

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в отдельные приказы Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 4 декабря по 17 декабря 2025 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта: Бондаренко Сергей Сергеевич (консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, тел. 908-861, адрес электронной почты bss@agro.tomsk.ru); Бреев Игорь Сергеевич (заместитель председателя комитета по производству – начальник отдела животноводства, тел. 906-206, адрес электронной почты bis@agro.tomsk.ru).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В действующих порядках предоставления субсидии (приказы Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», от 09.06.2020 № 42 «О предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства», от 18.06.2025 № 62 «О предоставлении из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства») не предусмотрен механизм освобождения получателя субсидии от мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии в связи с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, т.к. возникновение указанных чрезвычайных ситуаций делает затруднительным либо невозможным исполнение обязательств по достижению значений результата предоставления субсидии получателями субсидий.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие механизма освобождения получателя субсидии от мер ответственности за недостижения результата предоставления субсидии в связи с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера влечет за собой повышенную финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей региона по независящим от них обстоятельствам (форс-мажор), предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

На протяжении второго года подряд на территории Томской области возникают и

фиксируются опасные агрометеорологические явления.

В 2024 году на основании Распоряжения Администрации Томской области от 06.09.2024 №645-ра «О введении режима функционирования «чрезвычайная ситуация» для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области» с 06.09.2024 по 25.10.2024 был установлен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

В 2025 году в регионе было зафиксировано первое опасное агрометеорологическое явление в связи с неблагоприятными погодными условиями, характеризующимися обильными осадками в виде дождя в августе и сентябре, приведшими к опасному агрометеорологическому явлению "переувлажнение почвы" в ряде муниципальных образований Томской области, произошла временная приостановка уборочных работ в регионе. Впоследствии, по мере возможности, сельскохозяйственные товаропроизводители продолжили уборочную кампанию.

В конце сентября-начале октября 2025 г. зафиксировалось второе опасное агрометеорологическое явление «заморозки», почва промерзла раньше обычных сроков, что существенно затруднило проведение уборочных работ.

В связи с неблагоприятными погодными условиями в трех муниципальных образованиях (Кожевниковский, Шегарский, Томский) был введен режим реагирования «чрезвычайная ситуация муниципального характера».

С 22 октября режим был введен в Шегарском районе, с 24 октября - в Кожевниковском и Томском районах.

Общая площадь сельскохозяйственных культур, на которой зафиксирована гибель, составила 1314,2 га, а предварительный ущерб оценен в 38,0 млн рублей.

В целях ликвидации чрезвычайной ситуации сельскохозяйственные товаропроизводители организовали двухсменный режим работы (дневной и ночной). Также была осуществлена передислокация незадействованной сельскохозяйственной техники на участки, где продолжались уборочные мероприятия.

29.10.2025 года состоялось заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности под председательством (далее-комиссия) Губернатора Томской области Мазура В.В., на котором с докладом на тему: «О введении режима функционирования «повышенная готовность» и «чрезвычайная ситуация» для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований Томской области в связи с неблагоприятными агрометеорологическими явлениями» выступил заместитель Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию Ратнер М.А.

Согласно протокола заседания комиссии было принято решение рекомендовать главам муниципальных образований Томской области и органам исполнительной власти Томской области при принятии решения о введении режима функционирования «повышенная готовность» и «чрезвычайная ситуация» для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований Томской области в связи с неблагоприятными агрометеорологическими явлениями проводить согласование проекта нормативно-правового акта о введении соответствующих режимов установленным порядком с Главным управлением МЧС России по Томской области, а также предусмотреть задействование сил и средств РСЧС для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти: согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных

правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей должен быть определен Департаментом.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Постановление Кабинета Министров ЧР от 06.11.2025 № 624 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2024 г. № 813»;

Постановление Правительства Челябинской области от 30.06.2020 № 299-П «О Порядке предоставления в 2021 - 2024 годах субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий, предусмотренных отдельными приказами Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области	Не позднее 31 декабря 2025 года, далее - ежегодно

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежеквартально в соответствии с приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом акта предлагается определить основание для освобождения получателя субсидии от мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии - установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию природного и техногенного характера.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): Иные варианты решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта постановления является единственно возможным вариантом решения проблемы.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского и Дальневосточного федеральных округов; Группа 2: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), занимающиеся закладкой и (или) уходом за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями; Группа 3: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. Группа 4: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянские (фермерские) хозяйства, имеющие на момент подачи документов посевные площади более 3000 га, организации агропромышленного комплекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями; Группа 5: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, юридические лица, имеющие на дату подачи документов, посевные площади не менее 300 га; Группа 6: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организации агропромышленного комплекса, имеющие на дату подачи заявления посевные площади картофеля овощей	50

открытого грунта не менее 10 га и (или) площади, занятые овощами защищенного грунта, не менее 40000 кв. м.	
--	--

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проведения проверок соблюдения заявителями на получение мер государственной поддержки требований и условий, которым они должны соответствовать на момент предоставления субсидии, а также оснований освобождения получателя субсидии от мер ответственности за недостижения результата предоставления субсидии в связи с установлением регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию природного и техногенного характера.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 и последующие годы.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность по предоставлению справки в свободной форме, содержащую сведения об утрате (гибели) сельскохозяйственных культур, оформленную и подписанную получателем субсидии, акта обследования сельскохозяйственных культур, утраченных (погибших) в результате чрезвычайной ситуации природного характера, составленный с участием представителей муниципального образования, цветных фотоматериалов с изображением посевов сельскохозяйственных культур, утраченных (погибших) в результате чрезвычайной ситуации природного характера, с указанием даты и времени съемки, вида чрезвычайной ситуации, кадастрового номера и общей площади земельного участка, площади утраты (гибели) посевов сельскохозяйственных культур, наименования пострадавшей сельскохозяйственной культуры (группы 1-6)	Среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2024 год составила 63,9 тыс. рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168. На подготовку и предоставление документов для получения субсидии достаточно затратить в среднем 8 человеко-часов. Таким образом, затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3043 рубля.

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий, предусмотренных отдельными приказами Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области	Освобождение от обязанности возратить в бюджет Томской области от 10% до 50 % от размера предоставленных средств субсидии	Проценты	50%	0

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: со дня его опубликования.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: распространение положений приказа на отношения, возникшие с 22.10.2025 – дата объявления режима ЧС в Шегарском районе Томской области.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина

