

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области

(далее - проект акта): Департамент экономики Администрации Томской области
(далее - Департамент экономики)

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось): не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): не проводилось.

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось):

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют): присутствуют

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): высокая

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 06.02.2025 по 26.02.2025

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Федорова Екатерина Викторовна, главный специалист комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Администрации Томской области, тел.: + 7 (3822) 510-305, электронная почта: fedorovaev@tomsk.gov.ru

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее - проект акта) **разработан в связи**

с принятием Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) и **Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Федеральным законом № 436-ФЗ расширен предмет и список объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туризма, в которые, помимо деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, включается также деятельность средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей.

Проект акта **устанавливает новый вид контроля** на территории Томской области – региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, – а также **устанавливает новые обязательные требования** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, являющиеся предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии: средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей.

Кроме того, **Федеральным законом № 540-ФЗ** изменяется порядок осуществления регионального государственного контроля, в том числе в части:

а) проведения **обязательного профилактического визита**:

устанавливается обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлять в контрольный (надзорный) орган уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (ОКВЭД 55.1, 55.20, 55.30, 55.90), на основании которого контрольный (надзорный) орган проводит обязательный профилактический визит в срок не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления;

в случае принятия решения о проведении обязательного профилактического визита не предусматривается отказ контролируемого лица от его проведения;

в случае уклонения контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита в отношении него назначается проведение контрольного (надзорного) мероприятия.

б) проведения таких контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий, как **инспекционный визит, выездная проверка, а также профилактический визит**, которые могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Принятие проекта акта нацелено на **решение следующей проблемы в сфере туризма**: снижение количества средств размещения, горнолыжных трасс и пляжей, действующих вне зоны контроля органов государственной власти, и предоставляющих услуги размещения низкого качества, либо не соответствующих указанным в рекламе категориям.

В рамках положений принимаемого нормативного правового акта Департамент экономики будет вправе вести учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приступающих к деятельности по оказанию услуг средств размещения, а также будет обладать полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за средствами размещения, классифицированными как гостиницы, санатории, базы отдыха, кемпинги в соответствии с Постановлением Правительства

Российской Федерации от 27.12.2024 № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения».

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: негативные эффекты не определены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проект акта приводит региональное законодательство в соответствие с изменениями, принятыми Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ и Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

В соответствии с абзацем шестнадцатым статьи 3.2. Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» полномочия по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора), относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

На данный момент опыт решения аналогичных проблем **отсутствует** в других субъектах Российской Федерации. Региональные положения о контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии находятся в процессе разработки и принятия. Для упрощения данного процесса Министерством экономического развития Российской Федерации было подготовлено типовое положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, на основании которого Департаментом экономики разработан проект акта.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): Отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги средств размещения на территории Томской области и не имеющих классификации	Январь 2026 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных

вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие проекта акта направлено на решение проблемы в сфере туризма, связанной с функционированием на рынке значительного количества средств размещения, горнолыжных трасс и пляжей, действующих вне зоны контроля органов государственной власти и оказывающие услуги размещения, не соответствующие требуемому уровню качества, либо присвоенной им категории.

Принятие проекта акта позволит Департаменту экономики вести учет лиц, приступающих к деятельности по оказанию услуг средств размещения, а также наделит Департамент экономики полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за средствами размещения, классифицированными как гостиницы, санатории, базы отдыха, кемпинги в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения». По данным ведомственной статистики Департамента экономики численность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подлежащих контролю по данному виду деятельности, составляет 230-240 единиц.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): отсутствует.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: отсутствует.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения	180
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей	5
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков	50

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги инструкторов-проводников	5
--	---

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Принятие проекта акта **расширит полномочия** Департамента экономики по осуществлению регионального (государственного) контроля, дополнит осуществление контроля в отношении экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников следующими направлениями:

осуществление контроля за деятельностью, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

осуществление контроля за деятельностью, связанной с использованием горнолыжных трасс и пляжей.

Принятие проекта акта также приведет существующий порядок осуществления Департаментом экономики регионального (государственного) контроля в сфере туристской индустрии, в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и наделит Департамент экономики **следующими правами:**

проводить внеплановую контрольную закупку в рамках регионального (государственного) контроля;

проводить внеплановую мониторинговую закупку регионального (государственного) контроля;

проводить выездное обследование в рамках регионального (государственного) контроля;

по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдавать предписание владельцу агрегатора информации об услугах, владельцу сервиса объявлений о незамедлительном прекращении распространения информации о предоставляемых услугах средства размещения (гостиничных услугах);

выдавать предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе выездного обследования или наблюдения за соблюдением обязательных требований;

в случае выявления несоответствия средства размещения требованиям к категории средств размещения, указанной в реестре классифицированных средств размещения, направлять в организацию, осуществляющую классификацию в сфере туристской индустрии, соответствующую информацию с запросом о предоставлении сведений о принятых мерах, направленных на устранение несоответствия средства размещения указанным требованиям, в том числе о проведении внепланового подтверждения соответствия средства размещения требованиям к присвоенной категории средства размещения;

принимать решения о приостановлении, возобновлении действия классификации средства размещения, а также о прекращении действия классификации средства размещения (об исключении сведений о средстве

размещения из реестра классифицированных средств размещения);

принимать решения о прекращении аттестации экскурсовода (гида) и гида-переводчика и об исключении сведений о них из единого федерального реестра экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Описание новых обязательных требований: 1. В отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти: а) наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения; б) соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным в соответствии с частью первой статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности; в) соответствие средства размещения типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения; г) соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;	Возможные расходы и доходы, связанные с введением предполагаемого правового регулирования, не установлены

д) наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

е) соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2. В отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названию горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3. В отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом), гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях):

а) наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

б) соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

4. В отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований (за исключением случаев оказания услуг инструктором-проводником на особо охраняемых природных территориях):

а) наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

б) направление инструктором-проводником уведомления о

сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения; сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения; в) соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).	
Описание новых обязанностей: Обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлять в контрольный (надзорный) орган уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (ОКВЭД 55.1, 55.20, 55.30, 55.90)	Возможные расходы и доходы, связанные с введением предполагаемого правового регулирования, не установлены

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: не выявлены.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги средств размещения на территории Томской области и не имеющих	Доля информации о предоставлении на территории Томской области услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в сети «Интернет»,	%	35%	15 %

классификации	от среднего числа размещенной в сети «Интернет» информации о предоставлении услуг средств размещения			
---------------	--	--	--	--

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: ведомственная статистика.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: не установлены.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: до 1 марта 2025 года

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

Начальник Департамента экономики
Администрации Томской области



(Подпись)

Хрипунова О.Н.

