

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
экономики Администрации
Томской области

Хрипуновой О.Н.

01.09.2025 № 26-1164
на № 10-0867 от 13.08.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 28.07.2025 по 11.08.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Первое экскурсионное бюро», ООО «ТЭП «Томсктурист», ООО «ПаркТур», ООО «Транзит», ООО «Сибирь Туристик», ООО «Кайтур», ООО «Спутник», ООО «Спорт ИНН», АО «Гостиница «Томск», ООО «Гостиница Сибирь», ООО «Сибирь-Форум», ООО «Альянс Инвест», индивидуального предпринимателя Карлову И.Ю. (гостиница «Левкада»), ООО «Пегас» (база отдыха «База «Дом Рыболова»), индивидуального предпринимателя Рогожкина С.М. (природный парк семейного отдыха «Руян-на-Оби»), муниципальные образования Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили предложение и замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (согласно сводке предложений учтены), положительные мнения представителей администраций муниципальных образований Томской области (Томского и Кожевниковского районов, Города Томска).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы: переориентация выездного туристского потока на внутренний рынок требует в короткие сроки осуществить наращивание туристической инфраструктуры, увеличить номерной фонд и расширить спектр туристических услуг. Для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки инвесторов, как на федеральном, так и на региональном уровне.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и выездного туризма на территории Томской области, приведение указанного порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в

форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов (более пятисот участников правоотношений) предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов (постановление Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку и развитие субъектов малого предпринимательства в сфере туризма»; приказ Департамента промышленности Югры от 03.04.2023 № 6-нп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в сфере туризма»; постановление Правительства Вологодской области от 14.08.2023 № 936 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на обустройство объектов туристской индустрии и приобретение туристского оборудования»; постановление Правительства Магаданской области от 05.06.2024 № 281-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, направленных на организацию выделенных зон отдыха в рамках развития туристской инфраструктуры на территории Магаданской области»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта направлен на реализацию возможности предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, в том числе посредством приведения Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а (далее – Порядок), в соответствие с Общими требованиями.

Согласно подпункту 3 пункта 1 проекта акта Порядок излагается в новой редакции. Порядок доработан в части:

- расширения и введения дополнительных видов расходов в рамках возмещения части затрат, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области;
- увеличения обязательства получателя субсидии по использованию материально-технических ценностей и туристских ресурсов, затраты на которые были частично возмещены за счет средств субсидии;
- увеличения сроков возмещения понесенных затрат для получения субсидии;

- изменения способа проведения отбора получателей субсидии и предоставления субсидии с учетом обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет».

При этом к проекту акта имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектируемым пунктом 15 Порядка установлены критерии, которым должны соответствовать получатели субсидии. В виду того, что в целом Порядок направлен на возмещение затрат, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере туризма на территории Томской области и включает требования о предоставлении субъектами предпринимательской деятельности соответствующих документов, предусмотренных проектируемым пунктом 18 Порядка (платежные и правоустанавливающие документы, договоры, техническая документация), подтверждающих реализацию проекта на территории региона, в целях устранения предпосылок, указывающих на избыточность требований, считаем необходимым дополнить проектируемый пункт 15 Порядка критерием, соответствующим указанным требованиям, о реализации на территории Томской области предпринимательского проекта в сфере внутреннего и въездного туризма, предусматривающего затраты по направлениям, указанным в проектируемом пункте 42 Порядка.

2. Проектируемыми пунктами 25-27 Порядка предусматривается использование системы межведомственного электронного взаимодействия при проверке достоверности предоставленной участником конкурса информации, а также проверке на соответствие участника конкурса установленным требованиям и категориям. В то же время абзацем шестым пункта 25 Общих требований определено, что в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет» правовым актом дополнительно предусматриваются положения, в части определения порядка взаимодействия, о запрете требовать от участника отбора представления документов и информации в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, определенным правовым актом, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым у главного распорядителя бюджетных средств имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если участник отбора готов представить указанные документы и информацию главному распорядителю бюджетных средств по собственной инициативе.

В целях соблюдения правовой определенности для субъектов предпринимательской деятельности предлагаем Разработчику дополнить проектируемую редакцию Порядка положением, указанным в абзаце шестом пункта 25 Общих требований.

3. Проектируемым пунктом 36 Порядка предоставляемый в результате конкурса размер субсидии рассчитывается в зависимости от превышения или непревышения совокупного размера субсидий лимита бюджетных обязательств. При этом установлено, что совокупный размер субсидий определяется на основе запрашиваемых получателями субсидий согласно заявкам.

Анализ содержания формы заявки на участие в конкурсе, которая определена приложением 1 к проектируемой редакции Порядка, указывает на отсутствие в структуре заявки информации, предоставляемой участником конкурса, о запрашиваемом размере субсидии.

В связи с этим, в целях соблюдения правовой определенности для субъектов предпринимательской деятельности рекомендуем в форме заявки, прилагаемой к проектируемой редакции Порядка, предусмотреть информационный элемент для указания участниками конкурса запрашиваемого объема субсидии.

4. Проектируемым пунктом 38 Порядка определено одно из оснований для отказа в предоставлении субсидии, а именно, рейтинг участника конкурса, присвоенный по результатам оценки ниже 40 %.

По мнению Департамента, данное основание противоречит условиям проектируемого пункта 35 Порядка, где победителями конкурса признаются участники конкурса, чьи заявки включены в рейтинг, а также условиям получения субсидии, определенным проектируемым пунктом 41 Порядка.

