

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта.

Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28.12.2021 № 554а» (далее - Проект).

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось): не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют): присутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

с 21.02.2025 по 06.03.2025.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Ф.И.О.: Гнеткова Любовь Борисовна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области;

Тел.: 8(3822) 46-93-88;

Адрес электронной почты: glb@tomsk.gov.ru, priem@rabota.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, обусловлена необходимостью выполнения обязательных требований в области квотирования рабочих мест работодателями, численность работников которых превышает 35 человек (далее - работодатели, контролируемые лица). Правовое регулирование направлено на необходимость трудоустройства инвалидов на рабочие места, выделяемые работодателями в счет квоты для приема на работу инвалидов на территории Томской области и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений.

По данным Роструда на 01.12.2024 в Томской области проживали 57 264 гражданина с инвалидностью, в том числе 26 597 инвалидов трудоспособного возраста, из них работали 6 862 человека (25,8 %).

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ (далее - Федеральный закон № 565-ФЗ) работодатели обязаны ежемесячно информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов посредством размещения указанной информации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее - ЕЦП) или на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Общее количество работодателей, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Департамента, составляет 1465.

Законодательством в сфере занятости населения предусмотрены варианты выполнения работодателями установленной квоты, либо трудоустройство инвалидов непосредственно на рабочее место у работодателя либо заключение соглашения о трудоустройстве инвалидов с иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

По состоянию на 01.02.2025 отчет о выполнении установленной квоты представили 1286 работодателей. Размер установленной квоты составил 2947 рабочих мест, фактически на квотируемых рабочих местах работали 2437 инвалидов (82,7 % от установленной квоты).

39 работодателей заключили 42 соглашения о трудоустройстве инвалидов с иными организациями, индивидуальными предпринимателями. В рамках заключенных соглашений о трудоустройстве инвалидов трудоустроены 223 инвалида, в том числе с общественными организациями инвалидов заключено 32 соглашения на трудоустройство 213 граждан, имеющих инвалидность.

На основании изложенного у работодателей (контролируемых лиц) имеется более 500 рабочих мест, выделенных ими в счет квоты для трудоустройства инвалидов, но которые являются свободными (вакантными), и на которые не трудоустроены инвалиды.

Таким образом, проблема выполнения работодателями обязательных требований по приему на работу инвалидов на выделенные рабочие места (вакантные должности) остается одной из самых острых на региональном рынке труда.

Приоритетным направлением при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основе индикаторов риска.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – индикаторы риска).

Индикаторы риска нарушения разрабатываются в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Постановлением Администрации Томской области от 28.12.2021 № 554а «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» (далее – Постановление № 554а) утверждены и действуют 2 индикатора риска.

В соответствии с Протоколом № 3 от 17.12.2024 г. очного заседания рабочей группы по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Томской области контрольным (надзорным) органам, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), рекомендовано провести работу по увеличению количества индикаторов риска нарушения обязательных требований – не менее трех индикаторов риска.

Цель состоит в том, чтобы большинство внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводилось на основе индикаторов риска, что в свою очередь связано с совершенствованием самих индикаторов риска и появлением новых индикаторов риска.

В связи с необходимостью постоянно проводить работу по актуализации утвержденных перечней индикаторов риска, на основании анализа обязательных требований, нарушения которых имеют массовый характер и несут высокий риск причинения вреда (ущерба), Департамент разработал третий индикатор риска.

Таким образом, несмотря на наличие правовых условий для выполнения контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и реализации мероприятий содействия занятости инвалидов в Томской области, на текущий момент существует проблема трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, что напрямую связано с выполнением контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, что и следует рассматривать как проблему, требующую решения.

С 28.12.2024 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ), которым вносятся изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 540-ФЗ устанавливаются особенности проведения профилактических визитов по инициативе контрольных (надзорных) органов (обязательный профилактический визит), в том числе периодичность проведения обязательных профилактических визитов, а также предусматривается возможность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита.

В связи с вышеуказанным Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области, утвержденные Постановлением № 554а (приложение № 2), дополнены индикативными показателями, применяемыми для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, при проведении Департаментом обязательных профилактических визитов.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Негативные эффекты, которые возникают в связи с наличием проблемы:
сохранение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области ниже среднероссийских значений;
невыполнение работодателями квоты для приема на работу инвалидов;
не соблюдение работодателями обязательных требований, проверяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решения, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы.

При осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в 2023-2024 годах основным направлением было проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2024 году в постоянном режиме осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц путем размещения информации на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

В целях информирования работодателей направлено более 2800 информационных писем (адресное информирование) о необходимости выполнения квоты для приема на работу инвалидов, соблюдения сроков предоставления информации в органы службы занятости Томской области, а также об изменении законодательства в сфере занятости населения и квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Указанная информация размещалась в социальных сетях, местных средствах массовой информации, официальных сайтах органов местного самоуправления, сайте областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Томска и Томского района».

Проведено 45 публичных мероприятий (семинаров, круглых столов), 380 контролируемых лиц получили консультацию, включая анализ выявленных проблемных направлений работы и рекомендации по их устранению, контролируемым лицам направлено 139 уведомлений о возможности проведения профилактического визита по их заявлению.

Мониторинг соблюдения работодателями обязательных требований проведен в отношении 484 работодателей, при этом признаки нарушений обязательных требований выявлены у 301 работодателя. За 2024 год проведено 85 профилактических визитов, объявлено 112 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Но, несмотря на проводимые Департаментом профилактические мероприятия, имеются контролируемые лица, которые не выполняют обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов в полном объеме или частично, не выделяют рабочие места (вакантные должности) для трудоустройства инвалидов, отказываются от проведения профилактических визитов, посещения семинаров, не реагируют на объявление предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований, при этом у части таких работодателей отсутствует регистрация на единой цифровой платформе «Работа в России» (<https://trudvsem.ru>).

Разработанный индикатор риска поможет решить данную проблему, появится возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей не зарегистрированных на ЕЦП.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти.

Внесение изменений в Постановление № 554а единственно допустимый способ государственного регулирования, направленный на решение проблемы.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Ряд субъектов Российской Федерации утвердили перечни индикаторов риска в количестве 3х и более при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Например:

Постановление Правительства Московской области от 30.11.2021 № 1250/41 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Московской области»;

Постановление Администрации Курской области от 14.12.2021 № 1345-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

Постановление Правительства ЯНАО от 24.09.2021 N 843-П «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» и др.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии).

Отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

| Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования |
|---|---|
| Снижение напряженности на региональном рынке труда | 31.12.2026 |

| | |
|---|------------|
| среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше | |
| Выполнение контролирующими лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме | 31.12.2026 |

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: один раз в год.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на реализацию следующих задач:

1. оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;
2. Повышение уровня трудоустройства инвалидов.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Иные варианты решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Несмотря на наличие правовых условий для выполнения контролирующими лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и реализации мероприятий содействия занятости инвалидов в Томской области, на текущий момент существует проблема трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, что напрямую связано с выполнением контролирующими лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

Цель состоит в том, чтобы большинство внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводилось на основе срабатывания индикаторов риска.

В связи с этим Департамент постоянно проводит работу по актуализации утвержденных перечней индикаторов риска, разработке новых индикаторов риска, на основании анализа обязательных требований, нарушения которых имеют массовый характер и несут высокий риск причинения вреда (ущерба).

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие предлагаемого Проекта.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:

Отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Оценка количества участников отношений |
|---|--|
| <u>1 группа:</u> Контролируемые лица (работодатели) численность работников которых превышает 35 человек | 1465 |

| | |
|---|-------|
| <u>2 группа:</u> Инвалиды, неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области | 26000 |
|---|-------|

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Функции, полномочия, обязанности и права Департамента не изменились.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и не увеличивает расходы субъектов предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности.

| | |
|---|--|
| Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений ответственности, вводимых предлагаемым правовым регулированием | Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. |
| Новые обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием – отсутствуют | Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не осуществлялась |

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

| Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета) | Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Текущее значение индикатора в (до введения предлагаемого правового | Целевые значения индикатора в |
|---|--|-------------------------------|--|-------------------------------|
|---|--|-------------------------------|--|-------------------------------|

| | | | регулиру ния) | |
|--|---|---|------------------|---|
| Снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше | Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования рассчитать не представляется возможным | - | - | - |
| Выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме | Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования рассчитать не представляется возможным | - | - | - |

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Отсутствует.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Правовое регулирование на состояние конкуренции не повлияет.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

01.04.2025

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/ нет):

Нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (с обоснованием необходимости)/ нет):

Нет.

Начальника Департамента
Труда и занятости населения
Томской области

Анна Борисовна Гомозова

