений подпункта «б» и «в» подпункта 2 пункта 2 Порядка № 1 Разработчик по направлению расходования субсидии «обеспечение технической и технологической модернизации» ввел дополнительные требования для КФХ и ИП, разделив их на две категории:

- КФХ и ИП должны обеспечить производство продукции животноводства в году, предшествующем году подачи заявки (далее – 1 группа КФХ и ИП);

- КФХ и ИП, созданных ранее, чем в течение двух лет, предшествующих году подачи заявки – при осуществлении затрат по пункту 1 видов затрат на обеспечение технической и технологической модернизации, предусмотренных приложением № 2 к Порядку № 1, дополнительно (помимо вышеуказанного требования для 1 группы КФХ и ИП) должны обеспечить среднюю численность работников получателя субсидии за год, предшествующий году предоставления субсидии, менее 5 человек, а также обеспечить наличие посевной площади на дату подачи заявки менее 300 гектаров (далее – 2 группа КФХ и ИП).

Однако для подтверждения соответствия участников отбора (получателей субсидий) категориям получателей субсидий и предъявляемым им требованиям,

Разработчик предлагает признавать документы без учета разделения требований, установленных для 1 группы КФХ и ИП и 2 группы КФХ и ИП.

Так в соответствии с подпунктами «в» и «г» подпункта 2 пункта 5 Порядка № 1 в отношении всех КФХ и ИП документами, подтверждающими соответствие участников отбора (получателей субсидий) категориям получателей субсидий и предъявляемым им требованиям, являются:

- отчет по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» или по форме № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» или по форме № 5-АПК «Отчет о численности и заработной плате работников сельскохозяйственной организации» или по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей» или по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей», подтверждающий среднюю численность работников получателя субсидии за год, предшествующий году предоставления субсидии (в случае осуществления затрат по видам затрат, предусмотренным пунктом 1 приложения № 2 к настоящему Порядку);

- отчет по форме № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или по форме № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за год, предшествующий году подачи заявки, или по форме № 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай» или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай», подтверждающий наличие посевной площади (в случае осуществления затрат по видам затрат, предусмотренным пунктом 1 приложения № 2 к настоящему Порядку).

При этом 1 группа КФХ и ИП не ограничена в праве на получение субсидии при осуществлении затрат, предусмотренных пунктом 1 приложения № 2 к Порядку № 1, т.к. субсидия по направлению «обеспечение технической и технологической модернизации» в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 1 предоставляется на возмещение части фактически произведенных получателем субсидии затрат на приобретение у юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей по безналичному расчету оборудования, сельскохозяйственной техники, машин и специализированных транспортных средств, изготовленных не ранее, чем за 2 года до 1 января текущего года, по видам затрат на обеспечение технической и технологической модернизации, предусмотренным приложением № 2 к Порядку № 1.

Таким образом обязанность 1 группы КФХ и ИП по предоставлению отчетов, предусмотренных подпунктами «в» и «г» подпункта 2 пункта 5 Порядка № 1, будет являться избыточной, которую предлагаем Разработчику исключить.

4. С целью исключения затруднений в правоприменении положений проекта акта предлагаем Разработчику скорректировать ссылки:

- в абзаце втором подпункта 1 пункта 5 Порядка № 1, где ошибочно указана ссылка на приложение № 2, а не на приложение № 1;

- в абзаце шестом подпункта 1 пункта 7 Порядка № 1, где ошибочно указана ссылка на подпункт «а» подпункта 1) пункта 5 Порядка № 1 (в подпункте 1 пункта 5 Порядка № 1 отсутствует подпункт «а»).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, которые вводят избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