Так, при рассмотрении примера, основанного на расчетах рейтинга согласно проектируемому приложению 4 к Порядку, предполагается, что какой-либо проект участника конкурса соответствует основному ОКВЭД (весовое значение 5 %), способствует увеличению номерного фонда (весовое значение 20%), имеет адаптированность и доступность для маломобильных групп населения (весовое значение 10 %) (общий рейтинг проекта составил 35%). При этом участник конкурса включен в рейтинг, соответствует установленным Порядком критериям и категориям. В то же время согласно проектируемому пункту 38 Порядка участнику конкурса может быть отказано в предоставлении субсидии по причине недостижения установленного уровня рейтинга.

В целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка рекомендуем устранить внутренние противоречия в вышеуказанных проектируемых положениях Порядка.

5. Проектируемым пунктом 41 Порядка одним из условий предоставления субсидии определено обязательство получателя субсидии по использованию материально-технических ценностей и туристских ресурсов, затраты на которые были частично возмещены за счет средств субсидии, в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом получения субсидии. В то же время согласно проектируемому пункту 3 Порядка целью предоставления субсидии является возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках соответствующего проекта.

Полагаем, что указанное требование по трехлетнему сроку использования материально-технических ресурсов выходит за установленные рамки цели субсидии, ложится обременением на право субъектов предпринимательской деятельности распоряжаться своим имуществом и, таким образом, является избыточной обязанностью. Кроме того, данное требование распространяется на оборудование, указанное в проектируемом подпункте 2 пункта 42 Порядка, с коротким сроком использования и подверженное возникновению неисправностей при эксплуатации, требующее в связи с этим замены.

Данное требование корреспондируется с проектируемым абзацем вторым пункта 55 Порядка, где на получателя субсидии возлагается обязанность ежегодно в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом получения субсидии, представлять отчет об использовании материально-технических ценностей и туристских ресурсов.

Так, согласно абзацу первому пункта 6 Общих требований в целях установления требований к проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в правовом акте указываются положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены порядком проведения мониторинга достижения результатов.

Вышеуказанное положение (абзац первый пункта 6 Общих требований) является одним из оснований утверждения приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н

Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В то же время абзацами вторым и третьим пункта 6 Общих требований определено, что положения, предусмотренные абзацем первым пункта 6 Общих требований, не включаются в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии.

С учетом того, что получателем субсидии предполагается использование приобретенных и поставленных на баланс материально-технических ценностей и туристских ресурсов достижение получателем субсидии результата предоставления субсидии является, по мнению Департамента, очевидным.

В связи с этим предлагаем исключить избыточную обязанность получателя субсидии по использованию материально-технических ценностей и туристских ресурсов в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом получения субсидии, указанную в проектируемом подпункте 6 пункта 41 Порядка, а также избыточную обязанность получателя субсидии, указанную в проектируемом абзаце втором пункта 55 Порядка, по ежегодному в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом получения субсидии, представлению отчета об использовании материально-технических ценностей и туристских ресурсов.

6. Проектируемым пунктом 46 Порядка определено, что после утверждения протокола подведения итогов конкурса Разработчик направляет в адрес Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области уведомление о необходимости подготовки проекта соглашения, с указанием в нем значений характеристик результата, с приложением копии протокола подведения итогов конкурса и документов, содержащих сведения об адресе и реквизитах получателя субсидии. Значения характеристики результата устанавливаются Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области в соглашении на основании информации, содержащейся в уведомлении о необходимости заключения соглашений, полученном от Разработчика (проектируемый пункт 53 Порядка).

В тоже время отсутствует правовая определенность, на основании какой информации Разработчик при направлении уведомления о необходимости подготовки проекта соглашения устанавливает значения характеристики результата. Полагаем, что документом, содержащим количественные показатели, на основе которого предлагается устанавливать показатели характеристик результата, является Информация об участнике конкурса и характеристика проекта, форма которой установлена приложением 2 к проектируемой редакции Порядка, а именно, пункт 14 при его дополнении информационным элементом, предполагающим указание участником конкурса сведений в соответствии с проектируемым подпунктом 2 пункта 52 Порядка.

В целях соблюдения правовой определенности для субъектов предпринимательской деятельности рекомендуем указать в проектируемом пункте 46 Порядка диспозицию, определяющую информацию, на основе которой Разработчиком устанавливаются значения характеристики результата при направлении уведомления о необходимости подготовки проекта соглашения в адрес Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области.

7. Проектируемым абзацем третьим пункта 48 Порядка определено, что в случае неподписания соглашения получателем субсидии в течение двух рабочих дней с даты

получения проекта соглашения, получатель субсидии считается уклонившимся от подписания соглашения.

При этом ряд действующих нормативных правовых актов Томской области (постановления Администрации Томской области, приказы иных исполнительных органов Томской области), касающихся предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности, устанавливают как двухдневный, так и трех-, и четырехдневный сроки подписания соглашения.

Кроме того, подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781, определены условия признания победителя (победителей) отбора получателей субсидий уклонившимся от заключения соглашения, включающие условие о ненаправлении возражений к соглашению.

Считаем, что установление большего срока для подписания и направления соглашения в более полной мере отвечает возможностям своевременного выполнения данного требования субъектом предпринимательской деятельности с учетом необходимости рассмотрения соглашения, подготовки возражений, направления соглашения или возражений к нему.

В связи с этим, предлагаем Разработчику рассмотреть вопрос об увеличении срока для направления подписанного соглашения или возражений к нему.

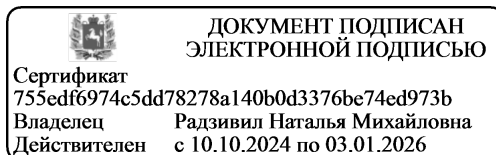
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов, но содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил